

VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES PER LA CIUTADANIA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA DURANT EL PERÍODE D'INFORMACIÓ PÚBLICA.

En data 26.05.2022 es va publicar en el DOGV anunci de l'obertura d'un període d'informació pública a fi de sotmetre a audiència ciutadana l'avantprojecte de Llei de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana.

Al mateix temps, es va posar a disposició el text de l'avantprojecte en el portal de participació de la Generalitat [GVA Participa](#), amb la finalitat de rebre totes les aportacions que puguen fer-se tant per persones físiques com per entitats.

Igualment, el text es va posar a disposició en la web de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica i en el [Portal de Transparència de la Generalitat. GVA Oberta](#).

Una vegada finalitzat el termini per a presentar aportacions, aquesta Direcció General informa del següent:

I. Al·legacions presentades:

Les entitats següents han presentat les aportacions que es resumeixen a continuació.

El conjunt de les al·legacions presentades es posen de manifest en un annex al present informe.

AL·LEGAT PER	TEXT	AL·LEGACIÓ
	Exposició de Motius II, paràgraf segon	"objectius que no s'han complit íntegrament, malgrat la publicació de la primera guia de participació ciutadana"
	Exposició de Motius, paràgraf quart	Proposta de supressió parcial



CAVE-COVA	Article 5, 2.b)	“en el territori valencià, vàlidament constituïts i s’ajusten a la normativa vigent”
	Article 6.6	“Moviments i plataformes, amb personalitat jurídica pròpia”
	Article 16	Proposta d’adició en la definició dels pressupostos participatius.
	Article 21.3	Adopció de mesures per a pal·liar la bretxa digital en els processos d’avaluació i seguiment
	Article 22.2	Proposta de modificar la forma d’elecció dels participants en auditora
	Article 24.2	“estructures organitzades de caràcter autonòmic i (...) òrgans de participació sectorials i/o territorials...”
	Article 25.2	Adició: “En qualsevol cas, es podrà convidar a persones expertes en alguna matèria (...)”
	Article 28.2	Addició de representació d’entitats d’àmbit menor d’acord amb l’article 24.2 i 30 de la Llei
	Article 31.1	Adició per a adoptar mesures contra la bretxa digital
	Article 35.4	Ampliació del espai participatiu a les entitats socials, ciutadanes i veïnals...
Article 45.1 i 2	Adició de la obligatòria inscripció en el Registre Autonòmic i adopció de mesures de proporció.	
	Exposició de Motius	Inclusió d’estudis sobre la situació actual de la participació a la Comunitat Valenciana



ACICOM	Article 6	Fer menció a drets constitucionals relacionats amb la participació Afegir el dret d'accés de les entitats ciutadanes als mitjans de comunicació
	Article 10	Afegir els mitjans de comunicació com a mecanisme de participació de les entitats ciutadanes
	Article 21	Creació de registre d'estudi i enquestes d'opinió
	Article 27	Obligacions mínimes del registre
	Article 31	Deixar porta oberta a creació de determinats Consells per a temes importants
	Article 41	Conjunt de dades obertes
	Article 44	Elaboració i aprovació de Reglaments Municipals de Participació Ciutadana
	Article 45	Nombrar el Registre d'Entitats
	Article 48.2	Fomentar un registre interactiu
	Article 48	Creació d'un Banc d'Innovació Participativa
DIRECCIÓ GENERAL LLUITA CONTRA LA BRETXA DIGITAL	Exposició de Motius V, paràgraf 5é	Afegir nou paràgraf sobre les bretxes digitals en les TIC
	Article 2.3	Afegir als col·lectius afectats per la bretxa digital, mitjançant les adaptacions necessàries
	Article 3.8	Afegir l'evitació de les bretxes digitals per factors socioeconòmics
	Article 6.3	Afegir la garantia de la igualtat i no discriminació en el accés de les persones usuàries



	Article 32.3	Fer referència al RD 1112/2018 sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions
	Article 34.2	Afegir la formació al personal en accessibilitat digital, creació, gestió i actualització dels continguts
	Article 39	Afegir un nou apartat 3: "Garantir la igualtat en l'accés als llocs web i aplicacions (...) especialment a les persones amb discapacitat i majors (...)"
CERMI	Exposició de Motius	I, primer paràgraf, afegir menció a Convenció de Nacions Unides de Drets de les persones discapacitades
		I, paràgraf vuité, menció la Llei 11/2003
		I, paràgraf nové, garantir els recursos per al exercici efectiu d'aquest dret quan es tracte de xiquetes, xiquets i adolescents discapacitats.
	Article 6	"dret a participar en igualtat de condicions ..."
	Article 7	Accions de comunicació i difusió inclusives i universalment accessibles
	Article 11	Celebració de processos de participació ciutadana universalment accessibles
	Article 14	"Es garanteix l'accés, l'accessibilitat universal i la participació activa..."
	Article 23	En cas d'elecció de persones en diversitat funcional, es garantirà la igualtat de condicions



