

INFORME SOBRE EL RESULTAT DEL PROCÉS DE TRÀMIT D'AUDIÈNCIA SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUAL ES DESENVOLUPA LA LLEI 25/2018, DE 10 DE DESEMBRE, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DELS GRUPS D'INTERÉS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les AAPP, en el seu article 133 recull l'audiència i participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les lleis, establint el lliure i l'habilitació perquè els afectats i altres persones o entitats puguen contribuir en aquest.

Per part seua, l'article 43.1.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, disposa: "Quan el projecte normatiu afecte l'esfera de drets i interessos legítims dels ciutadans, es donarà audiència a fi que en el termini de quinze dies puguen presentar quantes al·legacions consideren oportunes (...). Els terminis indicats en l'apartat precedent podran ser reduïts a set dies per raons d'urgència."

Per part seua, l'article 52 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, que estableix la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, determina, en el seu apartat 2, la publicació en el Diari Oficial de la Comunitat (sic) Valenciana, si el projecte afecte l'esfera dels drets i interessos legítims dels ciutadans.

De la mateixa manera, l'article 47 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana, de la Generalitat, preveu la consulta pública sobre les normes, sense perjudici del tràmit d'audiència i informació pública.

En virtut de l'avantdit, el projecte de decret del Consell pel qual es desenvolupa la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana, ha sigut sotmés als dits tràmits simultàniament.

AL·LEGACIONS FORMULADES

Transcorregut el termini establert per al tràmit d'audiència, s'han realitzat les següents al·legacions:

I. Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori:

- No formula al·legacions per no afectar les seues competències.



II. Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics Industrials de Grau de València

- a) L'article 2. a) defineix l'activitat d'influència com "tota comunicació amb càrrecs públics o personal empleat públic, en nom d'una organització privada o de caràcter no governamental", per la qual cosa no estarien inclosos els col·legis professionals en ser corporacions de dret públic.
- b) En l'article 8, que es refereix a la sol·licitud d'inscripció de les organitzacions, s'esmenta expressament als col·legis professionals.
- c) En l'annex relatiu a la descripció de les categories i subcategories, no s'esmenta als col·legis professionals, i sí que s'esmenta a sindicats i associacions professionals.

Per ser els col·legis professionals corporacions de dret públic, considera que han d'estar exempts d'inscripció en el citat registre, no així les associacions professionals.

III. Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública. Direcció GenerFunció Pública.

1. Article 1. Càrrecs públics als quals resulta d'aplicació el projecte normatiu. Per raons de seguretat jurídica hauria d'aclarir-se que el text normatiu serà aplicable als càrrecs públics als quals es fa referència en l'article 2.1 de la Llei 25/2018.
2. Article 4. Àmbit subjectiu d'aplicació. Se suggereix la modificació de la redacció d'aquest article en el sentit següent: "Tenen obligació d'inscriure's en el Registre, i complir amb les obligacions que determina aquest decret, els grups d'interés inclosos en l'article 2.2 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana".
3. Article 6. Procediment d'inscripció. Modificació de l'últim paràgraf de l'article 6.3: "Contra aquesta resolució, que no esgota la via administrativa, les persones interessades podran interposar recurs d'alçada, en el termini d'un mes, davant l'òrgan directiu o superior al que estiga adscrita orgànicament l'OCCI".
4. Article 18. Procediment d'investigació i tramitació de denúncies. De conformitat amb l'article 17 de la Llei 25/2018, el final de l'apartat 4 hauria de completar-se de la següent manera: "[...] la suspensió temporal de la inscripció, prèvia audiència del grup d'interés".



