



Informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte d'Ordre xx/2021, de __ de _____, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual es modifica l'Ordre 1/2019, de 28 de novembre, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en els centres directius de la Conselleria.

L'article 43.1.a) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, disposa que en l'elaboració dels reglaments ha d'incorporar-se a l'expedient un informe sobre la necessitat i l'oportunitat del projecte normatiu, motiu pel qual s'informa en els següents termes:

a) Justificació del projecte d'Ordre

En el marc de la política de la Generalitat dirigida a la millora i especialització professional de joves titulats, la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, contempla entre les seues actuacions la convocatòria de beques que faciliten a joves titulats la possibilitat d'especialitzar-se, per a completar la seua formació i acostar-los al coneixement pràctic de l'Administració pública, accedint a la realització de pràctiques professionals en les seues dependències. En aquesta línia, el Pla Estratègic de Subvencions 2020-2023 de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, contempla diverses línies de concessió de beques.

Mitjançant l'Ordre 1/2019, de 28 de novembre, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, es va aprovar les bases reguladores de la concessió de beques per a la realització de pràctiques professionals en els centres directius de la Conselleria.

La modificació d'aquestes bases té diferents finalitats. En primer lloc, contribueix a la formació d'especialistes en matèria de protecció dades, mitjançant la convocatòria de beques dirigides a titulats i titulades en dret, ciències polítiques i gestió i administració pública, al mateix temps que incrementa, en retorn, els beneficis de la seua futura inserció en el mercat laboral mitjançant l'adquisició de les habilitats professionals en aquesta àrea.

D'altra banda, s'ordena i sistematitza l'accés a les beques en matèria de cooperació al desenvolupament, i en matèria de compliment de l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible dirigit a persones amb la titulació universitària de llicenciatura o grau en ciències polítiques, educació social, gestió i administració pública, pedagogia, psicologia, sociologia, treball social (branca de ciències socials i jurídiques i branca de ciències de la salut).

Tanmateix, la gestió de les convocatòries de les beques ha posat de manifest la necessitat de modificar determinats aspectes tècnics de la regulació continguda en aquesta; permet que el personal funcionari del grup A2 siga designat per l'òrgan convocant com a membre de la comissió avaluadora; aclareix el règim de permisos i període de descans, entre altres aspectes.

Es considera que les modificacions introduïdes comportaran una flexibilització i millora en la gestió d'aquestes.

En darrer lloc, l'aplicació de la norma té com finalitat reforçar el nivell de protecció de dades de caràcter personal de les persones beneficiàries de les beques, afegint un nou article en aquesta matèria, d'acord amb el que es disposa en l'article 4.11 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) i a l'informe 175/2018 de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, relatiu a les bases jurídiques aplicables als tractaments de dades realitzades per les administracions públiques.

b) Principis de bona regulació.

Aquest projecte d'ordre se sotmet als principis de bona regulació en l'exercici de la potestat reglamentària establits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques,-principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. De l'exposat en els paràgrafs anteriors es posa de manifest el compliment dels principis de necessitat i eficàcia. L'ordre és conforme al principi de proporcionalitat, ja que s'opta per una modificació normativa que s'ajusta a les noves necessitats detectades i amb vocació de permanència i de vigència indefinida, mantenint-se gran part de la regulació anterior, i igualment s'ajusta al principi de seguretat jurídica i d'eficiència.

L'elaboració del projecte s'ajusta al que es preveu en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, en el seu Reglament de desenvolupament aprovat pel Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, i en el títol X de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, i la mateixa aconsegueix al que es disposa en l'article 165 de la referida Llei 1/2015, de 6 de febrer, relatiu a les bases reguladores de la concessió de subvencions. La regulació respecta i és coherent amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i Garantia dels Drets Digitals (d'ara en avant Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre) i la resta de l'ordenament jurídic d'aplicació. A més a més, no inclou restriccions innecessàries ni obligacions addicionals a les previstes en el bloc normatiu d'aplicació.

c) Política de competència de la Unió Europea.

