



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica

Direcció General de Participació Ciutadana
Passeig de l'Albereda, 16 · 46010 València
www.gva.es



INFORME SOBRE LES MODIFICACIONS DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA, COM A CONSEQÜÈNCIA DE L'INFORME DE LA SECRETARIA AUTONÒMICA DE JUSTÍCIA I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA.

En data 17 de maig s'ha remés informe de la Sotssecretaria de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública sobre l'avantprojecte de Llei de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana. Es fa constar que anteriorment s'havien rebut unes observacions prèvies que van ser ateses i reflectides en l'informe d'aquesta Direcció General de data 6 de maig.

Respecte a les observacions assenyalades en l'informe definitiu sobre el contingut del text, cal informar el següent:

Article 4. Àmbit d'aplicació.

S'accepten les al·legacions i es modifica el text en el sentit proposat. Es substitueix la redacció anterior "l'Administració de la Generalitat, inclosos els sectors de sanitat, educació i justícia." per "l'Administració de la Generalitat, així com els sectors de sanitat, educació i justícia."

Article 14. Disposicions generals.

La secretaria Autonòmica de Justícia i Administració Pública reitera les observacions expressades en el seu escrit de 3 de maig.

En resum, sol·licita que les excepcions contemplades en l'article 14. 2 per prescindir de la consulta pública prèvia i audiència ciutadana en els processos de producció normativa incorporen la previsió de l'article 43.1.c) de la Llei 5/1983, del Consell. Aquest precepte estableix una excepció segons la secretaria Autonòmica de Justícia i Administració Pública hauria de ser recollida;

"En els supòsits en què hagen participat en el procés d'elaboració d'un reglament les organitzacions o associacions legalment constituïdes que ostenten la representació de col·lectius o interessos socials que puguen veure's afectats per la disposició."

Segons la secretaria Autonòmica de Justícia i Administració Pública es tracta d'una excepció que afecta directament la matèria de funció pública i de retribucions del personal de la Generalitat, sobre les quals existeixen determinats

àmbits en els quals opera l'obligació de negociar tal com preveu l'article 37 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, de caràcter bàsic, i l'article 188 de la Llei 4/2021.

Al respecte cal ressenyar el següent:

L'avantprojecte de Llei de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana pretén avançar en el model de participació de la ciutadania en l'elaboració de normes i justament té com objectiu superar el paradigma anterior segons el qual la participació es circumscribia als sectors afectats per la disposició.

Per aquesta raó, aquesta Direcció General no pot acceptar la petició de reproducció de l'article 43.1.c) de la Llei 5/1983, del Consell perquè justament d'allò que es tracta és de superar aquest model.

No obstant això, s'entén que hi ha normes internes, relatives a l'estructura i funcionament de l'administració que no han de ser sotmeses a participació ciutadana. És per això que la redacció de l'article 14.2, que ha reproduït bàsicament l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix:

“Es podrà prescindir de les fases de consulta pública prèvia i audiència ciutadana en el cas de normes d'organització interna, de normes pressupostàries o quan concórreguen raons greus d'interès públic que ho justifiquen.
En tot cas, l'omissió d'aquests tràmits haurà de ser degudament motivada”

Respecte a la problemàtica en matèria de relacions i condicions de treball dels empleats públics, es considerava que l'excepció quedava recollida en el cas de *les normes d'organització interna*.

De totes formes, per tal de clarificar la possibilitat d'excepció s'incorpora a la redacció l'incís següent:

“Es podrà prescindir de les fases de consulta pública prèvia i audiència ciutadana en el cas de normes d'organització interna relatives a l'estructura i funcionament de l'Administració, a qüestions pressupostàries i a les matèries de mètodes de treball i personal, o quan concórreguen raons greus d'interès públic que ho justifiquen.”

De totes maneres, els centres gestors que tramiten la norma podran exceptuar la consulta i l'audiència ciutadana sempre que es fonamente en l'expedient.

LA DIRECTORA GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Firmat per María Jesús Pérez Galant el
24/05/2022 13:21:57

