

INFORME SOBRE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES PER LES CONSELLERIES D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC I DE JUSTÍCIA, ADMINISTRACIÓ PÚBLICA, REFORMES DEMOCRÀTIQUES I LLIBERTATS PÚBLIQUES, EN RELACIÓ A L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'INSPECCIÓ GENERAL DE SERVEIS I DEL SISTEMA D'ALERTES PER A LA PREVENCIÓ DE MALES PRÀCTIQUES EN L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I EL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL.

Tal com es recull a l'informe previ sobre les al·legacions presentades per les diferents conselleries, i d'acord amb el que es disposa en l'article 43.1 b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, la Sotssecretaria d'aquesta Conselleria va donar trasllat a la Presidència i a la resta de Conselleries de l'esborrany del referit avantprojecte de llei, perquè pogueren presentar les al·legacions que estimaren oportunes.

Una vegada finalitzat aquest tràmit, el text de l'avantprojecte es va remetre als següents departaments:

- A la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (Direcció general del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni), per a l'emissió de l'informe preceptiu previst en l'article 107 de la Llei 5/2013, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, per afectar l'avantprojecte al sector públic empresarial.

- A la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques per a l'emissió de l'informe previst en l'article 9.1 b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, que disposa que quan els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal elaborats per les conselleries, haurà de ser informat amb caràcter preceptiu i vinculant pel conseller o consellera competent en matèria de funció pública.

- A la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (Direcció general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions) per a l'emissió de l'informe preceptiu, d'acord amb la Instrucció de Servei núm. 4/2012 de la Direcció General de Tecnologies de la Informació sobre la Coordinació Informàtica dels projectes normatius i actes administratius i de l'article 94.2

Una vegada rebuts els tres informes i revisades les al·legacions formulades, s'efectuen les següents consideracions:

1.- Respecte a les de la Conselleria competent en matèria del Sector Públic:

En primer lloc, segons indica l'informe de la Direcció general del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni, "El concepte d'empleat públic en els termes del referit article 14, de la Llei 10/2010, en



relació amb els articles 3 i 4 del mateix text normatiu i l'article 2 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, deixaria fora de l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'avantprojecte al personal laboral propi de les societats mercantils i fundacions del sector públic”.

No obstant això, tenint en compte els citats articles 3 i 4 de la Llei 10/2010, no sembla deduir-se que el personal laboral propi de les societats mercantils quede fóra de l'àmbit subjectiu de l'avantprojecte de llei que es troba en fase de tramitació. L'article 3 de la Llei 10/2010 inclou en l'àmbit d'aplicació d'aquesta, entre altres, a l'administració de la Generalitat, que es defineix – a l'efecte d'aquesta llei – en l'article 4 d'aquesta, incloent-hi a les empreses de la Generalitat al fet que es refereix l'article 5.2 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública Valenciana, derogada per la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions amb efectes del 12 de març de 2015.

D'altra banda, cal assenyalar que el Reial decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP) - de caràcter bàsic, tal com estableix la seua disposició final primera – inclou, entre altres, com a empleat públic al personal laboral “Els organismes públics, agències i altres entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculades o dependents de qualsevol de les Administracions Públiques” (article 2), no incloent a les societats mercantils ni a les fundacions públiques de les Administracions Públiques.

Per tant, tenint en compte la normativa exposada de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP), s'ha considerat convenient acceptar l'al·legació i substituir l'expressió “empleat públic” de l'avantprojecte de llei que es troba en fase de tramitació.

En segon lloc, cal assenyalar que la proposta de substituir l'expressió “empleat públic” per “empleat públic i restant personal al servei de les entitats del sector públic instrumental” no ha sigut recollida de manera literal en el text de l'avantprojecte, perquè aquesta proposta també inclou al personal directiu del sector públic instrumental, per la qual cosa aquest personal quedaria esmentat per duplicat en els art. 28.2, 39.1.c), 39.2.b) i 39.3.c). Tampoc seria procedent incloure al personal del sector públic instrumental que no té la condició d'empleat públic en l'article 32.2 hagut que no li resulta d'aplicació la llei de funció pública (excepte en el referit al seu àmbit específic d'aplicació). No obstant açò, i davant la importància que pot tindre per a la prevenció d'irregularitats el fet que el personal del sector públic instrumental de la Generalitat, gaudisca de la protecció necessària quan formule una alerta o una denúncia, s'ha afegit un nou apartat a l'article on es fa extensiva aquesta protecció.

