



**GENERALITAT
VALENCIANA**

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA,
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
DIRECCIÓ GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL
I FOMENT DE L'AUTOGOVERN

INFORME D'IMPACTE NORMATIU EN MATÈRIA D'INFÀNCIA, ADOLESCÈNCIA I EN LA FAMÍLIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT PER LA QUAL ES REGULA LA SINDICATURA DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

INTRODUCCIÓ

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència ha realitzat unes modificacions normatives que afecten l'elaboració de les normes legals i reglamentàries, que a continuació es detallen:

En primer lloc, s'afegí l'article 22 quinquies: "Impacte de les normes en la infància i en l'adolescència", a la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, amb el contingut següent: "Les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència".

A més, s'afegí una disposició addicional desena "Impacte de les normes en la família", a la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, en què es diu que: "Les memòries de l'anàlisi de l'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa a la família".

Ateses aquestes previsions normatives, resulta oportú l'elaboració de l'informe següent:

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Denominació concreta de la norma: Avantprojecte de llei de la Generalitat, per la qual es regula la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana.

Origen de la seua elaboració: Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

Mitjançant una resolució del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, de 26 de juny de 2017, s'ha encomanat a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, l'elaboració de l'esmentat avantprojecte de llei, de conformitat amb el que es disposa en el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, que estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i en el Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

JUSTIFICACIÓ DE LA NORMA

Les funcions que en l'actualitat exerceixen les institucions autonòmiques assimilables al Defensor del Poble han de ser llegides a la llum de la interpretació que el Tribunal Constitucional ha fet de la possible regulació de nous drets en els anomenats estatuts d'autonomia de segona generació, partint de les previsions recollides en els articles 53.1, 81.1 i 147.2 de la Constitució i de la competència exclusiva que l'article 149.1.1 d'aquesta atorga a l'Estat.

Amb aquests paràmetres jurisprudencials ha de valorar-se una de les principals novetats dels estatuts d'autonomia aprovats a partir de 2006: la inclusió d'un catàleg de drets atribuïts a la ciutadania de cada territori, que en el cas de la Comunitat Valenciana es materialitza en el títol II de l'Estatut reformat a través de la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril.

Per tant, las institucions que, com la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana, vetlen pel respecte dels drets de la ciutadania de cada territori, han vist potenciat el seu paper perquè l'elenc d'aquests drets s'ha vist notablement ampliat.

En paral·lel a la configuració d'aquesta realitat jurídica s'han produït dues circumstàncies que també hi incideixen directament a l'hora de definir el lloc que ocupen i les funcions que exerceixen la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana i les seues institucions homòlogues en altres comunitats autònomes. La primera d'aquestes circumstàncies té a veure amb els alts índexs de desigualtat social dels últims anys, amb la situació de vulnerabilitat en la qual viu una part important de la societat i amb la necessitat de garantir a tota la població unes condicions de vida que en permeten eradicar –o com a mínim mitigar o pal·liar tant com siga possible– l'exclusió i la pobresa. En aquest àmbit, institucions com la Sindicatura de Greuges, que tradicionalment ja s'havien ocupat amb profusió de vetlar pels drets de la infància i l'adolescència, així com pels de les persones majors, pels de les persones amb diversitat funcional o en situació de dependència i per la igualtat efectiva entre dones i homes, s'han vist en l'obligació ineludible d'expandir el seu àmbit d'investigació, de preocupar-se per la situació d'un nombre més gran de persones i col·lectius, i de reflectir en els seus informes, una realitat a la qual ni aquestes mateixes institucions ni la societat en conjunt poden romandre aliens.

La segona circumstància està connectada amb la relació entre la ciutadania i els poders públics. Els conceptes de *participació ciutadana*, *transparència*, *ètica pública* i *bon govern*, que fins no fa massa estaven pràcticament absents de la vida pública, han adquirit un paper protagonista i representen la plasmació de la consciència d'una societat que demana que li reten comptes, que vol intervindre en la gestió dels assumptes públics i que aspira, amb tota legitimitat, a controlar i vigilar de prop l'activitat dels que, al capdavant de les seues responsabilitats, tenen el deure de servir amb objectivitat els interessos generals i actuar amb submissió plena a la llei i al dret per a fer efectiu el mandat derivat de l'article 103.1 de la Constitució.