	Article 32	"Accés al portal ha de ser lliure per a tota la ciutadania i el seu disseny i ús accessible"
	Article 34	Afegir un apartat 4: Programes de formació en matèria de participació ciutadana es dissenyaran en formats universalment accessibles
	Article 35	Afegir un apartat 5: Campanyes de sensibilització en formats universalment accessibles
	Article 36	2."(...) elaborarà un pla formatiu, subjecte als estàndars d'accessibilitat universal, per al professorat (...)" 3."(...) Experiències participatives inclusives i universalment accessibles"
	Article 40.2	Afegir el suport necessari a xiquets, xiquetes i adolescents amb diversitat funcional
CONSELL VALENCIÀ DE LA JUVENTUT	Article 40.2	Afegir la garantia d'autonomia als òrgans integrats per xiquetes, xiquets i adolescents
	Article 40.4	Afegir com a interlocutors vàlids en matèria de Joventut a les entitats locals amb les seues administracions
FACUA	Article 5	Afegir a les organitzacions de consumidors i usuaris
	Article 19.2	Promoure la participació dels moviments associatius i organitzacions de consumidors
	Article 26	Comptar amb les associacions del teixit civil valencià, en especial les que promouen els drets de ciutadans, consumidors o usuaris



	Article 38	Promoure la col·laboració amb les organitzacions de consumidors i usuaris
	Article 41	Facilitar els plans a les associacions
XARXA PER LA GESTIÓ COMUNITÀRIA/ LA SAÏDIA COMUNA/LA DULA COOP.	Article 10	Adició de nou apartat "gestió comunitària d'equipaments i serveis públics per part d'entitats arrelades al territori"
	Secció 8ª	Creació de nova secció i redacció de la gestió i cessió d'equipaments i serveis públics de caràcter comunitari
	Capítol II	Afegir un nou article 45 "Foment de la gestió comunitària en matèria de participació ciutadana"

D'altra banda, s'han rebut aportacions a través del portal de participació, les quals s'adjunten en un annex al present informe.

Han informat expressament que no consideren necessari formular al·legacions: El Consell Escolar de la Comunitat Valenciana i la Direcció General de Tecnologies de la Informació.

II. Al·legacions acceptades

1. CAVE-COVA: Es fa constar que, segons es desprén de les al·legacions presentades, l'entitat no fa referència a la versió del text posada a disposició en el tràmit d'audiència ciutadana sinó a una versió anterior del text, la qual cosa no ha impedit que s'hagen estudiat les aportacions.

S'accepta l'al·legació feta en l'Exposició de Motius II, paràgraf segon i es modifica el text per matisar que els acords de govern s'han complit *parcialment*.

Igualment, s'accepta parcialment l'al·legació relativa a la participació dels membres del Consell de Participació en l'auditoria ciutadana i es modifica l'article 23.2.



2. S'accepta parcialment l'al·legació feta per La **Saïdia Comuna** i altres respecte a la **Xarxa per la gestió comunitària**: S'afegeix un nou apartat 4 en l'article 48, es modifica el nom de l'article per incloure la gestió comunitària i s'incorpora en consonància una menció en l'exposició de motius. La resta de propostes (modificar l'article 10 i la inserció d'una nova secció no es consideren oportunes en aquest text legislatiu). Es considera suficient la inserció del reconeixement del foment de la gestió comunitària ja que aquest model haurà de ser desenvolupat jurídicament.

3. S'accepten les al·legacions fetes per **CERMI-CV** en els articles 6.1, 7.3, i 32.3 i es modifica el text en consonància. No es considera oportú incorporar la resta d'al·legacions perquè ja existeixen en l'ordenament jurídic (en el cas de enunciar la normativa) o perquè ja es troben incloses en els principis generals i serien redundants o innecessàries en un text legislatiu (el qual ha de dissenyar un marc general però no ha de regular al detall aspectes que quedaran als desplegaments reglamentaris o directament a l'acció de les polítiques).

4. S'accepten parcialment les al·legacions fetes pel **Consell Valencià de la Joventut** i es modifica el text en l'article 40.2 i 40.4, per tal de garantir l'autonomia dels òrgans de participació infantils i juvenils.

