



**Assumpte: Informe sobre el projecte de Decret del Consell, pel qual es desplega la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana.**

---

La sotssecretaria de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica hi ha remés per a informe, el projecte de Decret del Consell pel qual es desplega la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana.

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 10/2010), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu i vinculant, els avantprojectes de lleis i projectes de disposicions generals que es referisquen a estructures orgàniques i de personal de les conselleries.

Examinat el contingut del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 del Decret 1052019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en relació amb l'apartat primer.f) de la Resolució de 2 d'agost de 2019, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, sobre delegació de l'exercici de determinades competències en altres òrgans, s'emet el següent:

## **INFORME**

### **I. Naturalesa i caràcter de l'informe**

Prèviament a procedir a l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu es considera necessari realitzar dos precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 10/2010 atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix l'article 9 de la referida Llei 10/2010, l'informe té caràcter preceptiu i vinculant.

En segon lloc, l'àmbit material del mencionat informe queda circumscrit a l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal que s'inclouen en el projecte normatiu objecte de l'informe, quedant al marge del mateix qüestions i aspectes, tant de caràcter estrictament jurídic, com pressupostari o de qualsevol altra índole, reservats normativament a altres òrgans o unitats de la Generalitat Valenciana.



## **II. Observacions al contingut del projecte**

### **1. Finalitat del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat (Article 3.1)**

L'apartat 1 de l'article 3 estableix que la finalitat del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat és aplicar els principis de transparència i publicitat a les relacions entre el personal al servei de l'administració pública i aquelles persones i organitzacions que tenen la consideració de grup d'interés, facilitant la seua identificació pública i el control de l'activitat d'influència que realitzen davant la Generalitat, el seu sector públic instrumental i Les Corts.

Quant a l'activitat d'influència que els grups d'interés realitzen en l'àmbit de Les Corts, hauran de tindre's en compte les previsions de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 25/2018), que desenvolupa el projecte normatiu remés. En concret, l'article 2 de la citada Llei estableix que el títol II, relatiu al registre de grups d'interés de la Generalitat, també s'aplicarà a l'activitat d'influència que els grups d'interés realitzen en l'àmbit de Les Corts davant els diputats i diputades, en els termes previstos en aquesta llei i en la regulació que establisquen Les Corts en el seu reglament.

Dins del títol II de la Llei, l'article 11 disposa que el Registre de Grups d'Interés serà únic, i serà organitzat i gestionat per l'administració de la Generalitat. No obstant això, en el cas de l'activitat d'influència que es realitze en l'àmbit de Les Corts, únicament correspondrà a aquest òrgan els actes d'inscripció. Les Corts definiran el seu àmbit subjectiu d'aplicació i les activitats que s'han d'inscriure, i establiran les potestats de seguiment, els sistemes de control i fiscalització i les mesures a aplicar en cas d'incompliment que els puguen correspondre en cada cas. En qualsevol cas, el funcionament del Registre de Grups d'Interés ha de respectar el dret dels diputats i diputades a exercir el seu mandat sense restriccions.

Finalment, la Disposició Addicional Segona de la Llei 25/2018 regula el règim específic de Les Corts, que serà el que determine aquesta institució mitjançant la modificació del seu reglament o de les seues normes per a adaptar el seu règim als principis i obligacions que conté aqueixa llei.



En virtut de l'anterior, i atés que la Disposició Final Primera de la Llei 25/2018 només habilita al Consell per al desenvolupament reglamentari necessari per al funcionament del registre de grups d'interés en l'àmbit de l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, haurà d'excloure's de l'apartat 1 de l'article 3 la referència a Les Corts i, si escau, incloure's un nou apartat que preveja que quant a l'actuació del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat respecte del control de l'activitat d'influència en l'àmbit de Les Corts s'estarà al que es disposa en la Llei 25/2018.

## **2. Òrgan responsable del Registre de Grups d'Interés (article 3.2)**

a) L'apartat 2 de l'article 3 estableix que l'òrgan responsable del Registre de Grups d'Interés és l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos.

La Llei 8/2016, de 28 d'octubre, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no electes, crea l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos, que estarà adscrita a la conselleria competent en matèria de transparència i gaudirà d'autonomia funcional. Per part seua, el Decret 65/2018, de 18 de maig, del Consell, pel qual es desenvolupa la citada Llei 8/2016, atribueix a la Oficina el rang de subdirecció general.

La Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en el seu article 72, determina que les subdireccions generals són part del nivell administratiu de les conselleries. Aquest precepte estableix: “El nivell administratiu s'organitzarà en subdireccions generals, serveis, seccions, unitats i negociats, podent establir-se altres unitats quan així fora necessari”. Aquestes unitats administratives dependran dels òrgans superiors o de nivell directiu de la conselleria i, excepcionalment, directament del conseller o consellera.

Així doncs, el projecte normatiu no pot atribuir a l'Oficina de Control de Conflicte d'Interessos la condició d'òrgan responsable del Registre de Grups d'Interés, ja que aquesta es configura per la normativa específica que la regula com una unitat administrativa i no com un òrgan superior o directiu del qual depenen les unitats del nivell administratiu.

En aquest sentit, el Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en el seu article 158 atribueix a la Secretaria Autònoma de Participació i Transparència les competències que li puguem correspondre en relació amb la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana. Dependent d'aquesta Secretaria Autònoma es troba la Direcció General de



Transparència, Atenció a la Ciutadania i Bon Govern, a la qual se li atribueixen competències en matèria d'atenció a la ciutadania, transparència en l'activitat pública, bon govern i integritat institucional. Així mateix, coordina les polítiques del Consell en matèria de transparència.

En conseqüència, el Registre de Grups d'Interés haurà d'estar adscrit a l'òrgan superior o directiu que tinga atribuïda la competència en aquesta matèria, ja siga la Secretaria Autònoma o la Direcció General citades, sense perjudici que dins de l'estructura administrativa de l'òrgan corresponent s'assigne la gestió d'aquest registre a l'Oficina de Control de conflicte d'Interessos.

b) D'altra banda, la competència per a dictar resolucions i actes administratius és pròpia d'òrgans, tal com estableix l'article 34 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú (d'ara en avant, LPAC). En l'àmbit de l'Administració Pública de la Generalitat, la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en el seu article 70 estableix entre les funcions de les direccions generals la de "Disposar quant concerneix el règim intern dels serveis de la seua direcció i resoldre els respectius expedients, quan no siga facultat privativa del conseller, secretari autonòmic o sotssecretari", del que es dedueix clarament que la competència per a dictar resolucions s'atribueix als òrgans superiors o directius que configuren l'organització de l'Administració de la Generalitat i no a les unitats administratives que d'ells depenguen.

En aquest sentit, s'observa que determinades funcions que s'atribueixen en el projecte a l'Oficina no puguen ser exercides per aqueixa unitat administrativa, com és la de dictar les resolucions que corresponguen en els procediments d'inscripció en el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat, recollida en l'article 6, ja que suposa dictar actes administratius que constitueixen competències pròpies d'òrgans.

Per part seua, la indicació referida també pot deduir-se del fet que les subdireccions generals són unitats administratives que han de ser proveïdes per personal pertanyent al Grup A1. Si s'analitzen les funcions dels cossos pertanyents a aquest grup, recollides en l'Annex I de la Llei 10/2010, s'advertix que totes elles són del tipus: Dirigir, programar, estudiar, proposar, coordinar, gestionar, controlar, inspeccionar i assessorar. De l'exposat es conclou que entre les funcions pròpies dels cossos funcionaris que poden proveir aquestes unitats no estan les funcions que impliquen decisió o resolució d'actes administratius.

De conformitat amb l'exposat, donat el rang administratiu atorgat a la citada Oficina, ha d'eliminar-se de l'article 6 i de la resta de l'articulat tot esment que atribuisca a l'Oficina la funció de resoldre expedients perquè implica dictar un acte administratiu que competeix



als òrgans i no a les unitats administratives. Aquesta funció, si escau, pot ser substituïda per l'exercici de funcions d'informe o proposta de resolució, i atribuir la potestat de dictar la corresponent resolució a l'òrgan superior o directiu al qual estiga adscrita aquesta unitat i que siga responsable del Registre de Grups d'Interés, ja tinga rang de secretaria autonòmica o direcció general. El contrari estaria contravenint el que es disposa en els apartats 2 i 5 de l'article 6 de la Llei 25/2018, objecte de desenvolupament pel projecte, que esmenta expressament que la competència per a resoldre les inscripcions i les baixes registrals correspondrà a l'òrgan responsable del registre.

c) L'últim paràgraf de l'apartat 3 de l'article 6 estableix que contra la resolució desestimatòria que dicte l'Oficina, que no esgota la via administrativa, les persones interessades podran interposar recurs d'alçada, en el termini d'un mes, davant l'òrgan directiu o superior al que estiga adscrita orgànicament l'Oficina.

