



ACTA DE LA VII SESSIÓ DEL CONSELL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

El 12 de novembre de 2019, a les 16.30 hores, a la Sala d'Actes de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, situada al carrer Campanar, núm. 32, de València, s'inicia la VII sessió del Consell de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, presidida per la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, Rosa Pérez Garijo.

Assistents:

- Rosa Pérez Garijo, consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, presidenta del Consell de Participació Ciutadana de la CV.
- Ignacio Blanco Giner, secretari autonòmic de Participació i Transparència i vicepresident del Consell de Participació Ciutadana de la CV.
- Alberto Ibáñez Mezquita, secretari autonòmic d'Igualtat i Diversitat, vocal titular, en representació de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives.
- Jaume Monfort i Signes, director general de Qualitat, Rehabilitació i Eficiència Energètica, vocal titular, en representació de la Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Climàtica.
- Yolanda Parrado Marcos, directora general de Planificació Estratègica, Qualitat i Modernització de l'Administració Pública, vocal suplent, en representació de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.
- Isaura Navarro Casillas, secretària autonòmica de Salut Pública i del Sistema Sanitari Públic, vocal titular, en representació de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.
- Natxo Costa Pina, sotssecretari de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, vocal titular, en representació de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.
- Diego Marín Fabra, director general de Prevenció d'Incendis Forestals, vocal suplent, en representació de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.
- Rosa Pardo Marín, directora general de Política Territorial, vocal titular, en representació de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat.
- María Jesús Pérez Galant, directora general de Participació Ciutadana, vocal titular en representació de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.
- Mentxu Balaguer Pastor, diputada d'Informàtica, Govern Obert i Participació, vocal titular, en representació de la Diputació de València.
- Xavi Martínez, en qualitat d'oïdor, en representació de la Diputació de València.
- Elvira Ródenas Sancho, vocal titular, en representació del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.
- Petra Maria Pérez Alonso-Geta, vocal titular, en representació del Consell Valencià de Cultura.



- Carles Xavier López Benedí, en qualitat d'oïdor, en representació del Consell Valencià de Cooperació al Desenvolupament.
- Juan Enrique Gallo, en qualitat d'oïdor, en representació del Consell Valencià de la Joventut de la Comunitat Valenciana.
- Vicenta Alcàsser Navarro, vocal titular, en representació del Consell de Consumidors i Usuaris de la Comunitat Valenciana.
- Eugenia Garrigues Francés, vocal titular, en representació del Consell Valencià de la Dona.
- Francisco González Babiloni, vocal titular, en representació del Consell Assessor i de Participació de Medi Ambient.
- José Antonio Gallego Peremarch, vocal suplent , en representació del Consell Valencià de Persones Majors.
- Juan Antonio Caballero Defez, vocal suplent, en representació de federacions, confederacions i associacions de defensa dels drets de veïnes i veïns.
- Purificació Torres López, vocal suplent, en representació de cases regionals i federacions d'associacions d'altres comunitats autònomes a la Comunitat Valenciana.
- Ricardo Giménez Monter, de la Plataforma del Voluntariat de la Comunitat Valenciana, en qualitat d'oïdor, en representació d'entitats solidàries de voluntariat.
- Miguel Mèrida Gestoso, de Creu Roja, vocal titular, en representació d'entitats solidàries del voluntariat.
- Amalia Alba Tarazona, vocal suplent, en representació de les Dones Progressistes de la Comunitat Valenciana.
- María Jarga Juan, del Col·lectiu Lambda, en qualitat d'oïdora, en representació d'entitats coordinadores i organitzacions per la defensa dels drets dels col·lectius LGTBI i la diversitat sexual.
- Manuel Marco Such, vocal suplent, en representació de la Plataforma d'Iniciatives Ciutadanes d'Alacant.
- Juan Mondéjar Sánchez, de COCEMFE, vocal titular, en representació de les organitzacions i associacions de defensa i promoció dels drets de les persones amb diversitat funcional.
- Emilio Marmaneu Moliner, de la Federació d'Associacions d'Alzheimer de la Comunitat Valenciana, vocal titular, en representació d'organitzacions i associacions d'atenció a persones amb problemes de salut que treballen per la millora de la qualitat de vida de les persones afectades i l'entorn familiar i social.
- Ángela Nzambi, vocal suplent, en representació de CEAR-Comissió Espanyola d'Ajuda al Refugiat.
- Arancha Pons Enguídanos, en qualitat d'oïdora, en representació de la Federació d'Associacions de Famílies Nombroses de la Comunitat Valenciana.
- Irene Mateu Andreu, cap de servei de Participació de la Ciutadania i de la Societat Civil i secretària del Consell de Participació Ciutadana de la C.V.