5. Capítol V. Procediment Sancionador.

- a) L'article 26 del projecte normatiu disposa, quant al procediment sancionador, l'aplicació supletòria de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, en allò no disposat en el Capítol V, per la qual cosa contravé o va més enllà que la Llei 25/2018, que estableix, quant al procediment sancionador, l'aplicació directa de la normativa bàsica estatal i no habilita per al desenvolupament reglamentari d'aquesta matèria.
 - b) Haurien de suprimir-se les reproduccions dels preceptes estatals que no resulten estrictament indispensables per a garantir la comprensió de la norma projectada substituint-se per remissions expresses al que preveu la normativa estatal bàsica. I en el cas de mantindre la reproducció d'algun article de la normativa bàsica, hauria de transcriure's literalment sense ometre o afegir res.
6. Article 35. Instrucció del procediment. Hauria d'incloure's en el projecte normatiu que en el cas que el procediment sancionador afecte un alt càrrec adscrit al departament competent en matèria de transparència, la instrucció del procediment correspondrà a la persona titular competent en matèria d'administracions públiques.

IV. Conselleria d'Educació, Cultura i Esport. Direcció General d'Esport.

En el seu escrit d'alegacions planteja el dubte de **com s'aplica** la llei 25/2018 i el projecte de decret a l'entitat **CONFEDecom**, associació formada pel conjunt de federacions esportives de la Comunitat Valenciana que voluntàriament s'integren en ella. (Les federacions no serien considerades grups d'interés perquè la seua activitat està exclosa segons l'article 4 de la Llei 25/2018).

V. Consell Valencià de Col·legis Veterinaris

1. **Article 2. Definicions.** No haurien de quedar inclosos els col·legis professionals perquè són corporacions de dret públic.
2. **Article 8. 2. a) Sol·licitud d'inscripció d'organitzacions.** Es nomena als col·legis professionals dins de l'apartat "tipus d'organització".



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica

**TOTS
A UNA
VELL**



**Oficina de Control
de Conflictos
d'Interessos**

3. **Annex. Descripció de categories i subcategories.** No s'esmenta als col·legis professionals. Per la seua naturalesa de corporacions públiques, han de quedar exempts del deure d'inscripció.

VI. Direcció General de Diversitat Funcional de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives

- Article 22. Activació del procés de participació.

Aquesta matèria no hauria de ser objecte de desenvolupament reglamentari, almenys en els termes plantejats en el projecte de decret.

- a) S'hauria de partir d'una visió positiva de la participació dels grups d'interés en els processos d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, entenent-los com qualsevol associació o organització amb personalitat jurídica.
- b) Per a activar el procés de participació hauria de bastar el tràmit de consulta prèvia per la persona titular de la Conselleria o Presidència, sense la necessitat de sotmetre prèviament al ple del Consell l'assumpte ni cap llistat de grups d'interés per a la seua aprovació.

VII. Col·legi d'Enginyers Tècnics d'Obres Públiques i Enginyers Civils

1. Els àmbits «d'activitat d'influència» i «participació prèvia» entrarien en conflicte, donat el seu caràcter no vinculant amb les funcions com a corporació de dret públic dels col·legis professionals.
2. No es qüestiona en cap cas la finalitat del Reglament, però no pot ser substitutiu ni utilitzar-se per a minorar les competències que els col·legis professionals tenen reconegudes en la llei.
3. Es podria donar un conflicte en la identificació per al registre, ja que el col·legi professional d'enginyers tècnics d'obres públiques i enginyers civils està constituït com a persona jurídica d'àmbit estatal, però organitzat territorialment en zones col·legials, el Degà de les quals ostenta la representació legal dins del seu àmbit.



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica

**TOTS
A UNA
VEU**



**Oficina de Control
de Conflictos
d'Interessos**

4. Hauria de donar-se un tractament singular als col·legis professionals, donades les seues funcions.

VIII. Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

- No es formulen al·legacions per no afectar les seues competències.

IX. Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

- No es formulen al·legacions per no afectar les seues competències.

X. Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

■ **Direcció General de Pressupostos**

- No es formulen al·legacions al text, sense perjudici de l'informe preceptiu que emetrà, de contingut pressupostari.

■ **Direcció General de Tecnologies de la Informació i Comunicació**

- No es formulen al·legacions des del punt de vista competencial.
- En la tramitació d'aquest projecte normatiu és preceptiu informe de Coordinació Informàtica.

