

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, D'INSPECCIÓ GENERAL DE SERVEIS I DEL SISTEMA D'ALERTES PER A LA PREVENCIÓ DE MALES PRÀCTIQUES EN L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I EL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL.

Un dels objectius estratègics de la conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació des de la seua creació ha estat el d'establir mecanismes que expressen el seu rebuig a les causes de la corrupció.

Les males pràctiques i possibles irregularitats administratives afecten no solament al prestigi i la legitimitat de qualsevol organització, sinó també afecten de manera substancial a l'eficàcia i eficiència de les seues actuacions.

La societat demanda cada vegada més que s'establisquen mecanismes que eviten o dificulten les males pràctiques i irregularitats que poden estar en la base de la corrupció política. Així es demostra reiteradament al baròmetre del "Centro de Investigaciones sociológicas" (CIS) quan es pregunta quin són els principals problemes. La preocupació per la corrupció i el frau va marcar un rècord al novembre de 2014, quan va arribar a ser la principal inquietud del 63,9% dels espanyols. Però al baròmetre del mes de març de 2017, la preocupació per la corrupció mostra una pujada de set punts percentuals, del 37,3% a 44,8% .

En l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental el màxim òrgan de control intern és la Inspecció General de Serveis, que s'encarrega de la vigilància de l'estricta compliment de la legalitat i de l'observança dels principis generals que han de respectar en l'actuació de les administracions públiques. L'esmentada inspecció general es regeix pel Decret 68/2014, de 9 de maig, pel qual es regula l'exercici de la competència i les funcions d'inspecció general dels serveis de l'Administració de la Generalitat. No obstant això, per avançar en l'enfortiment dels mecanismes de control de la integritat en les actuacions de l'administració de la Generalitat, resulta convenient reforçar per llei l'estructura, potestats i funcions d'aquest servei d'inspecció que, a més d'investigar les possibles irregularitats, amb aquest avantprojecte de llei s'implicarà de manera directa en tractar d'evitar que es produïsquen males pràctiques mitjançant la seua detecció i correcció primerenca.

Així mateix aquest avantprojecte té com a objectiu crear un sistema d'alertes dirigit a detectar irregularitats i males pràctiques administratives, en l'àmbit de la gestió pública de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, que permeta identificar amb certa rapidesa i amb caràcter preventiu situacions o marcs de risc que puguem existir.

També, a través d'aquest avantprojecte es regula la protecció de les persones alertadores o denunciants, per tal de garantir-los la màxima confidencialitat i s'anuncia que se'ls dotarà d'un règim especial de protecció, que s'establirà reglamentàriament.

D'altra banda, L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, al seu article 9, estableix el dret de la ciutadania a una bona administració.

La Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació té atribuïda la competència en matèria d'inspecció general de serveis, tal com es disposa al Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació que, al seu article 14 estableix que la Sotssecretaria assumeix les competències en matèria d'inspecció general de serveis.

Per tot l'exposat es considera necessari i oportú dotar a l'administració de la Generalitat, i el seu sector públic dependent, d'una norma amb rang de llei per la qual es cree el sistema preventiu d'alertes ràpides dirigit a detectar irregularitats i males pràctiques administratives en l'àmbit de la gestió pública de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, i que al mateix temps obligue a tots els centres directius a posar en pràctica mesures que faciliten la detecció primerenca d'aqueixes males pràctiques que, d'arribar a produir-se, podrien desembocar en un supòsit d'irregularitat. Així mateix, és necessari ampliar la competència, funcions i principis d'actuació d'Inspecció General de Serveis i dotar-la de majors atribucions per tal de portar a terme les actuacions previstes amb una major eficàcia. Igualment, la regulació d'algunes atribucions, com el caràcter d'autoritat del personal inspector de serveis, la protecció de les persones "alertadores" o denunciants i la inclusió d'un règim sancionador, exigeixen necessàriament l'elaboració d'una norma amb rang de llei.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2017, aprovat en la reunió del Consell de 17 de febrer de 2017.

Així doncs, en virtut d'allò previst a l'article 41 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, correspon a la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació l'elaboració i proposta de la present proposta d'avantprojecte de llei. En conseqüència i d'acord amb el que es disposa a l'article 42.2 de la Llei 5/1983 de 30 de desembre, del Consell, s'eleva el present informe.

EL SUBSECRETARI