Inicia la sessió Rosa Pérez Garijo, consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, en la condició de presidenta del Consell de Participació Ciutadana per a agrair a totes les persones l'assistència a la VII sessió del Consell de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

PUNT 1r. APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR DE DATA 21 DE NOVEMBRE DE 2018

Rosa Garijo, presenta el secretari autonòmic de Participació i Transparència, Juan Ignacio Blanco, i la directora general de Participació Ciutadana, María Jesús Pérez Galant.

Demana disculpes pel retard del Consell com a conseqüència dels canvis que s'han produït en l'Administració i exposa la importància de la participació en aquesta legislatura.

Passa la paraula a Ignacio Blanco que exposa el que s'ha elaborat durant aquests mesos en el Pla de treball. Explica que la seua Secretaria Autonòmica recull les competències de l'antiga Direcció General de Transparència i Participació. En l'actualitat s'han volgut diferenciar dues direccions generals diferents, una relativa a la transparència, ciutadania i bon govern, i una altra, exclusiva, a la participació ciutadana.

A continuació se sotmet a votació l'acta anterior. En aquest sentit, Irene Mateu, secretària del Consell de Participació Ciutadana, indica que l'acta ha rebut una correcció i que s'hi inclourà l'assistència d'Amalia Alba Tarazona, representant de les Dones Progressistes, que s'havia omés. No havent-hi cap esmena més s'aprova per unanimitat.

PUNT 2n. PRESENTACIÓ DEL PLA DE TREBALL DE LA LEGISLATURA DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Pren la paraula María Jesús Pérez, directora general de Participació Ciutadana, que indica que s'ha inclòs en les carpetes una còpia del Pla de treball que explicarà a grans trets.

En aquesta legislatura s'ha canviat el nom de la Conselleria i s'ha prioritzat el terme de participació amb la intenció de donar-li major èmfasi a aquest àmbit, atés que en transparència ja es va fer un treball important en la legislatura anterior.

El pla s'estructura en tres àrees o serveis:

- Polítiques públiques de participació ciutadana, mitjançant l'elaboració d'una guia de participació, que donarà peu al Portal de Participació. També, dins d'aquest àmbit, es faran polítiques públiques de participació ciutadana, entre altres, la posada en marxa d'un procés de pressupostos participatius. S'inclou també en el projecte la coordinació i l'avaluació de



tots els processos de participació ciutadana que existeixen en la Generalitat Valenciana, per tant existirà, en cada conselleria, una unitat de participació ciutadana. S'incentivaran també els projectes de participació ciutadana que hagen posat en marxa les entitats locals. També es recolliran ací les ajudes a les entitats locals, en les quals hi haurà un increment. Es destaca també l'educació en participació, dirigida al personal de la conselleria, als tècnics de les entitats locals i a la ciutadania. Es pretén també reforçar el paper d'aquest consell en l'elaboració de les polítiques públiques i modificar, si és necessari, el reglament.

- Foment de l'associacionisme. Inclou les ajudes a les entitats ciutadanes sobre les quals s'avança un increment de 50.000 euros. Es planteja la creació d'una escola formativa d'associacionisme. També es pretén la realització d'una guia per a l'associacionisme, que incloga un registre d'associacions en el Portal de Participació Ciutadana.
- Relacions amb els valencians i valencianes en l'exterior. Ací s'inclouria l'elaboració d'un pla quadriennal amb els CEVEX, les ajudes a aquests centres i un pla de retorn dels valencians i valencianes que van eixir de la nostra comunitat. També s'inclouen en aquest àmbit les cases regionals.

S'informa el Consell que l'avantprojecte de Llei de govern obert quedarà, de moment, paralitzat, davant la necessitat d'elaborar una llei específica de participació ciutadana que reculla el que ja s'ha treballat en la legislatura anterior amb la finalitat de tindre una llei menys reglamentista i millorada.

També destaca el projecte de Palaus transparents, que consisteix a obrir les institucions al públic, per a acostar l'administració a la ciutadania.

Es pretén, així mateix, afermar les relacions amb les universitats públiques valencianes, i també amb les altres comunitats autònomes, mitjançant la Xarxa de Participació Ciutadana, que ja porta un camí sobre participació ciutadana.

Finalment matisa que la *Guia de participació* eixirà en format digital.

Finalitzada l'exposició de María Jesús Pérez, la consellera Rosa Pérez obri un torn de paraules.

