

VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS REALITZADES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

En data 22 de març de 2022, i una vegada finalitzat el termini per a fer al·legacions a l'avantprojecte de llei de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana per part de la Presidència i les diferents conselleries, la Sotssecretaria de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, mitjançant el Servei de Coordinació Administrativa i Suport Tècnic i de Personal fa arribar a aquesta Direcció General les al·legacions presentades per les conselleries i òrgans següents:

Presidència de la Generalitat, Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat i Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital.

Així mateix, han emés al·legacions la Delegació de Protecció de Dades (DPD) i l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos (OCCI).

D'altra banda, per aquesta Direcció General s'ha enviat el text de l'avantprojecte al Consell de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, i açò de conformitat amb allò establert en l'article 2.1.c) del Decret 190/2016, de 16 de desembre, del Consell, on s'indica que entre les funcions del Consell de Participació es troba la d'informar aquells projectes normatius que la Generalitat promoga en matèria de participació ciutadana i foment de l'associacionisme.

Les entitats pertanyents al Consell que han presentat al·legacions, adjuntes al present informe, són: Fesord, Unió de Consumidors de la Comunitat Valenciana i el Consell Valencià de la Joventut.

Finalment, es va donar trasllat del text als Centres de Valencians en el Exterior, a les Diputacions provincials i a la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

A continuació es detallen les al·legacions que, després de la seua valoració, aquesta Direcció General ha considerat oportú incorporar al text de l'avantprojecte i les que no han sigut acceptades amb una explicació succinta de la seua justificació. Totes les al·legacions presentades es recullen en un annex al present informe.



Nota: Com que s'ha afegit un nou article (nou article 8: Protecció de dades personals) les referències als articles ho són als anteriors a la reenumeració, és a dir al text que va ser remès i que ha estat informat.

TEXT	A-LEGAT PER	VALORACIÓ	JUSTIFICACIÓ DE LA NO ACCEPTACIÓ
Exposició de motius	Presidència	S'accepten parcialment	No es considera oportuna la referència a la llei 19/2013 ni al reglament de Les Corts (no hi ha aplicació d'aquestes normes en aquest àmbit). La resta s'accepten i es modifiquen parcialment els apartats I i II.
	OCCI	S'accepta parcialment	S'inclou un nou paràgraf amb menció a la llei 25/2018 de grups d'interès en l'apartat I.
	IVAJ	S'accepta	Es modifica i es dona nova redacció a l'apartat V.
	Conselleria Educació	S'accepta parcialment	Es modifica i es dona nova redacció a l'apartat I per incorporar la referència a les dues llengües oficials.
	VICIPI (DG Infància i Adolescència)	No al·legat específicament però s'afegeix per coherència amb les modificacions en l'articulat	Es modifica i es dona nova redacció a l'apartat III i V.
	DG Participació Ciutadana		Es modifica la redacció per tal d'adaptar l'exposició de motius per coherència amb les modificacions de la part dispositiva.
Article 1	Oficina Conflictes Interès (OCCI)	No s'accepta	No s'accepta ja que no es considera necessària la reiteració de la normativa especial que existeix en matèria d'activitat d'influència dels grups d'interès. La norma ja es troba citada en l'exposició de motius.
Article 2	Presidència	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 2.6.
	VICIPI (DG Infància i Adolescència)	S'accepta parcialment	Es modifica amb la nova redacció de l'article 2.3
Article 3	Presidència	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 3.
	Fesord (CVP)	No s'accepta	La referència a la llengua de signes queda inclosa en la igualtat, no discriminació i accessibilitat universal. En particular, en l'article 38 sobre accessibilitat, i a proposta de la Direcció General de Diversitat Funcional, s'ha afegit l'accessibilitat <i>comunicativa</i> per tal d'englobar llenguatges com ara el de signes. Aquesta justificació es reitera per a la resta de propostes de Fesord.



