



Asunto: Informe sobre l'avanprojecte de Llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associanisme de la Comunitat Valenciana.

La Sotssecretaria de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica ha remés per a informar el avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associanisme de la Comunitat Valenciana.

De conformitat amb el que preveu l'article 8.1.b) de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 4/2021), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu, els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals elaborats per la presidència de la Generalitat o les conselleries, que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat.

Examinat el contingut del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (d'ara en avant, Decret 105/2019), en relació amb l'apartat primer.f) de la Resolució de 2 d'agost de 2019, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública sobre delegació de l'exercici de determinades competències en altres òrgans, s'emet el següent:

INFORME

I. Naturalesa i caràcter de l'informe

Prèviament a escometre l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dues precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 4/2021 atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix l'article 8 de la referida Llei 4/2021, en la seua redacció després de la modificació introduïda per la Llei 7/2021, de 29 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022, l'informe té caràcter preceptiu i no vinculant. Respecte al seu caràcter no vinculant, de conformitat amb el que es disposa en l'article 54 del Decret 24/2009, del 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, ha de tindre's en compte que en l'elaboració dels textos definitius dels projectes s'ha d'adonar en l'expedient de forma raonada de les modificacions produïdes en el text a conseqüència dels informes i dictàmens evacuats, així com de la relació dels aspectes d'aquests informes que no s'han tingut en compte.

En segon lloc, l'àmbit material de l'esmentat informe queda circumscrit a aquells aspectes del projecte normatiu que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat la gestió del qual competeix a la conselleria competent en matèria de funció pública.



Es fa constar que, amb data 28 de març de 2022, per part de la Sotssecretaria de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica es va remetre per a informe un primer esborrany de l'avantprojecte de llei, que per estar incomplet, únicament va ser objecte d'unes observacions de la Secretaria Autonòmica de Justícia i Administració Pública de data 3 de maig de 2022, les quals no tenien el caràcter de l'informe preceptiu de l'article 8.1.b) de la llei 4/2021. Aquestes observacions han sigut objecte d'anàlisi i incorporació en part al text del nou esborrany d'avantprojecte ara remès en els termes recollits en l'informe de la Directora General de Participació Ciutadana de 6 de maig que acompanya a l'avantprojecte. En conseqüència, s'emet el present informe una vegada aprovada la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana i completats en l'esborrany els aspectes que estaven pendents de redacció o aclariment. No obstant això s'efectuen les següents observacions.

II. Observacions al contingut del projecte

1. Article 4. Àmbit d'aplicació

A conseqüència de les nostres observacions de 3 de maig s'ha modificat la redacció de l'article 4 amb la finalitat d'aclarir l'àmbit d'aplicació de la norma mitjançant el següent text:

"1. L'Administració de la Generalitat, inclosos els sectors de sanitat, educació i justícia."

No obstant això aquesta fórmula no és correcta perquè se subsumeix dins del concepte d'Administració de la Generalitat als tres sectors de sanitat, educació i justícia, quan són tots ells sectors per igual de la Generalitat, tant l'Administració, com la resta. Per a la seua correcció n'hi ha prou amb modificar el text de la següent manera per a aclarir-lo:

"1. L'Administració de la Generalitat, així com els sectors de sanitat, educació i justícia."

2. Article 14. Disposicions generals.

Es reitera el ja exposat en les nostres observacions de 3 de maig al no haver-se recollit en el nou text l'alternativa allí plantejada respecte a les excepcions en les quals cal prescindir de la consulta pública prèvia i audiència ciutadana:

"L'article 14 recull en el seu apartat segon les excepcions en les quals cal prescindir de les fases de consulta pública prèvia i audiència ciutadana en els processos de producció normativa: en el cas de normes pressupostàries, d'organització interna o quan concórreguen raons greus d'interès públic que ho justifiquen.

No obstant això, l'article 43.1.c) de la Llei 5/1983, del Consell, de 30 de desembre, estableix una excepció més que no queda recollida en l'avantprojecte: en els supòsits en què hagen participat en el procés d'elaboració d'un reglament les organitzacions o associacions legalment constituïdes que ostenten la representació de col·lectius o interessos socials que puguen veure's afectats per la disposició. Es tracta d'una excepció que afecta directament la matèria de funció pública i de



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Justícia, Interior
i Administració Pública

Direcció General de Funció Pública

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre - Torre 4 - planta 5a
Carrer de la Democràcia 77, 46018 València

retribucions del personal de la Generalitat, sobre les quals existeixen determinats àmbits en els quals opera l'obligació de negociar tal com preveu l'article 37 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, de caràcter bàsic, i l'article 188 de la Llei 4/2021.

En conseqüència, ha d'incorporar-se també aquesta excepció al text de l'avantprojecte de manera que no existisquen contradiccions entre el mateix i el que es preveu en la Llei del Consell.”

3. Article 43. Coordinació i impuls de la participació ciutadana en la Generalitat i Disposició Addicional Primera (Organització administrativa de la Generalitat en matèria de participació ciutadana)

L'article 43 substitueix a l'anterior article 41 dedicat a les unitats de participació ciutadana i resol les qüestions plantejades en les nostres observacions de 3 de maig respecte a aquest article i a la disposició addicional primera, la qual ja queda íntegrament redactada i deriva a les normes d'organització i funcionament de cada conselleria o entitat la concreció de l'atribució de les funcions relatives a la participació ciutadana, per la qual cosa es dona per atesa l'observació.

4. Disposició Derogatòria

Una vegada publicada la Llei 1/2022 i concretats els seus efectes parcialment derogatoris respecte de la Llei 1/2015, s'incorpora a l'esborrany una redacció clara i tancada respecte a la seua derogació total, per la qual cosa es consideren també ateses les observacions realitzades sobre aquest tema, tant en la disposició derogatòria com en l'exposició de motius.

És tot quant s'informa en relació amb el projecte normatiu, amb independència de la resta d'informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que es disposa en la normativa vigent.

La Secretària Autònoma de Justícia

i Administració Pública

Firmado por Isabel Gemma Fajardo Garcia el
16/05/2022 16:23:29