Aquestes circumstàncies, sumades al context jurídic abans descrit, fan necessària una llei que òmpliga de nova regulació la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana. Durant quasi tres dècades, la Llei 11/1988, de 26 de desembre, va permetre posar en funcionament la institució, la va dotar d'un marc jurídic estable, va proporcionar una base sòlida per a les seues investigacions i va fer possible que s'hi atengueren milers de queixes i consultes ciutadanes. Ara, des del respecte i l'aprofitament del bagatge que proporciona el temps transcorregut, és el moment adequat per a donar un nou impuls a la institució mitjançant una norma molt més àmplia, que tracte de millorar la sistemàtica de la seua predecessora i, alhora, preveure aspectes que potser el 1988 resultaven innecessaris, però que ara esdevenen imprescindibles si es vol que la Sindicatura de Greuges compte amb una eina jurídica a l'altura dels reptes que li planteja la tasca de cada dia.

ANÀLISI DE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA

Respecte a la incidència de l'avantprojecte en els drets concrets de la infància, es pot assenyalar que el principi de l'interés superior de la persona menor d'edat queda recollit en l'article 1.2, de la norma projectada, en què s'estableix que les actuacions de la Sindicatura de Greuges han de tindre com a finalitat preferent i prioritària procurar la protecció dels drets dels menors. Per a això, la Sindicatura de Greuges té la condició de defensor dels drets del menor, sense menyscar de les funcions que corresponen al Ministeri Fiscal.

Aquesta mesura suposa una implicació més gran dels poders públics que va més enllà de l'obligada intervenció, en alguns casos, d'institucions de caràcter públic, com el Ministeri Fiscal.



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA,
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
DIRECCIÓ GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL
I FOMENT DE L'AUTOGOVERN

A més, s'aprecia una especial incidència de la norma ací analitzada, respecte d'aquells col·lectius en situacions de risc d'exclusió o d'especial vulnerabilitat, derivades de la pobresa, la marginalitat, la violència de gènere, llargs períodes de desocupació, la manca d'accés a recursos o serveis bàsics, la diversitat funcional, la dependència, la immigració o la discriminació per qualsevol de les condicions o circumstàncies personals o socials a les quals es refereix l'article 14 de la Constitució.

No hi ha dubte que l'atenció preferent i prioritària que prestarà la Sindicatura de Greuges a les persones que integren aquests col·lectius en situació de risc d'exclusió o especial vulnerabilitat, comprendrà així mateix les persones menors d'edat.

ANÀLISI D'IMPACTE EN LA FAMÍLIA

La Llei 4/2012, de 15 d'octubre, de la Generalitat, per la qual s'aprova la Carta de Drets Socials de la Comunitat Valenciana recull els principis informadors per part de les administracions públiques per a la protecció de la família; aquesta norma pretén obrir nous canals per a facilitar-ne als membres l'acompliment de les seues responsabilitats i l'exercici dels seus drets.

La norma projectada preveu un marc individual (persones físiques i jurídiques) i un marc col·lectiu (col·lectius en situació de risc d'exclusió o especial vulnerabilitat), en el qual, potser, poden trobar-se les famílies a les quals la Sindicatura de Greuges ha de prestar una atenció preferent i prioritària.

VALORACIÓ DE L'IMPACTE EN LA INFÀNCIA I LA FAMÍLIA

Motivació i justificació: El nou avantprojecte de llei de la Generalitat, per la qual s'ha de regular la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana pretén millorar la sistemàtica de la seua predecessora, la Llei 11/1988, de 26 de desembre, del Síndic de Greuges, i, alhora, preveure aspectes que potser el 1988 resultaven innecessaris i ara per ara esdevenen imprescindibles si es vol que la Sindicatura de Greuges de la Comunitat Valenciana dispose d'una eina jurídica a l'altura dels reptes que li planteja la seua tasca de cada dia.

Els beneficis per a la infància i la família en els diferents àmbits on la Sindicatura de Greuges exerceix les seues funcions i l'especial incidència d'aquestes en la protecció dels drets de la infància han sigut concretats i detallats en aquest informe.

En conclusió: Es valora com a **positiu** l'impacte de la norma projectada, en la infància, l'adolescència i la família. Atés que millora la situació de partida i ajuda a disminuir deficiències en el reconeixement i desenvolupament dels drets d'aquests col·lectius. I, sobretot, projecta confiança per a la seua utilització i eficàcia, i atorga un nou impuls a la institució i la reforça.

Per tot el que s'ha exposat, el contingut de l'avantprojecte de llei de la Generalitat per la qual s'ha de regular la Sindicatura de Greuges, incideix positivament en la protecció de la família i en els drets de protecció de la infància i l'adolescència establits en la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència.

**EL DIRECTOR GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL
I FOMENT DE L'AUTOGOVERN**