	VICIPI (DG Infància i Adolescència i DG Acció Comunitària)	S'accepta parcialment	Es modifica la redacció de l'article 3.2 i 3.6
Article 4	Presidència	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 4.
Article 5	Presidència	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 5 (títol article i homogeneització concepte <i>entitats ciutadanes</i>)
	Conselleria Agricultura	No s'accepta	Es considera oportú mantenir l'enumeració exemplificativa (no exhaustiva ni taxativa) dels diferents tipus d'agrupacions de persones.
	OCCI	No s'accepta	Les persones jurídiques amb ànim de lucre (empreses) queden al marge d'aquesta llei. A més que ja tenen els seus propis espais de deliberació i debat.
Article 6	Conselleria Educació	S'accepta parcialment	S'incorpora el dret a participar sense cap tipus de discriminació. Aquesta disposició compren la no discriminació lingüística i, per tant, el dret a participar en valencià. En l'exposició de motius s'ha explicat el dret a participar en les dues llengües de la Comunitat. D'altra banda, per raons de tècnica jurídica no es considera necessari recollir la menció expressa en aquesta norma a la normativa d'ús del valencià, que haurà d'aplicar-se a la participació ciutadana en la Comunitat Valenciana com a la resta d'àmbits d'actuació de la Generalitat.
Article 6.6	OCCI	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 6.6.
Article 7	Unió Consumidors	S'accepta	Es modifica l'article 7.2 i es fa referència a l'obligació de les AAPP de combatre les dificultats de la població amb déficits de competència digital. S'ha optat per aquesta redacció d'acord amb la informació facilitada per la Direcció General de Bretxa Digital segons la qual la problemàtica es planteja més en termes de competències que d'accés a les TIC.
	VICIPI (DG Infància i Adolescència i DG Acció Comunitària)	S'accepta parcialment	Nova redacció de l'article 7.2., 7.4 i 7.5.
Proposta de creació d'un nou article relatiu a protecció de dades	Presidència	S'accepta Es crea l'article 8	En conseqüència el nou text contindrà un article més i canviarà la numeració respecte a la primera versió. La nova redacció del text ha sigut consensuada amb la Delegació de Protecció de Dades.
Article 9	Unió Consumidors	No s'accepta	L'article 11.5 estableix que els processos participatius "es duran a terme sense perjudici



			d'aquells altres expressament previstos en les normes generals i sectorials, que s'aplicaran amb l'abast i efectes establits en cada cas".
Article 10	Presidència	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 11.
Article 11	Presidència	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 12.
	DG Participació Ciutadana		S'augmenta el termini de presentació d'avals a cinc mesos per a recollir els suports en benefici de la ciutadania (12.6).
Articles 13 a 15	Presidència Conselleria de Sanitat Conselleria d'Agricultura	S'accepten parcialment	<p>Sobre les denominacions de les fases: S'al·lega que són termes consolidats en l'ordenament jurídic i en el Decret 24/2009. Molt al contrari, la STC 55/2018, de 24 de maig, declara contraris a l'ordre constitucional quasi tots els preceptes de l'article 133 de la Llei 39/2015, resultant d'aplicació únicament el primer incís de l'apartat 1 (consulta pública de caràcter "previ") i l'apartat 4. La resta (regulació de la consulta pública prèvia, audiència i informació pública) no resulta aplicable en l'àmbit autonòmic. Quant al Decret 24/2009, en aquesta norma s'utilitzen els termes sense el rigor necessari, ja que el concepte de consulta pública prèvia no existia en aquest moment (parlem del 2009 i per tant ha quedat obsolet). El tràmit d'audiència pública es denomina de tres formes diferents en un mateix article. La nova regulació pretén ser més garantista per a la ciutadania, perquè l'audiència ciutadana inclou tant a la ciutadania titular de drets o interessos legítims com altres persones o entitats (art. 15.1) A més, veure l'informe jurídic de l'Advocacia de la Generalitat de 10 de desembre de 2018 sobre aquest tema, que suggereix expressament una desitjable unificació en una sola norma dels diferents textos normatius en el qual es produísca una depuració de termes i expressions jurídiques tendent a aquesta desitjable homogeneïtzació terminològica. Quant a la fase de "informació pública", no es tracta d'una omissió errada, es considera que no es tracta d'una fase en si, sinó un principi de transparència i obertura de la governança, i per tant es troba present en totes dues fases de la tramitació de la norma: mitjançant la publicació en el DOGV de l'obertura del tràmit de consulta pública prèvia, la publicació en GVA Participa de tota la informació prèvia rellevant i necessària perquè la ciutadania pugui formar-se una opinió (apartat 2 de l'article 14), així com mitjançant la publicació posterior del text del projecte, avantprojecte o instrument de planificació per a l'aportació d'al·legacions addicionals.</p> <p>Sobre la deficient tècnica legislativa de repetir la legislació bàsica de l'article 133) remetent-nos a l'anterior, i malgrat que el primer incís 4 de l'article 133 de la llei 39/2015 continua considerant-se</p>