Intervé Ángela Nzambi, de la Comissió Espanyola d'Ajuda al Refugiat, per a plantejar si s'ha tingut en compte la qüestió dels idiomes per a la *Guia de participació*, i s'han recollit idiomes com el francès, l'anglès i l'àrab. Respon María Jesús Pérez que es tindrà en compte aquesta iniciativa.

Juan Antonio Caballero, de CAVECOVA, manifesta que no apareix clarament la necessitat que la Generalitat done suport a les organitzacions socials, atés que si aquestes no existeixen, no hi ha



participació. Pel que fa a la seua associació, afegim que relativitzarà molt la participació si no hi ha garanties que aquestes organitzacions socials tinguen ajudes reals als problemes reals.

Miguel Mérida Gestoso, de Creu Roja, expressa que en el Consell de Participació Ciutadana anterior va sorgir un debat sobre les entitats de consumidors, músics, entitats socials, refugiats... No obstant això, el preocupen dues coses: la ciutadania que no participa en res (sobretot joves) i que no ens centrem en les àrees metropolitanes.

Carles Xavier López Benedí, del Consell Valencià de Cooperació, apunta que hi ha una proposta que pot implementar-se en l'àmbit formal/no formal, en mitjans de comunicació, etc. Caldria incrementar la participació en els mitjans de comunicació. Així mateix afegim que existeixen altres formes de participació que caldrà vehicular.

Juan Mondéjar, de COCEMFE, posa l'accent en les més de 400.000 persones amb discapacitat que hi ha a la Comunitat Valenciana. Seria important que els mitjans digitals foren accessibles per a elles. També incideix en les persones majors que no entenen les noves tecnologies.

Mentxu Balaguer Pastor, de la Diputació de València, demana que s'unifiquen criteris, ja que en la Diputació de València existeixen línies d'actuació en participació. Es tractaria d'anar en la mateixa línia perquè la informació arribe als municipis i, sobretot, als pobles xicotets, persones majors, etc.

Yolanda Parrado Marcos, de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, explica que la Direcció General d'Atenció a la Ciutadania està col·laborant en projectes com és, per exemple, incloure assistents virtuals que permeten que les persones que no poden manejar-se en una web, tinguen una atenció millor. També comenta que s'ha presentat l'Estratègia d'Intel·ligència Artificial.

Manuel Marco Such, de la Plataforma d'Iniciatives Ciutadanes d'Alacant, indica que hi ha una nova Conselleria d'Innovació que té una Direcció General específica contra la bretxa digital que hauria de ser complementària. Així mateix, indica que no veu clar el retorn dels valencians perquè es tractaria més d'un problema econòmic que de participació. No obstant això, sí que considera participació la participació política dels que estan fora.

Alberto Ibáñez Mezquita, de Vicepresidència I i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, exposa que considera molt necessari aprendre a participar i obrir canals a les persones que no tenen accés a l'Administració pública.

Pren la paraula María Jesús Pérez i reprén la importància de la necessitat de formació que ha de ser indissociable, també, de les entitats locals. La participació és una qüestió transversal que ha d'arribar a totes les conselleries, diputacions, entitats locals, i també a tota la ciutadania. Es tracta



d'anar construint una cultura de participació que s'ha de formar entre tots: ciutadania, sector públic, institucions públiques, organitzacions, etc.

Sobre el retorn, explica que s'inclou en el Pla de treball perquè existeix una relació institucional amb els centres valencians en l'exterior (CEVEX).

No havent-hi més qüestions per tractar, es passa al punt següent de l'ordre del dia.

PUNT 3r. INFORME SOBRE EL PROCEDIMENT DE RENOVACIÓ/FINALITZACIÓ DEL MANDAT DELS MEMBRES DEL CONSELL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE LA CV

Intervé Irene Mateu, cap del Servei de Participació de la Ciutadania i de la Societat Civil, per a informar que s'inicia el procediment de renovació d'aquest Consell, atés que el mandat, que és de tres anys, finalitza el 3 de maig de 2020.

En primer lloc, exposa la composició del Consell que, en resum, és la següent: una Presidència, una Vicepresidència, una persona nomenada a proposta de cada conselleria (12 conselleries en l'actualitat) i altres vocals nomenats a proposta d'organismes institucionals. Respecte a la representació de les entitats ciutadanes, han de ser un nombre de persones no inferior al nombre de membres conformatos per la presidència, vicepresidència i conselleries, és a dir, 14 vocals. Finalment, també forma part d'aquest Consell la persona que exercisca la Secretaria, que té veu però no té vot.

Respecte al procediment, explica que, en primer lloc, cada organisme ha de nomenar un home i una dona per a respectar l'equilibri.

