GENERALITAT VALENCIANA
Presidència

ADVOCACIA GENERAL DE LA GENERALITAT

Advocacia de la Generalitat
en la Conselleria de Participació, Transparència,
Cooperació i Qualitat Democràtica.

Passeig de l'Albereda 16,
46010- València

Informe

Referencia	79 / 2022 (CI89212022 – PTCQD792022)
Solicitante	Subsecretaría.
Asunto	Propuesta de modificación de la *Ley 14/2017, de 10 de noviembre, de la Generalitat, de Memoria Democrática y para la convivencia de la Comunitat Valenciana*, para su incorporación en el anteproyecto de una próxima *Ley de medidas* fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat.

Examinada la solicitud de informe y la documentación recibida en relación con el asunto de referencia, lo cual se nos ha remitido con indicación de que tiene carácter muy urgente, se ha de manifestar lo que pasa a exponerse.

I.- Se solicita informe de la Abogacía sobre una *"Propuesta de modificación de la Ley 14/2017, de 10 de noviembre, de la Generalitat, de Memoria Democrática y para la convivencia de la Comunitat Valenciana"*, haciendo mención de una *Ley de medidas 2023* (aunque no se especifica con claridad, a la vista de la documentación recibida parece que se trata de llevar a cabo la modificación referida a través de una próxima *Ley*

de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat).

La referida modificación de la Ley 14/2017 se efectúa a través de la adición de una nueva *"Disposición Adicional Octava"* dentro del texto vigente de dicha Ley; indicándose expresamente que actualmente *"no existe"* ninguna Disposición Adicional Octava.

La *nueva Disposición Adicional Octava* que se propone se concreta en el texto siguiente:

«Dispossició addicional octava. Relació de Llocs i Itineraris de la Memòria Democràtica de la Comunitat Valenciana.

1.- De conformitat amb el que es preveu en el Capitol II del Títol III d'aquesta Llei, són Llocs de la Memòria Democràtica de la Comunitat Valenciana, els tipus i categories d'espais, immobles i paratges del territori de la Comunitat Valenciana següents :

a.- Els llocs de la memòria de la II República constituïts pels espais del govern i de l'administració; els espais educatius, espais culturals; els espais socials, polítics i sindicals.

b.- Els llocs de la memòria de la guerra integrats pels llocs d'enfrontament bèl·lic i línies defensives; el patrimoni històric i arqueològic civil i militar, els espais singulars, rellevants i històrics de la capitalitat valenciana, els edificis sede del govern de la República i altres espais rellevants que van utilitzar personatges importants durant el període de guerra de 1936 a 1939, segons el que es preveu en la disposició addicional cinquena de la Llei 9/2017, de 7 d'abril, de modificació de la Llei 4/1998, del patrimoni cultural valencià; els llocs de bombardeig de nuclis urbans i població civil; els espais de la rereguarda republicana (colònies escolars, llars infantils, residències, escoles) i els llocs de repressió i detenció.

c.- Els llocs de la memòria de la repressió de la dictadura franquista i de la transició: camps de concentració, presons provisionals i centres de detenció;

paredasses i espais d'execució; fosses incloses en el Mapa de fosses de la Comunitat Valenciana; monuments-homenatge i memorials; llocs públics o privats on es va utilitzar el treball forçat i espais de la guerrilla republicana antifranquista .

d. Els monuments-homenatge i memorials de l'exili republicà i de la deportació així com els llocs d'assemblees, vagues, reunions i resistència antifranquista.

2.- Igualment, es consideraren Itineraris de la Memòria Democràtica de la Comunitat Valenciana, tots aquells conjunts, senderes o rutes de la memòria democràtica, que vinculen els Llocs de la Memòria Democràtica previstos en aquest precepte, els quals coincidisquen en l'espai i tinguen criteris comuns d'interpretació de caràcter històric i simbòlic.

