



MEMÒRIA ECONÒMICA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES REGULA LA SINDICATURA DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

La Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, ha elaborat un esborrany d'avantprojecte de Llei per la qual es regula la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana.

L'article 42.2 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, assenyala que els avantprojectes de llei aniran acompanyats dels estudis i informes que justifiquen la seua necessitat i oportunitat, així com d'una memòria econòmica sobre l'estimació del cost previst.

Per la seua banda, l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, preveu que, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, amb caràcter previ a l'aprovació de disposicions legals i reglamentàries la conselleria competent en matèria d'hisenda haurà d'emetre un informe, de caràcter preceptiu i vinculant, respecte a la seua adequació a les disponibilitats pressupostàries i als límits dels escenaris pressupostaris plurianuals.

Als efectes de l'emissió de l'esmentat informe, l'expedient ha d'incorporar una memòria econòmica en què es detallen les repercussions pressupostàries derivades de la seua execució, tant a nivell de finançament com de despeses.

Per la qual cosa, atenent a les disposicions esmentades i al que preveu l'article 17 *(de la memòria econòmica que ha d'acompanyar la tramitació administrativa dels avantprojectes de Llei o projectes de disposicions administratives)* de l'Ordre de 22 de març de 2005, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es regula el procediment de gestió del pressupost de la Generalitat Valenciana, s'elabora la següent memòria econòmica.

ANTECEDENTS

En l'àmbit de les institucions valencianes d'autogovern, la reforma estatutària operada per mitjà de la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, va permetre procedir a un millor i més complet enquadrament jurídic, tant d'aquelles institucions que ja estaven presents en la redacció original de 1982, com d'aquelles altres que no figuraven expressament mencionades en l'Estatut d'Autonomia abans de la reforma esmentada.

Sobre la base de l'article 20.3, que determina l'elenc d'institucions que formen part de la Generalitat junt amb les Corts, el president i el Consell, és el Capítol VI del Títol III de l'Estatut el que, davall l'epígraf "De les altres Institucions de la Generalitat" (articles 38 a 43), diferencia, en dues Seccions, entre les institucions comissionades per les Corts (Síndic de Greuges i Sindicatura de Comptes) i les institucions consultives i normatives de la Generalitat (Consell Valencià de Cultura, Acadèmia Valenciana de la Llengua, Comitè Econòmic i Social, i Consell Jurídic Consultiu).



El conjunt de preceptes ressenyats defineix, en les seues línies essencials, la comesa de les institucions enumerades i remet a la llei per la qual es regula cada una d'elles, la determinació del procediment de nomenament dels seus membres, les funcions, facultats, estatut i durada del mandat.

Tal com expressa el vigent article 38 de l'Estatut d'Autonomia, el Síndic de Greuges és l'Alt Comissionat de les Corts, designat per aquestes, que vetlarà per la defensa dels drets i llibertats reconegudes en els Títols I de la Constitució Espanyola i II de l'Estatut d'Autonomia, en l'àmbit competencial i territorial de la Comunitat Valenciana. Anualment informará les Corts del resultat de l'exercici de les seues funcions. Quant al procediment del nomenament, funcions, facultats, estatut i duració del mandat, caldrà ajustar-se al que dispose la Llei de les Corts que ho regule.

La Llei 11/1988, de 26 de desembre, va permetre posar en funcionament a la Comunitat Valenciana la institució del Síndic de Greuges, i la va dotar d'un marc jurídic estable que, al llarg dels seus quasi tres dècades de vigència, ha proporcionat una base sòlida per a les seues investigacions possibilitant l'atenció de milers de queixes i consultes ciutadanes.

Ara, respectant i aprofitant el bagatge que proporciona el temps transcorregut, és el moment adequat per a donar un nou impuls a la institució per mitjà d'una norma molt més àmplia, que tracte de millorar la sistemàtica de la seua predecessora i, al mateix temps, preveure aspectes que potser en 1988 resultaven innecessaris i, no obstant això, hui en dia esdevenen imprescindibles, si es vol que la Sindicatura de Greuges compte amb una eina jurídica a l'altura dels reptes que li planteja el seu treball quotidià.

JUSTIFICACIÓ

L'avant projecte de llei s'elabora en atenció a la competència exclusiva que l'article 49.1.1^a de l'Estatut d'Autonomia atorga a la Generalitat per a l'organització de les seues institucions d'autogovern, en relació amb els articles 20.3 i 38 de la pròpia norma institucional bàsica valenciana.

En el marc de l'organització de l'administració de la Generalitat aquesta competència és exercida a través de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació. Així l'article 11 del Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual determina les conselleries en què s'organitza l'administració de la Generalitat, assigna a la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, entre altres, les competències en matèria de foment de l'autogovern.

El Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel que estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en l'article 40.2.b), atribueix a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, entre altres, les funcions en matèria de gestió de les polítiques de la Generalitat destinades al desenvolupament de l'autogovern i recuperació del dret foral civil valencià.



En aquest sentit, l'article 10.2 del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, especifica les funcions vinculades amb el desenvolupament de l'autogovern que exerceix la Direcció General, entre les quals es troben les següents: dirigir i gestionar les polítiques de la Generalitat adscrites al desenvolupament de l'autogovern; dissenyar, coordinar i gestionar les ajudes adscrites al foment i divulgació de l'autogovern; coordinar el desplegament normatiu de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana per a la creació dels organismes previstos en aquell; impulsar, coordinar i desenvolupar la normativa de la Generalitat, dins de l'àmbit del foment de l'autogovern, en matèria de processos de participació diferents de les consultes populars, fomentar les relacions de la Comunitat Autònoma amb altres països en matèria de foment de l'autogovern; informar i donar suport a les administracions de la Comunitat Valenciana en matèria de promoció de l'autogovern; dissenyar i executar les actuacions relacionades amb la promoció i divulgació de l'autogovern i les seues institucions.