Per tant, sobre la base del EBEP i les observacions realitzades, el text de l'avantprojecte s'ha modificat amb la següent redacció:

Article 28.2.: Aquest codi serà d'obligat compliment per tot el personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions i s'aprovarà mitjançant Decret del Consell.

Article 32.3. A l'efecte d'aquesta llei, el personal del sector públic instrumental de la Generalitat, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, que no ostente la condició d'empleat públic, se li aplicarà aquest mateix règim específic de protecció.



Article 39.1.c) Els òrgans competents determinats en la normativa sectorial corresponent, en el cas de personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental no inclòs en els apartats anteriors d'aquest article.

Article 39.2.b) Els òrgans que determina la normativa sectorial corresponent, en cas que la persona responsable de la infracció siga personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental no inclòs en l'apartat anterior d'aquest article.

Article 39.3.c) Els òrgans que determina la normativa sectorial corresponent, en cas que la persona responsable de la infracció siga personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental no inclòs en els apartats anteriors d'aquest article.

2.- Respecte a les de la Conselleria competent en matèria de funció pública.

S'han acceptat les seues al·legacions, d'acord amb les consideracions que s'han inclòs en l'apartat corresponent a cadascun dels articles:

2.1. Estructura de la Inspecció General de Serveis. (Artículo 5)

2.1.1) En l'informe de Funció Pública es posa de manifesta la conveniència d'aclarir si la figura d'Inspector General s'està referint al fet que la designació haurà de realitzar-se entre el personal que prèviament tinga la condició d'inspector de serveis, per estar ocupant algun dels llocs d'aquest tipus, o al fet que se li concedirà aquesta condició durant l'exercici del lloc, amb independència de la seua destinació anterior. Així mateix s'indica que, si es pretén atorgar-li la naturalesa d'òrgan administratiu, s'hauria de determinar aquesta naturalesa i el contingut essencial dels aspectes referits al mateix.

Amb el fi d'evitar interpretacions errònies del contingut de l'article s'ha modificat la seua redacció indicant expressament que l'Inspector o Inspectora General tindrà la consideració de personal inspector de serveis només durant el període en què ocupe aquest lloc, així mateix no se li atorga la naturalesa d'òrgan administratiu, per considerar que correspon al Consell adoptar les mesures organitzatives necessàries amb vista a establir l'estructura bàsica directiva de la seua administració, a proposta del president de la Generalitat, i amb la deliberació prèvia del Consell, tal com disposa en l'article 64 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, on es disposa l'aprovació pel Consell d'un reglament orgànic de cada conselleria a proposta del conseller respectiu.

5.1. *Per al desenvolupament de les competències i funcions atribuïdes, la Inspecció General de Serveis, comptarà amb la següent estructura:*

a) *L'Inspector o Inspectora General, a qui li correspondran les facultats de direcció de la inspecció general dels serveis, d'acord amb el que es disposa en aquesta llei i la resta de normes que li siguen aplicable. Aquest inspector/a general tindrà la consideració de personal inspector de serveis durant el període en què ocupe aquest lloc.*

2.1.2) Quant a les observacions realitzades corresponents a l'**article 5.2** relatiu a la designació temporal de personal inspector extraordinari, en les al·legacions es considera necessari que s'aclarisca en el text



que l'assignació temporal d'aquest personal només podrà realitzar-se a través d'alguna de les formes de mobilitat voluntària o forçosa previstes en la Llei 10/2010.

És cert que en text es va ometre aquesta referència per considerar que, lògicament, les formes de mobilitat, que són altres sistemes de provisió de llocs de treball, són les establides en normes reguladores de la funció pública (presents o futures), tal com ja es va arregar expressament en l'article 4.3 de l'Ordre 2/2017, de 31 de maig, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual es regulen les condicions de la designació de personal inspector amb caràcter extraordinari adscrit a la Inspecció General de Serveis. No obstant això, s'ha incorporat al text del citat article que queda redactat en els següents termes:

Article 5.2. *Excepcionalment, quan el volum de treball ho aconselle o resulte convenient per l'especial naturalesa de les àrees o matèries objecte d'inspecció o control, l'òrgan directiu que ostente la competència d'inspecció general dels serveis podrà sol·licitar l'oportuna col·laboració d'altres departaments perquè personal d'aquests pugui participar en la inspecció, sempre sota la direcció del personal d'inspecció de serveis. Els qui desenvolupen aquesta col·laboració seran designats temporalment personal inspector amb caràcter extraordinari, mitjançant qualsevol dels sistemes de provisió de llocs de treball previstos per la normativa vigent que permeti l'assignació temporal de funcions al personal funcionari.*

2.2.- Provisió i Formació del personal de la Inspecció General de Serveis (Article 6).