			<p>bàsic, cal assenyalar que es tracta d'una exclusió potestativa que s'ha considerat mantindre. S'inclou l'incís "En tot cas, l'omissió d'aquests tràmits haurà de ser degudament motivada" que no s'expressa en la llei estatal.</p> <p>Sobre el termini de 15 dies s'elimina la paraula naturals, i passa a 15 dies hàbils.</p> <p>Sobre la publicació en el portal en les dues llengües oficials): es considera redundant ja que tots els portals de la GVA són bilingües i ja s'estableix en la norma sectorial corresponent.</p> <p>Respecte a les normatives específiques, l'article 10.5 estableix que els processos participatius és duran a terme sense perjudici d'aquells altres expressament previstos en els normes generals i sectorials, que s'aplicaren amb l'abast i efectes establits en cada cas".</p>
Articles 17 i 18	Presidència	S'accepten parcialment.	Es deixa al desenvolupament reglamentari la concreció de les fases del procediment de pressupostos participatius en l'àmbit de la GVA i la decisió de si es tramitaran a través del portal. Es manté el terme de comissions de governança però es clarifica la necessitat d'una comissió tècnica de valoració de les propostes.
Article 18	VICIPI	S'accepta	Es modifica el nou article 19. 2. a
Article 18	Conselleria d'Educació	No s'accepta	Es considera més beneficiós per a la ciutadania garantir els pressupostos participatius cada dos anys.
	Conselleria Política Territorial	No s'accepta	Respecte de la proposta de la Conselleria de Política Territorial aquesta modifica completament el model i l'esperit dels pressupostos participatius ja que pretén que les propostes de projectes no s'originen en la ciutadania sinó en el Consell.
Article 20	Presidència Conselleria de Justícia	S'accepten parcialment,	Es considera oportú mantenir aquest article però es modifica la redacció del nou article 21 de conformitat amb les al·legacions fetes pel servei de processos electorals i es modifica el text en consonància.
Article 21	DG Participació		Es dona nova redacció a l'article 22.1 per tal de no vincular l'avaluació ciutadana de les polítiques al grau de satisfacció.
Article 22	Presidència	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 23.
	VICIPI	S'accepta	Es modifica amb la nova redacció de l'article 23. S'afegeix presència equilibrada entre persones joves, adultes i majors.
Articles 24 a 26 en relació amb la D.T 1ª	Presidència	S'accepta	Es modifica la Disposició Transitòria 1ª
Article 25	Unió Consumidors	S'accepta	Nova redacció de l'article 26.



	CVJ	S'accepta	Nova redacció de l'article 26.3. S'afegeix presència equilibrada entre xiquets, xiquetes i persones joves.
Article 27	OCCI	S'accepta parcialment	No s'accepta la menció a les ronda de contactes perquè justament la intenció de la norma és no individualitzar els espais deliberatius, sinó obrir-los a la ciutadania general.
Article 28	Agricultura	S'accepta	Es modifica la redacció del nou article 29.3.
	CVJ	S'accepta	Es modifica la redacció del nou article 29.1
	CVJ	S'accepta	Es modifica la redacció del nou article 29.2 i s'afegeix representació equilibrada entre persones joves, adultes i majors.
Article 30	Presidència	S'accepta	Nova redacció de l'article 31.3 on s'explica el concepte de comarca als efectes d'aquesta norma.
Article 31	Presidència	S'accepta	Es modifica la redacció del nou article 32.1
	DPD	S'accepta	Es modifica l'apartat 4 segons les indicacions de la DPD.
Incorporació d'un nou article 35	VICIP/DG Acció Comunitària	S'accepta parcialment	No s'accepta l'addició d'un article sobre aquest àmbit (la participació social, comunitària i el voluntariat social no són objecte de regulació en aquest avantprojecte de llei de participació ciutadana) però es modifica l'article 3.2 i l'article 7.4 amb la inclusió del col·lectiu de les persones vulnerables.
Article 35	Conselleria d'Educació	S'accepten totes les propostes	Es modifica la redacció del nou article 36.
	IVAJ	S'accepta parcialment	L'educació no formal s'incorpora en el nou article 40.5
Article 36	DG Participació		Es defineix la xarxa de governança com un espai de col·laboració i cooperació entre la Generalitat i els ens locals.
Article 37	Presidència	No s'accepta	Es considera necessària la descripció de la figura en l'articulat.
Article 38	VICIPI	S'accepta	Es modifica la redacció del nou article 39. S'afegeix accessibilitat comunicativa i amigable.
Article 39	Presidència	No s'accepta	Es deixa al desenvolupament reglamentari.
	Conselleria Innovació Conselleria Política Territorial	No s'accepta	La DG de Participació té les funcions d'impuls, normativa, coordinació, portal etc. però és necessari comptar amb interlocucions en les conselleries i organismes autònoms, igual que existeixen les unitats de transparència. La memòria econòmica explica bé que la seua creació i integració en les actuals unitats de transparència, passant a considerar-se unitats de govern obert, no suposa increment de personal necessàriament, ja que es tractaria que cada conselleria, fent ús de la potestat administrativa d'organització, determinara la reordenació. Aquest article passa a ser el nou 41.



