

INFORME SOBRE EL RESULTAT DE LES CONSIDERACIONS FORMULADES PEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA GENERALITAT, PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE FUNCIO PÚBLICA, I PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE PRESSUPOSTOS SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUAL ES DESENVOLUPA LA LLEI 25/2018, DE 10 DE DESEMBRE, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DELS GRUPS D'INTERÉS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

CONSIDERACIONS FORMULADES

L'article 43.1.d), de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, de la Generalitat Valenciana, en relació amb el 42.1. n) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana preveu entre les funcions del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la d'informar preceptivament els projectes normatius de la Generalitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 10/2010), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu i vinculant, els avantprojectes de lleis i projectes de disposicions generals que es referisquen a estructures orgàniques i de personal de les conselleries.

L'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental, i de subvencions preveu que en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental, amb caràcter previ a l'aprovació de disposicions legals i reglamentàries la conselleria amb competències en matèria d'hisenda haurà d'emetre un informe, de caràcter preceptiu i vinculant, respecte a la seua adequació a les disponibilitats pressupostàries i als límits dels escenaris pressupostaris pluriennals.

El projecte de decret del Consell pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana, ha sigut sotmés als dits tràmits simultàniament.

I. Consell de Transparència, accés a la informació pública i bon govern de la Generalitat

Article 10. Revisió de la redacció de l'apartat tercer a l'efecte de deixar clar que la cancel·lació de les dades no procedirà fins al transcurs de 12 anys.

Articles 20 i 21. Concretar on ha d'estar penjat en la web l'informe perquè vaja clarament amb tot el procediment normatiu.

Articles 22 i 25. En l'apartat relatiu a la participació prèvia en l'elaboració de normes, s'estableix l'obligació de revisar que tota la informació del procés participatiu queda registrada d'alguna manera en l'informe i que aquest informe estiga en la web del procediment normatiu, sense perjudici que estiga en altres llocs, com poguera ser el portal GVAoberta.

Article 27. La nomenclatura utilitzada no és la més adequada en parlar de "transparència", sinó que ha de referir-se a drets dels interessats en el procediment.

Valorar si s'inclou alguna referència a la possibilitat d'accedir després als resultats del procediment per part de tercers no interessats.

Article 34. En el tema de les denúncies, malgrat la confidencialitat, possiblement seria convenient incloure alguna previsió d'informe periòdic on es faça referència a les denúncies rebudes, tramitades, no tramitades i algunes dades sobre aquest tema (en cas contrari i respecte de les denúncies anònimes podrien generar-se alguns dubtes de les quals hagen sigut o no tramitades per l'Oficina sota el principi d'oportunitat).

II. Direcció General de Funció Pública

Article 3. Atès que la Disposició Final Primera de la Llei 25/2018 només habilita al consell per al desenvolupament reglamentari necessari per al funcionament del registre de grups d'interés en l'àmbit de l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, haurà d'excloure's de l'apartat 1 de l'article 3 la referència a Les Corts i, si escau, incloure's un nou apartat que preveja que quant a l'actuació del Registre de Grups d'interés de la Generalitat respecte del control de l'activitat d'influència en l'àmbit de Les Corts s'estarà al que es disposa en la Llei 25/2018.

Article 6. L'apartat 2 estableix que l'òrgan responsable del Registre de Grups d'Interés és l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos. El Decreto 65/2018, de 18 de maig, del Consell, pel qual es

desenvolupa la citada Llei 8/2016, atribueix a l'Oficina el rang de subdirecció general. L'article 72 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell determina que les subdireccions generals són part del nivell administratiu de les conselleries, considerant-les unitats administratives, no òrgans. Per això el projecte normatiu no pot atribuir a l'OCCL la condició d'òrgan responsable del Registre de Grups d'interés. Haurà d'estar adscrit a un òrgan superior o directiu que tinga atribuïda la competència en esta matèria, sense perjudici que dins de l'estructura administrativa de l'òrgan corresponent s'assigne la gestió d'aquest registre a l'OCCL.

D'altra banda, l'OCCL no té competència per a dictar resolucions ni actes administratius per ser pròpia dels òrgans superiors o directius (article 34 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, article 70 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i Annex I de la Llei 10/2010 respecte les funcions dels cossos pertanyents al grup A1, grup amb el qual han de proveir-se les subdireccions generals). Per això, determinades funcions atribuïdes a l'OCCL en el projecte de decret no poden ser exercides per ella, com la de dictar les resolucions que corresponguen als procediments d'inscripció en el Registre de Grups d'interés de la Generalitat, recollida en l'article 6.

Per tant, ha d'eliminar-se tant de l'article 6 com de la resta de l'articulat tot esment que atribuisca a l'OCCL la funció de resoldre expedients.

Respecte de l'apartat 3, serà la resolució desestimatòria de la inscripció que dicte l'òrgan responsable del registre la que podrà ser recorreguda d'acord amb la normativa que regula el procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 8. Fer constar expressament que la informació financera objecte de registre serà la prevista en la Llei 25/2018, per raons de seguretat jurídica.