Respecte a les associacions, el procediment s'ha de fer de la manera següent: es distribuirà en els sectors indicats en el document que se'ls ha proporcionat. El procediment serà telemàtic. Les candidatures han d'estar avalades per altres entitats, federacions, confederacions i altres plataformes cíviques. Com a mínim, s'ha de designar com a vocal a una persona representant d'entitats que desenvolupen l'activitat en cadascun dels àmbits recollits en el Decret.

Respecte als criteris de selecció, s'ha de tindre en compte la incidència de l'acció de l'entitat que presenta la candidatura, en un o més dels àmbits d'actuació definits. També, el sistema d'aval que permetrà avaluar el reconeixement i la representativitat de l'organització candidata. I finalment, la diversitat territorial (les tres províncies han d'estar representades).

Es pretén fer el següent Consell de Participació Ciutadana a la fi de febrer de 2020. A partir d'aquest moment s'obrirà el termini de presentació de candidatures. Així mateix, s'espera poder



publicar el procediment per a la presentació de candidatures el dia 6 de març de 2020. A partir d'aquest moment es disposarà d'un mes per a presentar les candidatures. Per tant, el termini finalitzarà el 5 d'abril de 2020, de manera que la resolució isca el 3 de maig de 2020, justament per a la finalització del mandat actual.

S'obri un torn de paraules per a possibles dubtes en el qual Manuel Marco planteja si es requerirà certificat individual o d'associacions. Irene Mateu explica que les entitats ciutadanes, com a associacions que són, estan obligades a relacionar-se amb l'administració mitjançant un certificat de representant d'associació. No obstant això, s'intentarà mantindre obert el tràmit per a poder fer-lo mitjançant un certificat individual sempre que, s'acredite, mitjançant un certificat, que la persona actua com a representant legal de l'entitat.

No havent-hi més qüestions es passa al punt següent de l'ordre del dia.

PUNT 4t. SITUACIÓ DE LA TRAMITACIÓ DE SUBVENCIONS I PRÒXIMA CONVOCATÒRIA EXERCICI 2020

Novament pren la paraula Irene Mateu per a fer un breu resum de la convocatòria, en la qual s'inclouen la modalitat A (40.000 €), modalitat B (15.000 €) i modalitat C (6.000 €).

Es van presentar un total de 204 sol·licituds, de les quals es van excloure 24 (la majoria per duplicitats), per la qual cosa van ser valorades 180 sol·licituds amb aquests resultats:

Entitats que van obtindre subvenció:

- Modalitat A: 12 expedients.
- Modalitat B: 12 expedients.
- Modalitat C: 21 expedients.

Entitats que van superar els 50 punts però no van obtindre subvenció:

- Modalitat A: 24 expedients.
- Modalitat B: 60 expedients.
- Modalitat C: 34 expedients.

Entitats que no van aconseguir la puntuació mínima:

- Modalitat A: 1 expedient.
- Modalitat B: 7 expedients.
- Modalitat C: 9 expedients.



El termini per a justificar la subvenció va finalitzar el 31 d'octubre. De les 45 entitats beneficiàries, 44 han presentat el compte justificatiu simplificat.

En aquest moment s'està preparant el Pla de control amb una mostra aleatòria del 25 % de les entitats beneficiàries. Per tant, això suposarà per a la modalitat A, 3 expedients; per a la modalitat B, 3 expedients, i per a la modalitat C, 6 expedients.

Pren la paraula la directora general per a explicar les línies generals que s'estan dissenyant per a la pròxima convocatòria, la qual tindrà les mateixes bases que fins ara. La convocatòria del 2020 estarà enfocada sobretot a l'enfortiment de la participació ciutadana. Els projectes que no tinguen aquest enfocament no seran valorats.

D'altra banda, s'ha pogut augmentar el pressupost a 50.000 €. Les activitats que es podran subvencionar són jornades, debats, fòrums oberts, accions de polítiques públiques, cursos, seminaris, congressos, etc.

Quant a quantitats, en despeses subvencionables, es marca un màxim de 350 € en despeses d'avituellament i un màxim de 1000 € en despeses de difusió.

Respecte als criteris de valoració, es valorarà més el projecte que l'entitat en si. És a dir, s'ha pujat del 70 % al 80 % la valoració del projecte i s'ha baixat del 30 % al 20 % la valoració de l'entitat. S'augmenta l'enfocament tècnic, les activitats...

D'altra banda, n'hi haurà dues modalitats: confederacions, federacions, fundacions, associacions, d'àmbit autonòmic, fins a 25.000 €, i fundacions, associacions d'àmbit inferior a l'autonòmic 6.000 €.

Es manté l'avançament del 60 % de l'import de la subvenció atorgada.