■ **Secretaria Autonòmica d'Hisenda**

1. Article 14:

- a) Entenen que tota la tramitació d'un expedient ja conté les comunicacions, informes, etc., per mitjà dels quals poden haver intervingut tercers, per la qual cosa portar un Registre paral·lel amb aqueixa informació suposaria una duplicitat.
- b) El fet de registrar els contactes realitzats per càrrecs públics o funcionaris implica també una duplicitat, en molts casos, amb l'agenda dels alts càrrecs de GVA Oberta. A més en molts casos seria poc operatiu i farragós, com les reunions habituals amb sindicats.



- c) Finalment, quant al registre, troben una dificultat que encara que el grup d'interés té obligació de registrar-se, el càrrec públic o funcionari que es reuneix amb ells per primera vegada, no sabrà si s'ha registrat fins que no inscriba el fet.
2. Article 20: Entenen que hauran de ser les Direccions Generals impulsores de les normes jurídiques les que emeten un informe sobre els grups d'interés i no la Sotssecretaria com s'estableix en el projecte de decret.
 3. Article 22: Se suggereix que se substituïska la fórmula d'aprovació prèvia pel Consell, per la de donar compte al Consell.
 4. Article 35.1: Es considera que és redundant respecte de l'article 31.2

VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS FORMULADES

Colegi Oficial d'Enginyers Tècnics Industrials de Grau de València

No s'accepta. D'acord amb l'article 3 de la *Llei 25/2018, de la Generalitat*, els col·legis professionals tenen la consideració de grups d'interés quan exercixen l'activitat d'influència descrita en l'article 4 d'eixa mateixa llei. Això sense perjudici que les funcions públiques que duen a terme queden expressament excloses d'eixa qualificació (art 3.2.b).

Per tant, atés que resulta impossible modificar el contingut d'una llei mitjançant una disposició reglamentària, no s'accepta l'al·legació formulada en el sentit d'excloure els col·legis professionals de l'obligació d'inscriure's en el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat.

Sí que resulta procedent acceptar l'al·legació relativa a l'annex del projecte de decret. D'aquesta manera, s'inclou una referència explícita en la subcategoria de «sindicats i associacions professionals», que passa a ser «sindicats i associacions i col·legis professionals». En les observacions es precisa que s'hi inclouen els col·legis quan no realitzen funcions públiques.

Així mateix, es modifica l'article 8.2.a) per a eliminar els exemples en «tipus d'organització», ja que les categories concretes estan en l'annex i pot donar lloc a confusió.



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica

**TOTS
A UNA
VEU**



**Oficina de Control
de Conflictos
d'Interessos**

Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública. Direcció General de Funció Pública

Al·legació 1: S'accepta. Queda l'article 1 com segueix:

Aquest decret té per objecte el desplegament de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana, la regulació del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat, el seguiment de la petjada normativa de l'activitat d'influència i el procediment especial de participació entre grups d'interés, prèvia a l'elaboració de normes.

Al·legació 2: S'accepta parcialment. Queda l'article 4 com segueix:

Tenen l'obligació d'inscriure's en el Registre, i complir amb les obligacions que determina aquest decret, els grups d'interés, siguen persones o organitzacions que, en nom propi o en representació de terceres parts, exercisquen, de qualsevol forma, l'activitat d'influència.

Al·legació 3: S'accepta. L'últim paràgraf de l'apartat 3, de l'article 6, queda com segueix:

En el cas que la resolució siga desestimatòria es notificarà indicant-ne el motiu i es procedirà a la cancel·lació de la inscripció. Contra aquesta resolució, que no exhaureix la via administrativa, les persones interessades podran interposar recurs d'alçada, en el termini d'un mes, davant l'òrgan directiu o superior al qual estiga adscrita orgànicament l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos.

Al·legació 4: S'accepta. Queda l'apartat 4 de l'article 18 com segueix:

4. Si l'òrgan responsable del Registre la considera fonamentada, la denúncia donarà lloc al procediment corresponent. En el curs d'aquest procediment aquest òrgan podrà adoptar, com a mesura cautelar, la suspensió temporal de la inscripció, prèvia audiència del grup d'interés.