Les beques objecte de concessió, d'acord amb les bases reguladores d'aquesta norma, no estan subjectes a la política de competència de la Unió Europea en matèria d'ajudes públiques i, per tant, no requereixen notificació a la Comissió Europea, perquè no reuneixen els requisits de l'article 107.1 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, ja que pel que fa a la qualitat de la persona beneficiària i de l'objectiu de les beques, aquestes accions subvencionables no afecten la competència, ni els intercanvis comercials entre els estats membres i tampoc



afavoreixen a empreses o produccions determinades. Amb la percepció de les beques esmentades, no hi ha cap avantatge econòmic ni desenvolupament d'activitat econòmica en el mercat que es relaciona amb l'oferta de béns i serveis que permeten la possibilitat de falsejament de la competència que afecte els intercanvis comercials entre estats membres, a l'efecte que assenyalava el Decret del Consell 128/2017, de 29 de setembre, pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar subvencions públiques.

d) Valoració consulta prèvia

D'altra banda, respecte a la valoració global de la consulta prèvia a la qual es refereix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 25.4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, havent-se realitzat la mateixa durant el termini de set dies hàbils comptats des de l'endemà a la publicació de l'anunci en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (del 29/04/2021 al 7/05/2021), tant en la pàgina web, com en el Portal GVA-Participa de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, s'ha presentat la següent proposta per part de la ciutadania:

"En el Grau en Arquitectura es rep, durant cinc anys, formació en les temàtiques de ciutat, territori i societat. Actualment existeixen nombroses empreses i associacions d'Arquitectes i Arquitectes que es dediquen a la participació ciutadana, ja que reben formació qualificada per a realitzar aquesta activitat. Per això motiu, considere que la titulació de "Grau en Arquitectura" ha d'incloure's en els requisits que formen les bases de la present beca."

La Direcció General de Transparència, Atenció a la Ciutadania i Bon Govern i la Direcció General de Participació Ciutadana informen que en l'àmbit de les seues competències, la participació i la transparència són principis de caràcter transversal que s'aplica a tots els àmbits de gestió de les polítiques públiques de la Generalitat i no se cenyeix a política territorial, per la qual cosa actualment la titulació d'arquitectura no està prevista la seua inclusió per a realitzar pràctiques professionals en els centres directius de la Conselleria.

e) Procediment d'elaboració.

La persona titular de la Conselleria va acordar iniciar el procediment conduent a l'elaboració del projecte d'Ordre, en la seua resolució de data 6 d'abril de 2021, assignant la seua elaboració, emissió d'informes i tramitació a la Sotssecretaria. El projecte va ser sotmès al tràmit de consulta pública prèvia, per mitjà de la publicació de l'anunci pertinent en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana número 907., corresponent al dia 28 d'abril de 2021.



En compliment de les prescripcions específiques que preveu la citada Llei 1/2015, les convocatòries de beques de pràctiques professionals requereixen la prèvia existència d'unes bases reguladores, i l'aprovació de les quals, segons l'article 165.1 de la LHP, correspon a la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria mitjançant ordre.

Considerant que, com aquest procediment havia estat iniciat amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret Llei 6/2021, de 15 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria de gestió econòmica administrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a recolzar la recuperació de la crisi conseqüència de la Covid-19, haurà de ser tractada com una disposició de caràcter general, rang conferit amb l'anterior redacció de l'article 160 de la Llei d'Hisenda de la Generalitat. El Decret Llei 6/2021, no ha previst cap règim transitori que regule aquesta situació (expedients iniciats amb anterioritat, i no finalitzats a l'entrada en vigor de la nova norma). En aquests supòsit, davant l'absència d'un règim transitori en el Decret Llei 6/2021, l'ordenament jurídic té una concreta resposta normativa continguda a la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Així doncs, d'acord amb aquest criteri legal i jurisprudencial, davant la mancança d'un règim jurídic transitori regulat al Decret Llei 6/2021, el problema, molt important, relacionat amb el tractament procedimental que li hem de donar al present expedient, queda solucionat proclamant que, el present procediment, iniciat amb anterioritat a l'entrada en vigor del decret Llei 6/2021, s'ha de tramitar considerant que les esmentades bases són una disposició de caràcter general.