5. S'accepten parcialment les al·legacions fetes per la **Direcció General per la lluita contra la bretxa digital**. S'incorpora la garantia a la igualtat real a l'accés digital com un dret en l'article 6.3 i s'afegeix un nou apartat 3 a l'article 39, relatiu a les mesures per a l'accessibilitat amb la redacció proposada. No es considera oportú incorporar la resta d'al·legacions perquè ja estan enunciades i serien redundants o bé perquè ja existeixen en l'ordenament jurídic.

6. Comentaris Portal Participació:

Es modifica l'article 11.2 i es substitueix "convidats a participar" per "cridats a participar" per mantindre la coherència amb l'article 5.

III. Al·legacions no acceptades



1. **FACUA:** Si bé les organitzacions de consumidors i usuaris gaudeixen d'un tractament legal qualificat per la transcendència del seu àmbit d'actuació, no es considera fonamentada la menció expressa en aquest projecte normatiu relatiu a la participació ciutadana i al foment de l'associacionisme en quant vehicles la participació. S'estima que aquestes entitats queden en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei (article 5.3) junt a la resta d'entitats ciutadanes i no es troba justificat la menció específica en aquesta llei.

2. **CAVE-COVA:** No s'accepta l'exclusió dels moviments o agrupacions sense personalitat jurídica com a subjectes que gaudeixen de reconeixement en l'àmbit de la participació ciutadana, ja que s'estima que aquesta forma de participació no formal pot contribuir al desenvolupament democràtic amb aportacions. Sí és important assenyalar que no gaudiran del mateix reconeixement per part de les administracions públiques i que únicament les entitats amb personalitat jurídica, vàlidament constituïdes, gaudiran del dret a ser subjectes de l'activitat de foment (reconegut específicament en el capítol tercer del títol II).
Tampoc s'accepta l'addició a l'article 16, relatiu als pressupostos participatius, perquè a fi de comptes serà el Consell qui decidirà aquests extrems.
Respecte al conjunt d'aportacions referides a la bretxa digital, es fa una remissió a la valoració de les al·legacions efectuades per de la Direcció General contra la Bretxa Digital.
La resta d'al·legacions ja estan incorporades en la nova versió del text, o no es consideren oportunes per ser reiteratives o quedar fora de l'àmbit competencial d'aquesta llei o perquè no resulten concordants amb els objectius i principis de la norma. Al respecte s'ha de recordar que aquest projecte normatiu té per objecte el foment de la participació ciutadana però no la regulació exhaustiva de l'associacionisme ni les actuacions o polítiques de caire global per fer front a les seues problemàtiques.

3. **ACICOM:** Les al·legacions formulades no s'accepten principalment per dues raons; bé per referir-se a aspectes massa concrets, reservats al desplegament reglamentari o inclús a la implantació de la política concreta (propostes de articles 21, 27, 31), bé per quedar fora de l'àmbit competencial d'aquesta llei o perquè no resulten concordants amb els objectius i principis de la norma. Al respecte s'ha de recordar que aquest projecte normatiu té per objecte el foment de la participació ciutadana



però no la regulació exhaustiva de l'associacionisme ni les actuacions o polítiques de caire global per fer front a les seues problemàtiques. No obstant això, quant a les al·legacions referides a l'exposició de motius es considera oportú estudiar els informes esmentats.

- 4. Comentaris Portal Participació:** Moltes aportacions coincideixen amb altres ja exposades (idèntiques o similars) i són per tant reiteratives. La resta han sigut analitzades i en coherència amb els arguments exposats en aquest informe no es considera oportuna la seua incorporació per tractar-se d'assumptes massa concrets, o que ja tenen cabuda en el disseny del projecte o que queden al marge de l'aplicació d'aquesta llei.

IV. Correcció d'errors de fet.

S'ha detectat un error material en la versió del text sotmés a audiència ciutadana. En l'article 14.2 faltava un incís final que estava en les versions anteriors. Es procedeix a corregir l'error i a completar el contingut de l'article 14, apartat 2.

D'altra banda, s'han detectat alguns errors gramaticals i de llenguatge inclusiu que s'han corregit.

V. Modificacions del text de l'avantprojecte:

En conclusió, com a conseqüència de tot allò exposat, s'han modificat:

1. Exposició de motius: **apartat II paràgraf segon i apartat V paràgraf 9 in fine.**
2. Part dispositiva:
 - 2.1. títol preliminar: **articles 6.1, 6.3, 7.3**
 - 2.2. Títol primer: **articles 11.2, 14.2 i 32.3**
 - 2.3. Títol segon: **article 39.3 (nou), 40.2,40.4, 48.3 i 48.4 (nou)**

LA DIRECTORA GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Firmat per María Jesús Pérez Galant el
13/06/2022 15:26:45