Al·legació 5: No s'accepta. Es comparteix l'argumentació que resulta procedent l'aplicació directa de la normativa bàsica estatal, la qual es reflecteix en el projecte, si bé es considera oportú mantenir el capítol relatiu al procediment sancionador per al reforç de la seguretat jurídica de les parts intervinents en aquest, siga l'administració, siga la persona interessada, explicitant l'iter, els terminis i restants aspectes als quals ha de sotmetre's el mateix.

D'altra banda, si bé la tècnica normativa aconsella la reproducció literal del precepte o la remissió i cita del text estatal, es desnaturalitzaria la intenció pedagògica del capítol, que s'ha inclòs per a convertir-se en una guia expressa del procediment sancionador per a persones que poden no ser expertes o gaudir de coneixements jurídics avançats.

Al·legació 6: S'accepta. Queden els apartats 1 i 2 de l'article 31 com segueix:

1. *Són òrgans competents per a acordar l'inici i la resolució dels procediments sancionadors als quals es refereix la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, els que es recullen en els apartats 1, 3 i 4, respectivament, de l'article 33 d'aquesta llei.*

2. *L'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos durà a terme la instrucció dels expedients corresponents en el cas que la persona responsable de la infracció siga membre del Consell, titular d'una secretaria autonòmica, càrrec públic de l'administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental o alguna de les persones físiques o jurídiques a què fa referència l'article 2.2 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, amb l'excepció dels alts càrrecs adscrits al departament competent en matèria de transparència; en aquest cas s'exercirà pel titular del departament competent en matèria d'administracions públiques.*

Conselleria d'Educació, Cultura i Esport. Direcció General d'Esport

L'article 77 de la LLEI 2/2011, de 22 de març, de la Generalitat, de l'Esport i l'Activitat Física de la Comunitat Valenciana estableix que «les federacions esportives de la Comunitat Valenciana podran associar-se entre si per a la cooperació i defensa dels seus interessos comuns, configurant-se com a entitats esportives privades sense ànim de lucre, amb personalitat jurídica pròpia i capacitat d'obrar» i que «l'adscripció a aquestes associacions serà voluntària».



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica

**TOTS
A UNA
VEU**



**Oficina de Control
de Conflictos
d'Interessos**

L'article 61.2 de la mateixa llei diu que *«les federacions esportives de la Comunitat Valenciana exerceixen per delegació funcions públiques de caràcter administratiu, actuant en aquest cas com a agents col·laboradors de l'administració autonòmica, sota la tutela i coordinació del Consell Valencià de l'Esport»*. També diu que *«aquestes funcions en cap cas podran ser delegades»*.

La clàusula (art 4, Llei 25/2018) que exclou de ser considerades certes activitats de les federacions esportives com a «activitats d'influència» no és aplicable a les associacions de federacions, ja que aquestes no exerceixen funcions públiques de caràcter administratiu. Per tant, no és acceptable la pretensió de CONFEDOM.

Consell Valencià de Col·legis Veterinaris

Mateixa valoració que la feta per a les al·legacions del Col·legi d'Enginyers Industrial de Grau de València.

Direcció General de Diversitat Funcional de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat

La Llei 25/2018, de la Generalitat, en el seu Títol IV, regula de manera específica un procediment de participació entre grups d'interés prèvia a l'elaboració de normes. Es tracta d'un «procés especial de participació», que pretén harmonitzar els interessos dels diversos grups amb la finalitat de, mitjançant una negociació conduïda per la persona o persones que designa l'administració, aconseguir compromisos i decisions entre ells.

Per tant, estem davant d'una nova eina de participació, amb la qual es persegueix millorar la qualitat de les normes, abundar en les pràctiques que defineixen el bon govern i reduir la litigiositat, en la mesura que es facilita la resolució de conflictes en els estadis anteriors a l'aprovació dels preceptes legals que han de regir situacions on convergeixen interessos diversos. Una nova eina que no pot confondre's amb altres instruments i tràmits de participació ciutadana previstos en la normativa vigent, com ara la consulta prèvia a l'elaboració de normes i amb els tràmits d'audiència i informació pública, que en cap cas substituïx.