Confirma aquest criteri, en l'àmbit jurisprudencial, la Sentència del Tribunal Suprem de 2 de novembre de 1993, Sala contenciosa administrativa, Secció 4a (RJ 1993\8769) en el seu FJ6º, "*...La Disposició Transitòria Única de la Llei de Procediment Administratiu disposa, certament, que els expedients ja iniciats abans de la seua entrada en vigor es tramitaran i resoldran conformement a les disposicions vigents fins a aquell moment; i en la interpretació d'aquest precepte, ja des del principi la jurisprudència dominant s'ha pronunciat sobre la unitat de procediment [SS. 23-2-1962 (RJ 1962\1835), 23-6-1965 (RJ 1965\5702) i 24-4-1978 (RJ 1978\1839)]; havent declarat la de 11-11-1988 (RJ 1988\8929) que el jutgador ha d'acudir a la Disposició Transitòria de la Llei de Procediment Administratiu que estableix el criteri amb el qual han de resoldre's els problemes de intertemporalidad quan de la via administrativa es tracta, i conforme a aquesta disposició, a la qual cal recórrer malgrat el seu caràcter transitori perquè marca un criteri que continua tenint validesa, els expedients ja iniciats abans de la vigència d'aquesta Llei es tramitaran i resoldran amb arranament a les disposicions que hagueren estat vigents fins al moment de la seua promulgació, havent-se d'identificar expedient amb via administrativa; proclamant la de 28-11-1988 (RJ 1988\9220) que és principi fonamental del dret transitori que el procediment iniciat sota una certa normativa ha de tramitar-se «i resoldre's» conformement a ella, i així ho assenyala amb clar valor general la Disposició Transitòria Única de la Llei de Procediment Administratiu; doctrina que reiteren les nostres SS. 18-11-1991 (RJ 1991\9744) i 22-1-1992 (RJ 1992\631), entre altres".*



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica

Doctrina que ha reiterat el Tribunal Suprem (Sala del Contenciós-Administratiu, Secció 3^a) en la Sentència de 18 novembre 2002 (RJ 2002\10130)

"...Doncs bé, en aqueixa línia, hem dit en la sentència de 24 de Desembre de 2.001, que la nostra jurisprudència, contemplant tal precepte: a) ha destacat el seu " clar valor general " (ss. de 28 de novembre de 1.988, 18 de novembre de 1.991 o 2 de Novembre de 1.993, entre moltes altres), en el sentit que, atés que la LPA integra el Dret general en la matèria procedimental, les seues regles reflecteixen principis amb força expansiva per a regular els supòsits de modificacions legislatives en aqueix terreny que no continguen previsions al respecte; i b) ha conclòs que, en punt a la qüestió de determinar la incidència de les modificacions de les regles de procediment en els expedients en tramitació, aquella Disposició va optar, no per un sistema de regulació aïllada, en el qual cada acte del procediment haja d'ajustar-se a la norma vigent en el moment de la seua realització, sinó per un sistema de regulació conjunta, en el qual tot el procediment, considerat com una unitat, ha de regir-se per una sola Llei, com és la vigent al temps del seu iniciació. Clar és, - s'afegia -, que aquesta regla general admetrà excepcions, matisacions o modulacions en contemplació de supòsits singulars "

Per tot això, el projecte de norma es regirà quant a la seua tramitació per la citada Llei 1/2015, amb l'anterior redacció del citat article 160, abans del seu modificació operada pel Decret llei 6/2021, per imposar-ho així la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, d'aplicació supletòria a falta de norma transitòria especial.

EL SOTSSECRETARI

Firmado por Cristian Veses Donet el
01/06/2021 15:58:37
Cargo: Sotssecretari

