



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen **585/2021**
Expedient **579/2021**

Presidenta

Hble. Sra.

Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers

Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.^a del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

Secretari General

Il·lm. Sr.

Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sra.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 6 d'octubre de 2021, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 22 de setembre de 2021 (Registre d'entrada de 24 de setembre), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat l'expedient remès per la Conselleria de Participació, Transport, Cooperació i Qualitat Democràtica sobre el Projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interès de la Comunitat Valenciana.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient resulta el següent:

Únic. Mitjançant escrit, de 22 de setembre de 2021, de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, s'ha remès a aquest Consell, per segona vegada, el Projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interès de la Comunitat Valenciana.

En aquest escrit s'explica que, en data 16 de març de 2021 -sic- (2020), es va sol·licitar dictamen d'aquest Consell sobre el citat Projecte de decret. El Dictamen va ser emès el 2 d'abril de 2020, Dictamen 171/2020.

No obstant això, amb posterioritat a l'emissió del referit Dictamen, s'ha modificat el contingut dels articles 3, 4, 13.1, 17, 18, 25 i de la disposició addicional segona, per la qual cosa s'ha remès, de nou, el text per a l'emissió de dictamen.

S'ha incorporat un informe, de 20 de setembre de 2021, de l'Advocacia de la Generalitat en el qual s'assenyala, en relació amb les referides modificacions, que «*aquesta Advocacia ja va emetre informe dins del mateix procediment administratiu, i posteriorment va emetre dictamen el Consell Jurídic Consultiu. En conseqüència, i d'acord amb la Direcció d'Assumptes Consultius de l'Advocacia de la Generalitat, s'estima que no procedeix l'emissió de nou informe de l'Advocacia dins del mateix procediment...*».

I, trobant-se el procediment en l'estat descrit, ha sigut remès l'expedient per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera. Sobre el caràcter del dictamen i el seu abast.

I. Com s'ha exposat en antecedents, i així s'indica en l'escrit de 22 de setembre de 2021, de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, el Projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interès de la Comunitat Valenciana, va ser remès ja el 16 de març de 2020 per al seu dictamen preceptiu, de conformitat amb el que estableix l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació d'aquest Consell.

En relació amb aquest Projecte de decret, el Ple d'aquesta Institució va aprovar el Dictamen 171/2021, en el qual es van examinar els aspectes referits al procediment d'elaboració, al marc normatiu, a l'estructura de la norma, així com l'acomodació de l'articulat i altres disposicions de la norma projectada a l'ordenament jurídic.

En particular, en el citat Dictamen es va efectuar una primera observació general, de caràcter **essencial**, a la norma projectada, ja que, si bé s'havia incorporat a l'expedient l'informe de la Direcció General de Pressupostos, de 27 de novembre de 2019, en aquest informe s'assenyalava la falta de dotació pressupostària suficient per a desenvolupar les previsions del projecte normatiu.

També es van efectuar observacions –sense caràcter essencial- a l'índex, al preàmbul, a la fórmula aprovatòria, i als articles 1,2, 3, 5, 8, 10, 11, 12, 13, 15, 18, 19, 20, 21 i 22, 26, 27, 28, 29 a 31, 34, 36, així com a la disposició addicional segona, a la disposició transitòria única i a la disposició final primera.

En relació amb l'observació **essencial** al conjunt del projecte normatiu, en l'Informe emès pel secretari autonòmic de Participació i Transparència, de 15 d'abril de 2021, s'assenyala que l'observació formulada per aquest Òrgan consultiu queda solucionada mitjançant un nou Informe, de 29 de març de 2021, de la directora general de Pressupost, en el qual s'assenyala que «(...) aquesta Direcció General de Pressupostos, una vegada analitzada la documentació i la memòria econòmica remesa, informa favorablement el citat Projecte», acomplint el que estableix l'article 26.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, sector públic i subvencions.

Les restants observacions –de caràcter no essencial- han sigut acceptades, segons es recull en el citat Informe del secretari autonòmic de Participació i Transparència –i així es constata en el Projecte de decret- a excepció de les observacions efectuades al preàmbul i a la disposició transitòria única.

En relació amb l'observació efectuada al preàmbul, en el Dictamen 171/2020 es va argumentar que «El preàmbul indica en el paràgraf 12 que aquest Decret es troba inclòs en el Pla Normatiu de la Generalitat per a l'any 2020, del qual encara no coneixem l'Acord del Consell que el pugui haver aprovat, mentre que la Direcció General de Transparència i Participació va asseverar en el seu informe sobre la necessitat i oportunitat de procedir a la seua elaboració expressava que aquesta disposició estava inclosa en el Pla Normatiu de la Generalitat per a 2019, i per això aquesta contradicció o inexactitud s'haurà d'esmenar...».