Article 32. Suprimir de la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 32 la referència que es fa a «categoria professional equivalent», utilitzada en la Llei 10/2010 i en el II Conveni Col·lectiu del personal al servei de l'Administració de la Generalitat per a referir-se a la classificació professional del personal laboral, que no pot exercir la funció d'instrucció del procediment sancionador per suposar la participació en l'exercici de potestats públiques que corresponen exclusivament al personal funcionari.

Article 33. Revisar la redacció de l'article i del seu títol per a delimitar amb major claredat els òrgans que podran instar la iniciació del procediment sancionador, ja que el títol conté una referència més genèrica que l'article.

Quant a la iniciació per petició del Registre de Grups d'interés, ha de modificar-se fent referència a la iniciació per petició de l'òrgan responsable del Registre de grups d'interés.

Article 41. Afegir la menció «... quan l'òrgan competent per a resoldre considere que la infracció o la sanció...», d'acord amb l'article 90.2 de la Llei 39/2015.

III. Direcció General de Pressupostos

La Direcció General de Pressupostos emet informe favorable als efectes del que disposa l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental, i de subvencions.

No obstant això, el projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat per a 2020 no contempla dotació suficient per a la creació de nous llocs de treball associats al projecte de decret.

VALORACIÓ DE LES CONSIDERACIONS FORMULADES

I. Consideracions contingudes en l'informe del Consell de Transparència, accés a la informació pública i bon govern de la Generalitat.

Article 10. S'accepta. L'apartat 10.3 queda redactat com segueix:

3. Per tractar-se d'informació pública, només es podran cancel·lar les dades contingudes en el registre quan no s'haja realitzat cap d'activitat d'influència des del moment de la seua inscripció. En cas contrari, tant si alguna organització ho sol·licita com si es donen altres circumstàncies que motiven la baixa registral, l'organització apareixerà com a inactiva, però es podrà consultar la informació continguda en el registre durant 12 anys. Passat aquest termini les dades personals es cancel·laran i només estaran disponibles amb finalitats d'arxiu en interès públic, finalitats d'investigació científica o històrica o finalitats estadístiques.

Articles 20 i 21. S'accepta. L'apartat 21.1 queda redactat com segueix:

1. En l'informe constaran tots els contactes indicats en l'article anterior i es publicarà en el Portal de Transparència de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la llei reguladora en matèria de transparència de la Comunitat Valenciana, de manera que puga accedir-se al mateix de forma clara i senzilla quan es consulte la informació i documentació publicada sobre el procés d'elaboració d'un

avantprojecte de llei o d'un projecte de decret del Consell. Així mateix, l'informe s'annexarà al text de l'avantprojecte de llei que la persona titular de la conselleria competent eleve al Consell per a la seua aprovació o al text de projecte de decret quan aquest siga remés per a la seua aprovació pel ple del Consell.

Articles 22 i 25. S'accepta parcialment. L'apartat 25.1 queda redactat com segueix:

1. El resultat del procés de participació s'inclourà en l'informe on es relacionen les activitats d'influència a què es refereix l'article 20 d'aquest Decret, i es publicarà en el Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana, amb independència que les parts hagen aconseguit o no acords, compromisos o decisions.

Article 27. S'accepta parcialment. El títol de l'article 27 queda redactat com segueix:

Article 27. Dret d'accés a l'expedient

No s'accepta la inclusió d'alguna referència a la possibilitat d'accedir als resultats de la investigació per part de tercers que no tinguen la condició d'interessats. L'accés a informació continguda en les actuacions de verificació i expedients sancionadors pot afectar drets fonamentals, com pot ser el dret a l'honor, a la intimitat, o a la protecció de dades. Encara que no es tracten de drets absoluts, la definició dels seus límits estan subjectes a reserva de llei. Per rellevant podem citar, entre altres, la Sentència del Tribunal Constitucional 292/2000, de 30 de novembre de 2000. Per tant, excedeix de l'àmbit propi d'una disposició administrativa de caràcter general, com és la norma reglamentària de desenvolupament de la Llei 25/2018. Això sense perjudici del que es disposa en la llei de transparència i en la normativa sobre protecció de dades en relació amb els termes en els quals pot accedir-se a la informació, inclosa la seua utilització per a fins d'arxiu en interès públic, fins d'investigació científica o històrica o fins estadístics, la referència de les quals s'ha inclòs en l'article 10.3 atenent les consideracions formulades pel propi Consell de Transparència, accés a la informació pública i bon govern de la Generalitat.

Article 34. No s'accepta. La previsió d'un informe periòdic on es faça referència a les denúncies rebudes, tramitades, no tramitades, i a algunes dades sobre aquest tema no es considera l'eina adequada o idònia per a la finalitat plantejada, és a dir, per a evitar dubtes respecte de les denúncies que han sigut o no tramitades sota el principi d'oportunitat. Es considera més adequat que aquesta

informació estadística es publique en coordinació amb la resta d'informació estadística de la Conselleria, amb la periodicitat que es determine i seguint criteris homogenis en lloc d'adoptar una periodicitat diferent per a cada matèria.