2.2.1) D'acord amb el contingut de l'informe de l'òrgan competent en matèria de funció pública, s'ha eliminat del text de l'article 6.1 la frase "haurà de realitzar obligatòriament un curs específic de formació", atès que la seua redacció ha donat lloc a una interpretació equívoca.

En la redacció inicial del text no s'ha pretès en cap moment establir un requisit de caràcter previ a la presa de possessió en els llocs del personal inspector, ni molt menys que açò s'incorpore com a tal a la relació de llocs de treball.

D'altra banda, entenem que seria ineficaç exigir com a requisit la realització d'un curs determinat de formació, la convocatòria de la qual correspon a l'actual òrgan competent en matèria de formació, a través de l'IVAP, ja que si aquests cursos no s'arribaren a convocar, o es dilataren molt en el temps, es paralitzaria la necessària cobertura dels llocs de personal inspector. D'altra banda, s'estima desproporcionat que s'exigiren uns requisits previs per a ocupar un lloc de personal inspector, quan açò no s'exigeixen per a ocupar altres llocs amb major rang, com per exemple de sotsdirecció general.

La finalitat d'aquest apartat ha sigut únicament emfatitzar en l'obligatorietat del personal inspector de serveis de disposar de la formació necessària i suficient, seguint el mandat de l'article 94. Deure formació, de la Llei 10/2010. Per açò, atès que des de l'òrgan proponent es considera que resulta convenient incloure en la Llei el manat específic que aquest personal dispose de la formació essencial, per a poder contribuir a millorar la qualitat dels serveis públics, fi últim de tota activitat inspectora, s'ha modificat la redacció de l'apartat 6.1, distribuint-la en dos apartats, en els següents termes:

Article 6. *Provisió i Formació del personal de la Inspecció General de Serveis.*

1. El sistema de provisió dels llocs d'inspector/a de serveis s'establirà en les normes reguladores de la funció pública.



2. D'acord amb el que disposen les normes reguladores de la Funció Pública, el personal inspector de serveis, amb la finalitat de contribuir a millorar la qualitat dels serveis públics a través de la seua participació en les activitats formatives, haurà d'assistir, excepte causa justificada, a les activitats específicament programades, amb la finalitat d'adquirir els coneixements, habilitats o destreses adequats per a l'acompliment de les funcions pròpies de l'actuació inspectora.

2.2.2) Quant a l'**apartat 6.2** de l'esborrany objecte d'informe, el tenor literal del qual era el següent "2. Quan el sistema de provisió siga la lliure designació, la resolució haurà de ser motivada, justificant que la persona designada, pels seus coneixements i experiència, reuneix la idoneïtat exigida per a l'acompliment del lloc, en relació amb les competències i funcions que té atribuïdes la Inspecció General de Serveis", seguint la indicació de l'informe de funció pública, s'ha eliminat.

No obstant açò, el fet que va motivar la seua inclusió va ser dotar a aquests nomenaments de major transparència, en tant la seua forma de provisió siga la lliure designació, en sintonia amb l'establert en l'article 102.3. de la Llei 10/2010, que estableix que "En les convocatòries per a la provisió de llocs per lliure designació, qui ostente la titularitat de la conselleria a la qual estiga adscrit el lloc de treball resoldrà, bé la seua adjudicació a la persona que considere més idònia per al mateix, bé que es declare desert, encara existint personal que reunisca els requisits exigits, si considerara que cap resulta idoni per al seu acompliment"; així com amb el que es disposa en l'article 62.2 del Decret 3/2017, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció pública valenciana.

En la nostra modesta opinió, incloure una referència al fet que "Quan el sistema de provisió siga la lliure designació, la resolució haurà de ser motivada, justificant que la persona designada, pels seus coneixements i experiència, reuneix la idoneïtat exigida per a l'acompliment del lloc", no contravé l'esperit dels articles referits en el paràgraf anterior i afegis una major transparència. No obstant açò, atès que el contingut de l'informe és vinculant, s'elimina aquest apartat del text de l'avantprojecte.