Ha de valorar-se si es manté en la redacció aquesta previsió, d'acord amb el següent:

D'acord amb l'exposat en els apartats anteriors l'Oficina no pot dictar resolucions ja que es tracta d'una unitat administrativa i la competència per a dictar actes administratius correspon als òrgans. Per tant, i de conformitat amb el que es disposa en l'article 6.2 de la Llei 25/2018, serà la resolució desestimatòria de la inscripció que dicte l'òrgan responsable del registre la que podrà ser recorreguda d'acord amb la normativa que regula el procediment administratiu comú de les administracions públiques.

### **3. Sol·licitud d'inscripció d'organitzacions (article 8)**

L'article 6.3 de la Llei 25/2018 concreta la informació financera que haurà d'incloure's en la sol·licitud d'inscripció en el Registre de Grups d'Interés. No obstant això, el projecte normatiu en el seu article 8 relaciona la informació que haurà de recollir-se per a la inscripció i es refereix a la informació financera sense cap mena de concreció ni remissió a la citada Llei.

Per tant, i per raons de seguretat jurídica i jerarquia normativa hauria de matisar-se la redacció fent constar expressament que la informació financera objecte de registre serà la prevista en la Llei 25/2018.



#### **4. Iniciació del procediment sancionador (article 32)**

De conformitat amb el que es disposa en l'article 9 del text refós de l'EBEP i en l'article 15 de la Llei 10/2010, en tot cas, l'exercici de les funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les Administracions Públiques corresponen exclusivament als funcionaris públics.

Així doncs, en la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 32 haurà de suprimir-se la referència que es fa a “categoria professional equivalent”, ja que precisament s'utilitza aquest terme en la Llei 10/2010 i en l'II Conveni Col·lectiu del personal al servei de l'Administració de la Generalitat per a referir-se a la classificació professional del personal laboral que, d'acord amb el que es preveu en la normativa citada, no podrà exercir la funció d'instrucció del procediment sancionador per suposar la participació en l'exercici de potestats públiques que corresponen exclusivament al personal funcionari.

#### **5. Iniciació per petició del Registre de Grups d'Interés o dels òrgans de control o prevenció i lluita contra la corrupció (article 33)**

La redacció de l'article 33 del projecte remés resulta confusa perquè, d'una banda, el títol de l'article es refereix a “els òrgans de control o prevenció i lluita contra la corrupció” i, per un altre, l'apartat 1 utilitza un terme més ampli en referir-se als “òrgans de control” de les institucions o d'altres administracions, que pot comprendre altres òrgans de control intern o extern que no tinguen per objecte exclusiu la prevenció i lluita contra la corrupció, com poden ser, per exemple, la Intervenció, Inspecció General de Serveis o la Sindicatura de Comptes.

En conseqüència, haurà de revisar-se la redacció de l'article i del seu títol per a delimitar amb major claredat els òrgans que podran instar la iniciació del procediment sancionador.

Quant a la iniciació per petició del Registre de Grups d'Interés, es considera que la redacció hauria de modificar-se fent referència a la iniciació per petició **de l'òrgan responsable** del Registre de Grups d'Interés.





## 6. Resolució procediment sancionador (article 41)

D'acord amb el que es preveu en l'article 90.2 de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en l'apartat 3 de l'article 41 hauria d'afegir-se "...quan l'òrgan competent per a resoldre considere que la infracció o la sanció...".

### III. Conclusions

No hi ha inconvenient jurídic per a la tramitació i aprovació del projecte de Decret del Consell, pel qual es desplega la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana, sempre que es tinguen en compte les observacions efectuades en els apartats anteriors.

És tot quant s'informa en relació amb el projecte de disposició reglamentària, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

La Secretària Autonòmica de Justícia i Administració Pública

Firmat per Mireia Llobera Vila el  
28/10/2019 11:30:55