Article 40	IVAJ	S'accepta	Es modifica el títol del nou article 40.
	IVAJ	S'accepten parcialment	Es modifica la redacció del nou article 40.
	CVJ	S'accepten parcialment	Es modifica la redacció del nou article 40.
	VICIPI (DG Infància i Adolescència)	S'accepten parcialment	<p>No es considera oportú afegir tot un títol nou dedicat exclusivament a la participació de la infància, l'adolescència i la joventut ja que es considera que, en cas tenir tal entitat hauria de regular-se específicament des de l'àmbit sectorial. No obstant això, s'accepta que l'anterior article 40 reproduïa en part el contingut l'article 16 de la llei 26/2018 de drets i garanties de la infància i adolescència, per la qual cosa s'ha optat per un nou redactat de l'article (actual article 40). S'ha tractat d'incorporar en aquest nou precepte l'essència de les propostes i aportacions de la DG d'Infància i Adolescència, així com de l'IVAJ i del Consell Valencià de la Joventut.</p> <p>De totes formes, cal recordar que el tractament de la participació infantil i juvenil es troba al llarg de tot l'articulat de l'avantprojecte, amb la finalitat d'afavorir i garantir al màxim la participació real i efectiva dels xiquets, xiquetes, joves i adolescents. Es recorda que no s'han establert límits d'edat en cap mecanisme o via de participació, que s'han disposat normes d'accessibilitat específiques per a aquests col·lectius i que s'ha introduït la presència d'aquests grups d'edat en els òrgans i fóruns de participació.</p> <p>Respecte a les al·legacions no acceptades, no s'ha considerat oportú incorporar-les en aquest avantprojecte ja que poden ser arrellegades en les normes reglamentàries.</p>
42	Presidència	S'accepta	Es modifica la redacció del nou article 43., en consonància amb l'article 30.
44 a 48	Presidència	S'accepta	Es modifica la redacció del nou article 45.
46 i 47	Unió Consumidors	No s'accepta	Es considera que aquesta llei de participació ciutadana no és l'àmbit per a procedir a la regulació exhaustiva que es demana. Sobre les mesures de foment al teixit associatiu, aquestes es desenvolupen sectorialment i s'articulen jurídica i pressupostàriament en les polítiques derivades.
Articles 25,26, 29,30,52 i 53	DPD	No s'accepten	Tanmateix, es prenen en consideració per al desenvolupament reglamentari.
49	Presidència	No s'accepta	La consideració de persona retornada té uns requisits més exigents (potser seran titulars de drets o interessos) que la consideració de ciutadania valenciana a l'exterior als efectes de participació (únicament podran fer propostes, manifestar la seua opinió, etc).



53.3	Presidència	No s'accepta	El concepte de ciutadania activa és un terme consolidat i es troba en altres normatives en matèria de participació. En el cas d'aquest article, s'entén per ciutadania activa aquelles persones no associades que tenen especial experiència, implicació o formació en els aspectes relacionats amb les problemàtiques de les persones valencianes en l'exterior, especialment per afavorir el seu retorn. Es detecta i subsana un error de redacció. Mancava la menció als CEVEX.
D.A.1	Presidència	No s'accepta	Es preveu l'aprovació en el Ple de les Corts de 31 de març de la nova Llei de transparència. En la tramitació d'aquest avantprojecte s'anirà conformant el model d'unió amb les unitats de transparència.
Inclusió d'una nova D.Addicional	DPD	No s'accepta	El contingut proposat ja es recull en la regulació específica de protecció de dades i no es considera necessari. El la seu contingut es troba en l'article 8.
D.Transitòria 1ª	Presidència	S'accepta	Es modifica la D.T 1ª
D.T. 3ª	Agricultura	S'accepta	Error corregit en la D.T. 3ª
D. derogatòria	Presidència	No s'accepta	Es deixa a l'opinió de l'Advocacia General
Entrada en vigor	Unió de Consumidors CV	S'accepta	Es modifica i l'entrada en vigor queda en 20 dies naturals (vacatio legis ordinària)

Han informat expressament que no consideren necessari formular al·legacions: la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica, la conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, així com la Federació Valenciana de municipis i províncies.

LA DIRECTORA GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Firmat per María Jesús Pérez Galant el
25/03/2022 13:40:54