En el text de la proposta, no es va incloure referència alguna al sistema de provisió, per no envair les competències que té atribuïda funció pública, però es deixa la porta oberta perquè mitjançant la relació de llocs de treball, o el corresponent instrument d'ordenació, es pugua establir com a sistema de provisió el concurs específic.

2.3 - Atribucions del personal d'inspecció de serveis (Article 7)

Respecte al contingut d'este article, en l'informe d'al·legacions es considera que ha de contindre una regulació material suficient de les dites atribucions, sense perjudici del seu posterior desplegament reglamentari.

Actualment, les atribucions de la Inspecció general de serveis es troben relacionades en l'article 7 del Decret 68/2014, de 9 de maig, del Consell, pel qual es regula l'exercici de la competència i les funcions d'inspecció general dels servicis de l'Administració de la Generalitat, norma reglamentària en l'elaboració de la qual no es va considerar, per cap dels òrgans que la van informar, la necessitat que, les dites atribucions, foren establides per una llei. Per això, i per evitar la congelació de rang, no es van relacionar en l'esborrany de l'avantprojecte les atribucions que corresponen al personal inspector de servicis i es va remetre al seu posterior desplegament reglamentari.



No obstant això, i malgrat no compartir l'obligatorietat que les atribucions del personal inspector de serveis hagen de tindre rang de llei, ja que en la Constitució no es realitza cap reserva de llei, donat el caràcter vinculant de l'informe emés per funció pública, s'ha modificat aquest article relacionant les atribucions, amb el següent contingut:

2. En l'exercici de les seues funcions, el personal inspector de serveis tindrà les següents atribucions:

- a) Podrà mantenir reunions de treball i informatives amb càrrecs de nivell directiu i personal funcionari i laboral de tots els departaments de la Generalitat .*
- b) Tindrà accés a totes les dependències i centres de treball de l'Administració de la Generalitat, per a l'eficax desenvolupament de les funcions encomanades.*
- c) Podrà recaptar tots els antecedents, expedients i documentació, qualsevol que siga el seu suport, que consideren útils per a la seua comesa.*
- d) Aquelles atribucions que siguen assimilables a les anteriors i que resulten imprescindibles per a l'exercici de l'activitat inspectora.*

3. Les atribucions arrellegades en els apartats a) c) i d)s'exerciran així mateix respecte als supòsits previstos en l'article 30.4 de la present llei.

2.4 - Negociació

Es comparteix la consideració que l'esborrany d'avantprojecte siga objecte de negociació, atès que estableix un règim sancionador que afecta el personal empleat públic.

No obstant açò, una vegada realitzades les modificacions descrites en els apartats anteriors, entenem que el text que es proposa no estableix exigències per a la seua provisió. Així mateix, quant a la determinació del rang administratiu d'aquests llocs, es manté el que s'ha vingut considerant anteriorment i que ja ha estat objecte de negociació per estar inclòs en totes les relacions de llocs de treball publicades, en les quals sempre s'ha dut a terme la negociació preceptiva (Resolució de 10 de novembre de 2016 de la consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, per la qual s'actualitzen les relacions de llocs de treball aprovades i publicades mitjançant Resolució de 18 de maig de 2016, de la Presidència de la Generalitat i de les conselleries i dels organismes i entitats gestionats per la conselleria competent en matèria de funció pública, així com en les anteriors resolucions dictades).

2.5 - Règim Sancionador (TÍTOL III.)

a) Àmbit d'aplicació

L'informe insta a suprimir l'al·lusió al personal estatutari que s'arrellega en l'article **37.3** de l'esborrany i a aclarir en el text que la Inspecció General de Serveis només té competència per a comunicar a l'òrgan competent de la corresponent administració els fets que puguen ser susceptibles d'infracció disciplinària.

Es procedix a modificar la redacció de l'article 37.3 de l'avantprojecte, si bé ha de fer-se constar que, en coherència amb el marc regulador vigent en la matèria, en cap apartat del text s'atribuïxen a la Inspecció General de Serveis competències en matèria de règim disciplinari. En conseqüència, no s'estima tècnicament adequada una menció expressa a aquesta circumstància que suposaria incorporar



una redacció semblant a declarar en l'articulat que “ en matèria disciplinària se respectarà el marc competencial vigent”.

L'article **37.4** estableix que: “Quan, com a conseqüència de les actuacions desenvolupades, es constaten incompliments susceptibles de ser qualificats com alguna de les infraccions previstes en aquest capítol i que pugua derivar en responsabilitat disciplinària, es proposarà al superior jeràrquic competent la incoació del procediment corresponent. L'òrgan competent comunicarà el resultat d'aquest procediment a la Inspecció General de Serveis”.