En l'Informe del secretari autonòmic de Participació i Transparència s'assenyala que *«no es considera que existisca cap contradicció o inexactitud que haja de ser corregida entre l'Informe de la Direcció General de Transparència i Participació de 26 d'abril de 2019, i el projecte normatiu remés al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, ja que cadascun es refereix a l'últim pla normatiu aprovat».*

Pel que es refereix a la disposició transitòria única, en el referit Dictamen es va exposar que *«El contingut de la disposició transitòria única, de diferir 3 mesos la posada en marxa del Registre de Grups d'Interessos de la Generalitat, en funció de la disponibilitat de l'aplicació i dels recursos informàtics, és en part suficient coherent amb les afirmacions de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, que en el seu informe de 8 de juliol de 2019 va preveure que la implantació de la "fase inicial" del sistema informàtic derivat del Registre dels Grups d'Interés de la Generalitat exigiria un període aproximat de 9 mesos.*

No obstant això, entenen que els continguts d'aquesta disposició transitòria única està completament afectada per l'observació essencial que, amb caràcter general, hem formulat al conjunt del Projecte de decret del Consell, atesa la circumstància que la Secretaria Autonòmica de Participació i Transparència ha previst, en la seua memòria econòmica, un cost de 60.000 euros per a l'aplicació informàtica que permetrà el funcionament del Registre, però la Direcció General de Pressupostos ha verificat que no existeix aquesta consignació pressupostària, com tampoc la requerida per a incrementar el capítol I, relatiu en les despeses de personal, dels pressupostos actuals».

En l'Informe del secretari autonòmic de Participació i Transparència s'assenyala que *«(...) Malgrat l'apuntat pel Consell Jurídic Consultiu en relació amb la falta de recursos, el treball conjunt amb la DGTIC per al desenvolupament de l'aplicació informàtica és constant des de fa mesos. Per tant, la DGTIC no sols té previst el seu desenvolupament, sinó que és un dels projectes que està desenvolupant i ha assignat personal i entenem que recursos adequats i suficients per a aquest projecte.*

Quan la Direcció General de Pressupostos fa referència al fet que la Llei de pressupostos de la Generalitat per a 2020 no contempla en el programa pressupostari 126.40 "Oficina de Control de Conflictes d'interessos" dotació suficient per a la creació de nous llocs de treball, es refereix exclusivament a això, a la creació de llocs de treball. De fet, el programa pressupostari 126.40, conforme a la seua naturalesa de capítol 1 de despesa, correspon a despeses de personal. L'informe de la Direcció General de Pressupostos transcrit anteriorment no fa cap esment a la falta de consignació pressupostària per al desenvolupament de l'aplicació informàtica.

Adicionalment, consultada la DGTIC s'ha reiterat, com ha quedat apuntat, que "Pel que fa a la dotació econòmica per al desenvolupament de l'aplicació, aquesta es realitzarà amb mitjans propis i amb l'assignació

pressupostària aprovada per a projectes de desenvolupament programari dins de l'àmbit de la DGTIC". Per tant, una vegada ja finalitzada la presa de requisits, l'aplicació informàtica per a donar suport al registre començarà a desenvolupar-se amb mitjans propis i amb càrrec a les citades assignacions pressupostàries aprovades».

II. Exposat el que antecedeix, aquest Òrgan consultiu es remet, en el que afecta el Projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interès de la Comunitat Valenciana, a l'exposat en el referit Dictamen 171/2021, en relació amb els aspectes de procediment, estructura i marc normatiu.

En relació amb l'examen de l'articulat del text normatiu, aquest contingut, com s'ha vist, ja va ser analitzat també per aquest Consell en el Dictamen ressenyat, les observacions del qual han sigut ateses en els termes exposats anteriorment.

Per consegüent, l'emissió del present dictamen se circumscriu, únicament, a les modificacions efectuades al text projectat remès al març de 2021, en la mesura en què l'autoritat consultant estima la necessitat que aquest Consell valore les modificacions, per poder implicar una modificació substancial respecte al text analitzat al març de 2021.

Segona. Examen de les modificacions efectuades en relació amb el Projecte de decret remès el 16 de març de 2021.

De conformitat amb la documentació remesa, es modifiquen els articles següents: 3, 4, 13.1, 17, 18, 25 i la disposició addicional segona.

A l'article 3. Finalitat i òrgan responsable.

En l'apartat 1 projectat d'aquest article s'assenyalava, en la seua redacció anterior, que *«La finalitat del Registre de Grups d'Interés és aplicar els principis de transparència i publicitat a les relacions dels càrrecs públics no electes a què es refereix l'article 2 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes, o del personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental que mantinga, amb coneixement o instruccions prèvies del càrrec públic del qual depenguen, entrevistes de treball el contingut de les quals revista les característiques descrites en l'article 4 de la Llei de la Generalitat 25/2018, de 10 de desembre...»*

En l'article 3.1 modificat se suprimeix l'incís *«amb coneixement o instruccions prèvies del càrrec públic del qual depenguen...»*.