Tenint en compte les competències i funcions esmentades, s'encomana l'elaboració de l'esmentat avantprojecte de llei a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, mitjançant una Resolució del conseller de Transparència Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, de data 26 de juny de 2017.

DETALL DE LES DESPESES PRESSUPOSTÀRIES QUE PREVISIBLEMENT COMPORTARÀ LA SEUA ENTRADA EN VIGOR

En primer lloc s'ha de tindre en compte que la norma projectada pretén regular el procediment de designació, elecció i nomenament, l'estatut jurídic, les funcions, les facultats específiques, les relacions institucionals i de col·laboració i els aspectes essencials de l'organització i del règim intern de la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana, configurada, d'acord amb l'article 38 de l'Estatut d'Autonomia, com a Alta Comissionada de les Corts, i la persona titular de la qual és designada per aquestes per a vetlar per la defensa dels drets i llibertats reconeguts en el Títol I de la Constitució Espanyola i en el Títol II del propi Estatut.

La configuració esmentada determina la naturalesa del seu règim econòmic i pressupostari i els termes de la qual vénen arrelats en el Capítol IV del text projectat:

a) En els termes que preveja el seu Reglament d'Organització i Funcionament, la Sindicatura de Greuges es regirà, quant a comptabilitat, intervenció, autorització de despeses, ordenació de pagaments, contractació i adquisició de béns i drets pel règim jurídic aplicable a les Corts.

b) La Sindicatura de Greuges elaborarà cada any el Projecte del seu Pressupost i el remetrà a la Mesa de les Corts.



c) El pressupost de la Sindicatura de Greuges s'integrarà cada any, com a partida independent, en els pressupostos de les Corts, que l'aprovarà als efectes d'incorporar-los als pressupostos de la Generalitat per a l'exercici corresponent.

d) L'execució i liquidació del Pressupost de la Sindicatura de Greuges es durà a terme d'acord amb el que estableix el seu Reglament d'Organització i Funcionament, en el marc de la normativa vigent que siga aplicable a l'execució i liquidació del pressupost de les Corts.

En segon lloc cal assenyalar les principals novetats que, respecte de la normativa anterior, incorpora el text projectat:

a) La reducció de la majoria necessària per a procedir a l'elecció de la persona titular de la Sindicatura de Greuges, que passa de les dues terceres parts a les tres cinquenes parts del Ple de les Corts.

b) L'obligació per als candidats i candidates a ocupar el lloc de Síndic o Síndica de Greuges, de comparèixer amb caràcter previ davant la Comissió de les Corts encarregada de les relacions amb la Sindicatura de Greuges.

c) La necessitat que el Síndic o la Síndica de Greuges present, en distints moments, declaracions d'interessos i de béns i s'adherisca, en prendre possessió del càrrec, al Codi de Bon Govern de la Generalitat.

d) La inclusió del criteri de paritat entre dones i homes. Als efectes d'aquesta llei, es considera que hi ha igualtat entre dones i homes quan hi haja una presència mínima del 50% de dones entre la persona titular de la Sindicatura de Greuges i les sindicatures adjuntes.

e) La supressió de la possibilitat de reelecció de la persona titular de la Sindicatura de Greuges, de l'aforament i de la regulació de la possible suspensió temporal de funcions.

f) L'elevació del nombre de dues a tres persones que exerceixen les funcions d'adjunt o adjunta del Síndic o Síndica de Greuges,

g) La sistematització de les activitats investigadores amb la inclusió d'un capítol dedicat singularment a la investigació de les situacions de risc d'exclusió o especial vulnerabilitat.

h) La possibilitat d'aplicar fórmules de conciliació, mediació o composició de controvèrsies que faciliten, a les persones afectades per l'activitat o inactivitat dels subjectes que s'investiguen, la resolució del procediment.

i) L'atribució de la facultat d'instar la interposició de recursos i conflictes de competències davant del Tribunal Constitucional.

j) L'ampliació de l'àmbit de les relacions institucionals i de cooperació.



k) La regulació de la promoció, difusió i divulgació de les activitats de la institució.

l) La regulació del procés d'elaboració, aprovació i publicació del Reglament d'Organització i Funcionament de la institució, fent al·lusió als aspectes essencials del règim econòmic i pressupostari i dels mitjans personals i materials amb què pot comptar la Sindicatura de Greuges.

De les novetats apuntades s'assenyala la continguda en la lletra f), pels motius següents:

a) L'elevació del nombre a tres persones per a exercir les funcions d'adjunt o adjunta, suposa dotar la institució de 4 alts càrrecs, (3 adjunts/es i el síndic/a de Greuges), entre els quals podrà existir una presència paritària de dones i homes, donant d'aquesta manera compliment al mandat contingut en l'article 10 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes.

b) Incloure les retribucions d'una persona que exercisca les funcions d'adjunt o adjunta del síndic o síndica de Greuges, en el Capítol I del **Pressupost de despeses, Secció 01: les Corts Valencianes. Servei 02: Síndic de Greuges**, suposarà un increment **de despesa anual estimat en 86.149,56 euros, com a mínim**. L'estimació esmentada és conforme amb les retribucions previstes per al personal en el Capítol I del pressupost de despeses per a l'any 2017, Secció 01: les Corts Valencianes. Servei 02: Síndic de Greuges.

EN CONCLUSIÓ

Per tot el que s'ha exposat adés, aquest Centre Directiu informa que el present avantprojecte de Llei, per raó del seu objecte i configuració de la institució que regula, **no generarà un increment de despesa en les consignacions pressupostàries de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.**

EL DIRECTOR GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL
I FOMENT DE L'AUTOGOVERN