El fet que es preveja la “proposta” d'incoació del procediment no suposa una transgressió de l'assignació competencial vigent en matèria disciplinària i, per contra, s'estima que és una important eina la finalitat de la qual és instar que, si més no, s'obliguen diligències prèvies per a valorar els fets constatats per la inspecció, sobretot si amb l'entrada en vigor de la norma se li va a dotar del caràcter d'autoritat pública. De la mateixa manera, la comunicació del resultat del procediment a la inspecció de serveis no suposa cap intromissió en la labor de l'òrgan competent, sinó un mer exercici de seguiment de l'execució de les recomanacions de la inspecció que, en aquests moments, ja es realitza conformement a la normativa vigent reguladora de l'exercici de les funcions de la inspecció General de Serveis.

b) Responsabilitat

Es recorda en l'informe d'al·legacions que l'article 28 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del sector Públic ha suprimit l'al·lusió de la responsabilitat “inclús a títol de simple inobservança” que es contemplava en la legislació anterior.

Es procedix a modificar l'article **38**, d'acord amb l'observació plantejada, que queda redactat en els següents termes:

Article 38. Responsabilitat

Són responsables de les infraccions les persones físiques o jurídiques, qualsevol que siga la seua naturalesa; així com els alts càrrecs, directius i el personal al servici de les entitats previstes en l'article 2 que realitzen accions o que incórreguen en les omissions tipificades en esta llei, amb dol, culpa o negligència.

c) Prescripció de les infraccions i sancions

L'informe insta a especificar en l'article **40** que el règim de prescripció d'infraccions i sancions de personal funcionari i laboral serà l'establert en la seua normativa de reguladora.

En principi, s'entenia arreglat aquest aspecte per la remissió de l'article 37.3 a l'aplicació dels “procediments” específics en matèria de règim disciplinari del personal, no obstant açò es procedeix a completar l'article d'acord amb l'observació plantejada i, per a major concreció, s'ha afegit un nou apartat:

Article 40. Prescripció de les infraccions i les sancions

1. El termini de prescripció de les infraccions serà de quatre anys per a les infraccions molt greus, tres anys per a les greus i un any per a les lleus.



2. El termini de prescripció de les sancions serà de tres anys per a les sancions per la comissió d'infraccions molt greus, de dos anys per a les infraccions greus i d'un any per a les lleus.

3. Quan la infracció es cometa per personal de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental, el termini de prescripció serà l'establert en la normativa reguladora del règim disciplinari que resulte d'aplicació.

3.- respecte a les de la Conselleria competent en matèria de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions:

En la primera part de l'informe d'al·legacions es fan unes consideracions de caràcter general respecte a: l'obligatorietat que les Administracions Públiques es relacionaran entre si i amb seus òrgans, organismes públics i entitats vinculades o dependents, a través de mitjans electrònics; a la tramitació electrònica i al Catàleg de Procediments. Respecte a aquest últim s'indica que abans de publicar al DOGV les subsegüents normes que desenvolupen la present Llei, caldrà tindre disposat (i.e: identificat, codificat i validat dins el catàleg de procediments GUC) el procediment per a la seua publicació i execució electrònica.

Anàlisi des del punt de vista de Seguretat

Les consideracions fetes en aquest apartat, fan referència a allò que es disposa als articles 17.2, 18.4 i 19 i totes elles estan relacionades amb la utilització de les bases de dades de la Generalitat i la protecció de dades de caràcter personal i s'han formulat en els següents termes:

- "L'article 17.2 indica que formen part del sistema d'alertes les bases de dades creades i alimentades per l'Administració de la Generalitat i els Ens del seu Sector Públic Instrumental. Aquesta manera indefinida d'expressió fa impossible establir l'abast del sistema. La qual cosa pot plantejar problemes d'interpretació de la Llei, sobretot pel que fa a les obligacions des del punt de vista de la Seguretat de la Informació i al nou ús que aquesta nova norma pretén donar a les dades".