En definitiva, no hi ha cap minva de les facultats de les persones titulars de les conselleries o de la Presidència de la Generalitat de sotmetre a participació i tràmit d'audiència els projectes normatius, ans al contrari, ja que es disposa d'un instrument més que es pot fer servir potestativament pel Consell en funció de la matèria i a la vista de les circumstàncies concretes i que en cap cas és substitutori de la participació ciutadana. De fet, la mateixa Llei 25/2018, en el seu article 22.2 obliga a efectuar, sí o sí, el tràmit d'audiència previst en l'article 43 de la Llei 5/1983, de la Generalitat, del Consell, quan s'haja realitzat un procés especial de participació entre grups d'interés prèvia a un decret del Consell.

Col·legi d'Enginyers Tècnics d'OOPP i Enginyers Civils

Al·legacions 1, 2 i 4. És vàlid el mateix raonament sobre funcions públiques i privades fetes per als col·legis professionals abans. La llei precisa que les corporacions de dret públic no tindran la consideració de grups d'interés quan realitzen funcions públiques, però sí en la resta de funcions (art. 3.2.b). Així mateix, l'article 4 de la llei també aclareix que no es considera activitat d'influència actuacions com són l'exercici de funcions públiques per part d'entitats privades, la intervenció en processos de participació pública o la participació en òrgans col·legiats de consulta i participació. Tenint en compte tot açò, en cap cas es minora ni es devaluen les competències dels col·legis professionals pel fet de considerar-se grups d'interés en les seues activitats privades.

Al·legació 3. No hi haurà cap conflicte d'identificació per al registre si quan s'inscriuen ho fan constar.

Secretaria Autònoma d'Hisenda

Al·legacions 1: No s'accepten.

1.a) Els contactes a què es refereix l'article 14 que s'han d'inscriure en el registre no necessàriament estan en els expedients administratius, i els documents que conformen aquests expedients no pretenen tampoc fer públiques les aportacions i els contactes dels grups d'interés.



GENERALITAT
VALENCIANA

Conselleria de Participació,
Transparència, Cooperació
i Qualitat Democràtica

TOTS
A UNA
VEU



Oficina de Control
de Conflictos
d'Interessos

1.b) El registre de grups d'interés estarà vinculat amb l'agenda dels alts càrrecs per a evitar duplicitats.

1.c) L'article 6.1 de la Llei 25/2018 ja estableix que abans de tindre reunions o entrevistes, els càrrecs o empleats públics hauran d'advertir de l'obligatorietat de la inscripció.

Al·legació 2: S'accepta. Queda l'apartat 1 de l'article 20 com segueix:

1. Quan prèviament o al llarg del procés d'elaboració d'un avantprojecte de llei o d'un projecte de decret del Consell s'hagen produït activitats d'influència durant la seua elaboració o aprovació, l'òrgan competent per a la seua tramitació emetrà un informe on es relacionen ordenadament aquestes activitats, indicant de manera individualitzada per a cada una d'aquestes, els aspectes següents: (...)

Al·legació 3: No s'accepta. El procés especial de participació no és un tràmit que haja de generalitzar-se, sinó un procés al qual puga acollir-se el Consell per a assumptes o matèries que, per la seua possible conflictivitat o per les seues circumstàncies, ho aconsellen. Per això mateix, s'estima adequat que el Consell haja d'aprovar l'inici d'aquest procés.

Al·legació 4: S'accepta. Se suprimeix íntegrament l'anterior contingut de l'apartat 1. Es dóna nova numeració als antics apartats que li seguien i es modifica el primer incís del nou apartat 1 de l'article 35. Queda el nou apartat 1 de l'article 35 com segueix:

1. Després de ser-les notificat l'acord d'inici, les persones interessades disposaran d'un termini de 15 dies per a aportar totes les al·legacions, documents o informacions que consideren convenients i, si escau, proposar la prova que consideren oportuna, i es concretaran els mitjans de què pretenguen valdre's. En la notificació de la iniciació del procediment s'indicarà a les persones interessades aquest termini.

El secretari autonòmic de Participació i Transparència

Firmat per Ignacio Blanco Giner el
05/09/2019 16:54:18