Amés, la publicació de dades estadístiques no reflecteixen els criteris qualitius utilitzats a l'hora de valorar l'admissibilitat de les denúncies i alertes. Finalment, l'article 32.3 del projecte de decret preveu la notificació de l'acord d'iniciació a la persona denunciant, amb el que tindrà coneixement sobre si s'ha tramitat la seua denúncia i sobre si ha produït l'inici del procediment sancionador.

II Consideracions contingudes en l'informe de la Direcció General de Funció Pública.

Article 3. S'accepta. L'article 3 queda redactat com segueix:

Article 3. Finalitat i òrgan responsable

1. La finalitat del Registre de Grups d'Interés és aplicar els principis de transparència i publicitat a les relacions entre el personal al servei de l'administració pública i aquelles persones i organitzacions que tenen la consideració de grup d'interés, facilitant la seua identificació pública i el control de l'activitat d'influència que realitzen davant la Generalitat i el seu sector públic instrumental
2. L'òrgan responsable del Registre de Grups d'Interés és l'òrgan superior o directiu al qual estiga adscrita orgànicament l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos.
3. Quant a l'actuació del Registre de Grupos d'interés de la Generalitat respecte del control de l'activitat d'influència en l'àmbit de Les Corts s'estarà al que disposa la Llei 25/2018.

Article 6. S'accepta. L'apartat 6.3 queda redactat com segueix:

3. La inscripció serà efectiva des del moment que quede enregistrada la sol·licitud però tindrà caràcter provisional fins que l'òrgan responsable del Registre dicte la resolució corresponent. Si transcorregut el termini màxim de dos mesos no s'ha produït una resolució expressa, la inscripció adquirirà caràcter definitiu.

Abans de resoldre, l'òrgan responsable podrà requerir la persona sol·licitant perquè complete o esmene la informació facilitada, en els termes que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En el cas que la resolució siga desestimàtoria es notificarà indicant-ne el motiu i es procedirà a la cancel·lació de la inscripció. Contra aquesta resolució, que no exhaureix la via administrativa, les persones interessades podran interposar els recursos previstos en la normativa que regula el procediment administrativo común de les administraciones públiques.

Article 8. S'accepta. L'apartat 8.2.b queda redactat com segueix:

b) Informació específica

Activitats incloses dins de l'àmbit d'aplicació del Registre

Informació financera prevista en la Llei 25/2018

Article 32. S'accepta. L'apartat 32.2.c queda redactat com segueix:

c) Identificació de la persona del subgrup A1, que s'encarregarà de la instrucció del procediment. Per a la identificació es tindrà en compte el règim general d'abstenció i recusació.

Article 33. S'accepta. L'article 33 queda redactat com segueix:

Article 33. Iniciació per petició de l'òrgan responsable del Registre de Grups d'Interés o dels òrgans de control de les institucions o d'altres administracions

1. L'òrgan responsable del Registre de Grups d'Interés i els òrgans de control de les institucions o d'altres administracions, quan constaten conductes o fets susceptibles de ser qualificats com alguna de les infraccions previstes en la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, podran instar la incoació del procediment sancionador per part de l'òrgan competent que, si no l'inicia, haurà d'emetre un informe raonat exposant-ne el motiu.

2. En tot cas, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana s'entendrà com a òrgan de control o prevenció i lluita contra la corrupció.

Article 41. S'accepta. L'apartat 41.3 queda redactat com segueix:

3. En la resolució no es podran acceptar fets diferents dels determinats en la fase d'instrucció del procediment, excepte els que resulten, si escau, de la realització de les actuacions complementàries disposades per l'òrgan competent per a resoldre. No obstant això, quan l'òrgan competent per a

resoldre considere que la infracció o la sanció és més greu que la determinada en la proposta de resolució, es notificarà a la persona presumptament responsable perquè aporte totes les al·legacions que considere convenients, i se li concedeix un termini de 15 dies.

III. Direcció General de Pressupostos

El Registre de Grups d'Interés de la Generalitat es crea per l'article 5 de la Llei 28/2019. En conseqüència, la seua gestió és obligatòria per imperatiu legal, i per tant, han de dictar-se les disposicions de desenvolupament necessàries per a portar-ho a la pràctica mitjançant la seua posada en funcionament.

En aquest context, cal continuar la tramitació del projecte de decret, malgrat la menció de la Direcció General de Pressupostos en el seu informe favorable al projecte de decret relativa a que el projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat per a 2020 no contempla dotació suficient per a la creació de nous llocs de treball associats al projecte de decret.

El secretari autonòmic de participació i transparència

Firmat per Ignacio Blanco Giner
1'11/12/2019 13:25:12