Per part seua, en l'apartat 2 s'aclareix que l'òrgan responsable del registre de Grups d'interès serà l'òrgan directiu o, en defecte d'això, l'òrgan superior que tinga atribuït l'exercici de les funcions en matèria de control de conflicte d'interessos. I això en lloc de l'òrgan que tinga adscrita orgànicament l'Oficina del Control de Conflictes d'Interessos.

No s'aprecia cap objecció a les citades modificacions.

A l'article 4. Àmbit subjectiu d'aplicació.

S'aclareix i es precisa, conformement al que estableix la Llei 25/2018, de 10 de desembre, l'àmbit subjectiu d'aplicació de la norma, substituint la cita dels articles 2, 3, i 4 de la referida Llei, per l'esment, únicament, de l'article 3 de la Llei, en el qual es regula la *«consideració dels grups d'interès»*.

No s'aprecia cap objecció.

A l'article 13.1. Obligacions i efectes de la inscripció.

En la redacció inicial s'assenyalava que *«Les persones, entitats i organitzacions que tenen la condició de grup d'interès o actuen en representació d'aquests tenen l'obligació d'inscriure's en el Registre i informar prèviament de la seua condició. Sense aquesta inscripció no poden reunir-se, entrevistar-se o participar de les agendes de treball dels càrrecs públics, ni del personal empleat públic quan les reunions o entrevistes de treball es desenvolupen amb coneixement o instruccions prèvies del càrrec públic del qual depenguen».*

En la modificació sotmesa a consulta se suprimeix l'incís *«...quan les reunions o entrevistes de treball es desenvolupen amb coneixement o instruccions prèvies del càrrec públic del qual depenguen»*.

No s'efectua, sobre aquest tema, cap observació.

A l'article 17. Mesures per a garantir la confidencialitat de les persones o entitats comunicadores.

En la redacció anterior es disposava que *«Les mesures per a garantir l'anonimat o la confidencialitat de les persones o entitats comunicadores d>alertes o denúncies inclouran, en tot cas:*

a) La disponibilitat d'informació clara i concisa sobre com formular alertes i denúncies de manera adequada per a garantir l'anonimat de les alertes o la confidencialitat de les persones o entitats comunicadores...».

S'eliminen els incisos referits a la possibilitat de l'anonimat de les persones o entitats comunicadores de les alertes i denúncies, i es garanteix la confidencialitat.

En línia amb aquesta supressió, s'elimina també l'apartat d) anterior que disposava que *«En el cas d'alertes, un sistema de comunicació amb la persona, entitat o organització que la formula a través d'un codi identificador que garantisca el seu anonimat. Aquest codi permetrà a l'alertant accedir a les comunicacions i remetre informació relacionada amb l'alerta»*.

D'igual manera, i pel que es refereix a l'article 18 modificat, se suprimeix, en relació amb l'alerta sobre informació registral, l'incís *«podrà ser anònima»* de l'apartat 1. També se suprimeix, de l'incís *«si bé haurà de deixar-se constància expressa de tal circumstància i donar-ne coneixement a qui haguera formulat l'alerta, si això resultara possible»*, la frase final *«si això resultara possible»*, atès que s'elimina l'anonimat.

Referent a això, no s'efectua, tampoc, objecció sobre la supressió de l'anonimat.

A l'article 25. Desenvolupament del procés de participació.

En l'apartat 3 anterior a la modificació es disposava que *«Els acords en les sessions del procés especial de participació prèvia, siguen totals o parcials, hauran d'adoptar-se per unanimitat ...»*.

Després de la modificació es preveu que els acords s'adoptaran per majoria.

Tampoc s'efectua cap objecció.

A la disposició addicional segona. Canals telemàtics d'alertes i denúncies.

En el segon incís es disposava que *«Es garantirà l'anonimat de les persones que formulen alertes i, en tot cas, la confidencialitat de les persones comunicadores, sense que les persones encarregades de la seua gestió puguin identificar-les»*.

Se suprimeix, en línia amb les anteriors modificacions, la possibilitat d'anonimat i l'apartat queda redactat de la manera següent: *«Es garantirà la confidencialitat de les persones comunicadores, sense que les persones encarregades de la seua gestió puguin identificar-les»*.

Tampoc s'efectua cap objecció sobre aquest tema.

Després de l'examen de la norma projectada i, concretament, de les modificacions efectuades al projecte normatiu examinat ja en el Dictamen 171/2020, s'estima que el Projecte de decret sotmés a consulta és conforme amb l'ordenament jurídic, tenint en compte, a més, que l'observació essencial

efectuada en el citat Dictamen 171/2021, ha quedat atesa mitjançant l'emissió de nou informe per la directora general de Pressupostos.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 6 d'octubre de 2021

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
06/10/2021 13:03:05
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el
06/10/2021 12:25:36
Càrrec: Secretari General del Consell
Jurídic Consultiu

**HBLE. SRA. CONSELLERA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA,
COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA.**