En resposta a aquest comentari, hem donat una nova redacció a l'article 17.2 de manera que no es pugui interpretar que totes les bases de dades de l'administració formen part del sistema, sinó que les dades que formaran part del sistema seran només aquelles que siguen considerades necessàries per a la detecció d'irregularitats i males pràctiques. El nou text del precepte és el següent:

17.2. a) *Les dades obtingudes a partir de les bases de dades, creades i alimentades per l'Administració de la Generalitat i els Ens del seu Sector Públic Instrumental, que serveixen de suport a la seua gestió administrativa i que es consideren d'utilitat per a la detecció de les situacions irregulars o males pràctiques.*

Així mateix, s'ha donat una nova redacció a l'article 18.2 amb la finalitat de què quede més clar que el tractament de dades no es realitzarà amb les pròpies bases de dades que gestionen els procediments administratius, sinó amb dades extretes de les mateixes per ser considerades d'interès per al sistema d'alertes. El nou text incorporat és el següent:

18.2. *La informació continguda en les bases de dades, que siga necessària per a la detecció d'irregularitats o males pràctiques, serà incorporada al sistema d'alertes i processada per a generar nova informació explotable per l'esmentat sistema.*



- Per altra banda, a l'informe d'al·legacions es fa constar que "l'article 18.4 obliga als òrgans responsables de les bases de dades de l'Administració de la Generalitat i del seu Sector Públic Instrumental a actuar d'acord amb uns criteris de coordinació. Una vegada més, queden indefinits els criteris de coordinació com també aquells qui estan obligats a complir-los".

En relació a aquesta al·legació, s'ha donat una nova redacció a l'article 18.4 per a concretar que des de la conselleria responsable del sistema d'alertes es podran proposar canvis en els sistemes d'informació que donen suport als processos de gestió amb la finalitat d'incorporar noves dades que siguen considerades d'interés per a la detecció d'irregularitats i males pràctiques. Lògicament, aquestes propostes de canvi seran consensuades amb els responsables de cadascun dels sistemes d'informació afectats, que seran els encarregats, al seu torn, de proposar la seua incorporació efectiva a la Direcció general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions.

El nou text és el següent:

18.4. La conselleria responsable del sistema d'alertes podrà proposar canvis en els sistemes d'informació, -bases de dades i aplicacions-, amb la finalitat de poder incorporar noves dades que es consideren d'utilitat per a la detecció d'irregularitats.

- Respecte a l'article 19 es fa constar que "en els supòsits que tinguem acords amb tercers de cessió d'algun conjunt de dades, els dits dades es podran integrar en el sistema d'alertes. Aquesta cessió de dades a la Generalitat per un tercer, és el nostre parèixer, es troba limitada a les condicions de la cessió i per a una finalitat concreta. Pot plantejar problemes legals la utilització de les dades per a la nova finalitat, sense que es revisen els acords de cessió ni s'informe els cedents".

Per tot l'exposat, la direcció general de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, considera que "l'Avantprojecte de Llei inclou aspectes que afecten la protecció de dades de caràcter personal, sense especificar quines són les dades i les obligacions dels responsables. Aquesta Direcció General, com encarregada del tractament, està obligada a implantar mesures de seguretat i protecció de la informació. Per tant, es considera **imprescindible disposar d'un informe jurídic de l'Advocacia de la Generalitat** que es pronuncie respecte a la normativa vigent sobre protecció de dades, i en particular en els aspectes indicats".

Així doncs, quan es sol·licite l'informe preceptiu de l'Advocacia de la Generalitat, es farà constar aquest requeriment, per la qual cosa no s'inclou de moment cap modificació en l'articulat de l'esborrany d'avantprojecte.

4.- Pel que fa a les al·legacions presentades per les conselleries de Sanitat Universal i Salut Pública; de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, així com d'Hisenda i Model Econòmic que, tal com es va fer constar a l'informe previ d'al·legacions, cap d'elles feia referència a les competències que cadascuna de les Conselleries té atribuïdes pels seus reglaments orgànics i funcionals, sinó que totes elles estaven referides a qüestions competència de la direcció general de la Funció Pública, per la qual cosa no es va fer cap modificació a l'esborrany de l'Avantprojecte de Llei, fins que no es comptara amb l'esmentat informe de la direcció general de la Funció Pública, que és l'òrgan competent per fer tots els canvis i recomanacions que estime convenient en matèries que afecten el personal.



Així doncs, no es recull a l'articulat cap de les al·legacions presentades, tant per estar referides a algun aspecte ja modificat com per no haver sigut manifestades ni per la direcció general de la Funció Pública, ni per la Direcció General competent en matèria del sector públic instrumental.

El Sotsdirector General d'Atenció a la Ciutadania,
Qualitat i Inspecció de Serveis