

RESOLUCIÓ DE LA CONSELLERA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA, COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA, PER LA QUAL S'ACORDA INICIAR EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

La Constitució Espanyola de 1978 garanteix en els seus articles 23 i 105.b el dret de la ciutadania a la participació en els assumptes públics.

Els pactes i acords de dret internacional subscrits per Espanya tampoc són aliens al reconeixement actiu d'aquest dret, com l'article 21.1 de la Declaració Universal de Drets Humans, i l'article 25.a del Pacte Internacional de Drets Civils i Polítics.

Els Objectius de Desenvolupament Sostenible, adoptats per l'Organització de Nacions Unides en el marc de l'Agenda 2030, comprenen l'objectiu 17, anomenat "Aliances per aconseguir els objectius", on es fixa la meta 17.17: "Fomentar i promoure la constitució d'aliances eficaces en les esferes pública, públic-privada i de la societat civil, aprofitant l'experiència i les estratègies d'obtenció de recursos de les aliances".

L'article 9.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana consagra el dret de participació dels ciutadans valencians, de manera individual o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. Així mateix atribueix a la Generalitat la funció de promoure la participació dels agents socials i del conjunt de la Societat civil en els assumptes públics.

Aquest dret es va veure desenvolupat per la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, que si bé satisfà d'una banda el preceptuat pel nostre Estatut d'Autonomia, no és suficient per implementar un autèntic model de participació ciutadana en l'àmbit de la Comunitat Valenciana en el context actual. Es precisa, per tant, d'una nova regulació que establisca un marc normatiu de la participació ciutadana formal en l'àmbit de tota la Comunitat i que regule i promoga la participació dels agents socials i del conjunt de la societat com a coproductora de coneixement i polítiques públiques i generadora de valor públic. Concretament, s'han d'establir mecanismes de participació ciutadana inclusius i accessibles que permeten avançar cap a una democràcia participativa, implementant noves formes de treball, potenciant l'educació en la participació, fomentant transversalment la cultura participativa amb criteris d'intergeneracionalitat i equitat.

La Generalitat considera que la participació dels ciutadans i ciutadanes en els assumptes públics constitueix un dels pilars bàsics sobre els quals es desenvolupen i prenen forma la democràcia avançada i l'autogovern. Així, s'han succeït diversos acords polítics en la mateixa direcció en l'àmbit autonòmic valencià: D'una banda, l'Acord del Botànic de juny de 2015, en l'eix 2, Regeneració democràtica i lluita contra la corrupció, va acordar aprovar una nova Llei Valenciana de Transparència, Informació i Participació amb àmbit d'aplicació a tota la Generalitat, l'administració autonòmica i l'administració local, que garantisca la bona gestió d'allò públic i la participació de la societat civil. Aquesta iniciativa legislativa es va iniciar en la legislatura anterior i el Consell va aprovar l'avantprojecte de Llei de Govern Obert de la Comunitat Valenciana en la sessió del 9 de novembre 2018. Aquesta iniciativa legislativa no va poder aprovar-se com a projecte de llei en acabar el període de la IX Legislatura, però ha de servir com a punt de partida en l'elaboració del nou avantprojecte de llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, l'Acord per un Govern Valencià de progrés de juny de 2019 (Botànic2), en l'eix 5, Qualitat democràtica i bon govern, es reivindica la voluntat d'obrir les portes de l'Administració a la

ciutadania i fomentar la seua participació en la presa de decisions. Posteriorment, en la declaració institucional sobre els processos participatius de la Generalitat, de 7 de febrer de 2020, el Consell es va comprometre a "dotar la ciutadania de recursos útils i eficients per a la seua participació en els processos de definició de polítiques públiques i de presa de decisions, i posar en marxa progressivament processos participatius en totes les àrees d'acció de la Generalitat".

Cal destacar que la Generalitat està implantant una nova cultura de la governança comptant amb la participació de la ciutadania i recentment s'ha dut a terme el projecte pilot dels pressupostos participatius de la Generalitat, en compliment de l'Acord del Consell de 9 d'abril de 2021 (DOGV de 5-5-2021), experiència pionera en tot l'estat espanyol. Aquesta iniciativa reforça la necessitat de comptar amb una nova llei reguladora de la participació ciutadana en la Comunitat Valenciana.

Finalment, en la sessió de 29 de setembre de 2021, durant el transcurs del debat de política general, les Corts aprovaren la Resolució 414/X, en la què s'instava al Consell de la Generalitat a elaborar la Llei de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, amb un àmbit d'aplicació per a la tota la Comunitat, incloent-hi les entitats locals respecte a la seua autonomia, així com també aprofundir en el foment de l'associacionisme com a element vertebrador d'una societat més democràtica i participativa. Aquesta llei hauria d'incloure la regulació necessària per a garantir que les administracions públiques valencianes puguen realitzar consultes a la ciutadania d'acord amb l'ordenament jurídic.

Sobre la base de l'exposat, els principals objectius de l'avantprojecte serien els següents:

- Regular el marc de la participació ciutadana en l'àmbit de tota la Comunitat Valenciana, amb inclusió d'un marc normatiu que afecte a les entitats locals, respectant la seua autonomia.
- Establir els instruments i els mecanismes de participació ciutadana i els processos específics que puguen ser implementats, incloent-hi la participació en l'elaboració dels pressupostos de la Generalitat i aquells processos que tinguen caràcter vinculant per a les administracions públiques de la Comunitat Valenciana.
- Definir els elements i òrgans de la participació institucional de la Comunitat Valenciana.
- Regular el foment i la promoció del teixit associatiu del nostre territori.
- Regular l'educació en la participació, tant la formal com la informal.
- Establir mesures de foment i impuls de la participació de les persones valencianes en l'exterior.

Així doncs, conforme al que es disposa en l'art. 39 del decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i fent ús de les facultats que em confereixen els art. 28 c) de la Llei de la Generalitat 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'art. 1 del Decret 179/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica,

RESOLC


PRIMER. Iniciar el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de Participació i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana, amb les finalitats exposades i deixar sense efecte la resolució de 16 de gener de 2018, del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.

SEGON. Encomanar la tramitació del procediment d'elaboració, així com l'emissió dels estudis i informes establits en l'art. 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i la realització dels tràmits i informes previstos en els art. 39 a 43 i 52 a 55 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, a la Direcció General de Participació Ciutadana, així com qualsevol altra actuació que puga resultar exigible per la normativa sectorial corresponent.

TERCER. Realitzar el tràmit de consulta prèvia regulat per l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en relació amb l'article 25.4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. Amb l'objectiu de reforçar i garantir la participació ciutadana en el procediment d'elaboració del projecte normatiu es realitzarà a través del Portal de Participació de la Generalitat GVAparticipa.qva.es.

QUART.- Realitzar un procés de participació ciutadana d'elaboració col·laborativa del text de l'avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana, en virtut del dispostat en l'article 47 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

LA CONSELLERA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA,
COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA



Firmado por Rosa Pérez Garijo el
04/11/2021 13:29:53