El Pla de control pujarà d'un 25 % a un 40 %.

Abans d'obrir un torn de paraules es proposa la possibilitat de crear una mesa de treball per a revisar les bases.

Intervé Juan Antonio Caballero, de CAVECOVA, per a fer constar que ells van presentar un projecte amb una despesa prèvia de 25.000 € que no va ser subvencionat per la qual cosa es van trobar un deute per aquest import que pot portar-los al tancament de l'associació. En conseqüència, aconsella que, si es mantenen els mateixos terminis, no es realitzen accions abans de setembre. Considera que això es produeix a causa de la professionalització dels projectes i entén, a més, que



aquestes regles no donen suport al projecte veïnal. En definitiva, exposa que té un sentiment de desemparament i falta de respecte.

Marco Such, de COCEMFE, és de la mateixa opinió quant als terminis i sol·licita a la Conselleria que, quan es convoquen les subvencions, es faça en un termini que pugua complir-se.

Alberto Ibáñez Mezquita, secretari autonòmic d'Igualtat i Diversitat, opina que el problema és bidireccional i no únicament de la Conselleria. Considera que s'ha de reflexionar sobre els temps i sobre l'angoixa que suposa no saber si aquesta subvenció es rebrà o no. S'ha de legislar amb equilibri entre transparència i garantia, acompanyades de celeritat. Cal buscar una solució global que disminuïska la burocràcia del sistema perquè els terminis siguen raonables i per a garantir la igualtat d'oportunitats en la gestió de les subvencions.

Elvira Ródenas, del Comité Econòmic i Social de la CV, no comparteix que l'administració siga lenta i burocràtica. Entén que és garantista però no disposa de suficients funcionaris. D'altra banda, expressa que les associacions tenen un sistema de cofinançament que pot permetre que, al principi, l'associació pugua assumir les despeses. No obstant això, li sembla important el que apuntava Juan Antonio Caballero respecte al fet que cada vegada és més difícil fer un projecte, per la qual cosa considera que aquest Consell hauria de servir per a assessorar i donar-ne suport a la creació.

Intervé novament Juan Antonio Caballero per a fer constar que s'ha de garantir que l'organització pugua realitzar projectes. Així mateix, manifesta que la majoria dels projectes que es presenten són "mentida". Considera també que s'ha de continuar mantenint el sistema de concurrència competitiva, per tractar-se d'un sistema net.

Emilio Marmaneu, de la Federació d'Associacions d'Alzheimer de la Comunitat Valenciana, discrepa de Juan Antonio Caballero perquè entén que els altres projectes són bons i que, amb el seu comentari, els ha menyspreats. D'altra banda, entén que cal ser prudents i no realitzar projectes tan ambiciosos. Defensa que hi haja voluntaris i que els projectes es professionalitzen amb persones que s'han format per a això.

Carles Xavier López Benedí indica que és necessari tindre un teixit associatiu fiable i donar suport als projectes. També és necessari aclarir què és un finançament estructural.

Ricardo Giménez Monter, de la Plataforma del Voluntariat de la Comunitat Valenciana, dona suport a aquest problema perquè entén que el pateixen totes les associacions. Considera que la societat no participa per culpa d'aquestes situacions. Per això, opina que aquest Consell s'hauria de coordinar perquè s'aconseguien tots els objectius i es buscaren les solucions.



Pren la paraula la consellera per a explicar que s'han assegut en diverses ocasions amb l'associació CAVECOVA per a tractar de solucionar el problema de totes les formes possibles, fins i tot, tractant de modificar el crèdit per a intentar ampliar el nombre d'associacions beneficiàries de subvenció. No obstant això, aquesta proposta no va prosperar perquè no va ser aprovada per Hisenda. Entén que a partir d'aquest moment, l'associació CAVECOVA ha tractat de rebre aquesta subvenció nominativa, la qual cosa no es produirà, atés que totes les associacions han de gaudir de les mateixes condicions. No obstant això, tot el que aquesta associació ha aportat en positiu s'ha tingut en compte però, aclareix, que mai s'atorgarà una subvenció nominativa.

María Jesús Pérez indica que, fins i tot havent-hi pocs recursos, s'intenta millorar els temps per a les associacions. Respecte a les noves bases explica que aquestes recolliran exclusivament projectes de participació. Finalment reitera la necessitat de formar meses de treball.

Com que no hi ha més qüestions es passa al punt següent de l'ordre del dia.

PUNT 5é. TORN OBERT DE PARAULES

Com que no hi ha intervencions, es tanca la sessió a les 18.35 hores.

LA SECRETÀRIA DEL CONSELL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE LA CV