3.-Els anteriors Llocs i Itineraris de la Memòria Democràtica de la Comunitat Valenciana s'inscriuran directament en el Catàleg dels Llocs i Itineraris de la Memòria Democràtica de la Comunitat Valenciana, d'ofici o a instàncies de part, com a Llocs i Itineraris de la Memòria Democràtica de la Comunitat Valenciana a documentar, i seran objecte de senyalització i difusió oficial per la Generalitat així com d'interpretació de l'esdevingut, amb la col·laboració de les Entitats Locals de l'entorn, universitats i associacions memorialistes.

4.- No obstant això, mitjançant resolució de la conselleria competent en matèria de memòria democràtica, es podrà ordenar la incoació del procediment per a la inscripció en el Catàleg de Llocs i itineraris de la Memòria Democràtica al qual es refereixen els articles 22, 23 i 24 d'aquesta Llei, en el supòsit dels Llocs i Itineraris de la Memòria Democràtica previstos anteriorment , que, analitzats singularment, requerisquen del règim de protecció establit en aquesta.

5.- Els Llocs i Itineraris de la Memòria Democràtica als quals es refereix aquesta disposició que no compten amb protecció memorialista o patrimonial, gaudiran en el planejament territorial i urbanístic d'especial protecció en atenció a la transcendència dels fets que en ells es van produir, la participació de les dones, la seua ubicació, estat de conservació, adequació urbanística i impacte econòmic i social, salvaguardant sempre la seua naturalesa memorialista i reparadora.»

II.- La solicitud del informe de la Abogacía ha de enmarcarse en lo que establece el art. 5.2 a) de la Ley 10/2005, de 9 diciembre, de Asistencia Jurídica a la Generalitat, precepto que establece el carácter preceptivo de dicho informe.

III.- En cuanto al procedimiento a seguir para la tramitación del proyecto normativo, se tiene que estar a lo que dispone el art. 42 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell.

IV.- Por lo demás, a la vista de la documentación y del texto sometido a informe, deben realizarse las siguientes observaciones:

1ª) Al hacer la solicitud de informes de este tipo, debe indicarse con claridad (en el propio escrito de solicitud, y también en el mismo texto o borrador de la propuesta) que se trata de una propuesta de modificación de una Ley para su incorporación en un anteproyecto de Ley más amplia *de medidas fiscales, de gestión administrativa, financiera y de organización de la Generalitat* (que incluirá múltiples y variopintas cuestiones).

El advertir esto con absoluta claridad es esencial de cara a situar el asunto en su contexto correspondiente.

2ª) Se estima que ese contenido que se propone no es adecuado para una *Disposición Adicional* a introducir en la referida Ley 14/2017.

El art. 30 del *Decreto 24/2009, de 13 de febrero, del Consell, sobre la forma, la estructura y el procedimiento de elaboración de los proyectos normativos de la Generalitat*, establece:

"Artículo 30. Disposiciones adicionales.

Las disposiciones adicionales de un proyecto normativo incluirán, por este orden:

1. Los regímenes jurídicos especiales que no puedan situarse en el articulado.

2. Las excepciones, dispensas y reservas a la aplicación de la norma o alguno de sus preceptos, cuando no sea posible o adecuado regular dichos aspectos en el articulado.

3. Los mandatos y autorizaciones no dirigidos a la producción de normas jurídicas.

4. Los preceptos residuales que no quepan en ningún otro lugar del proyecto normativo."

El contenido propuesto no parece responder a ninguno de esos aspectos, por lo que lo adecuado sería o bien incluirlo dentro del articulado de la propia Ley (concretamente, dentro de su actual artículo 20) o bien aprobarlo mediante un Decreto de desarrollo de dicha Ley, de conformidad con lo que la misma prevé en su *Disposición Final primera "Desarrollo reglamentario"*.

3ª) Independientemente de todo lo anterior, no procede la adición de una "*nueva*" *"Disposición Adicional Octava"* dentro del texto actualmente vigente de dicha Ley; puesto que -contrariamente a lo que se indica- actualmente sí que existe ya una *"Disposición Adicional Octava. Crímenes contra la humanidad y comparecencia del Consell ante los órganos judiciales"* dentro de la Ley 14/2017, que se introdujo por el artículo 103 de la Ley 3/2020, de 30 de diciembre.

Es cuanto se debe informar.

El Abogado de la Generalitat