

INFORME SOBRE EL DICTAMEN 269/2018 DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA DE DATA 3 DE MAIG DE 2018 RELATIU AL PROJECTE DE DECRET DEL Consell, PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI 8/2016, DE 28 D'OCTUBRE, DE LA GENERALITAT, D'INCOMPATIBILITATS I CONFLICTES D'INTERESSOS DE PERSONES AMB CÀRRECS PÚBLICS NO ELECTES.

El dictamen del Consell Jurídic Consultiu 269/2018 en relació amb el projecte de decret del Consell, pel qual es desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes, a manera de conclusió, establia que s'ajusta al principi de legalitat. No obstant això, s'han incorporat a la redacció del projecte de decret la pràctica totalitat dels observacions formulades pel Consell Jurídic Consultiu, inclús no tenint els mateixes caràcter essencial.

En conseqüència s'estima el següent:

1. Al títol del projecte de Decret.

Acceptar l'observació, afegint l'expressió *Generalitat*.

2. A l'índex.

1. Acceptar l'observació, quant a la discordança parcial entre la denominació de l'article 28 i la que figura en l'índex.
2. No acceptar, quant a la tabulació del text de l'índex atés que en l'índex del text que es publica en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* no figura numeració de les pàgines, per la qual cosa no és necessària la correcció.

3. Al preàmbul.

Acceptar totes les observacions.

4. A la fórmula d'aprovació.

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Per tot això, d'acord amb el que estableixen els articles 18.f, 28.c i 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació i conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, amb la deliberació prèvia del Consell en la reunió del dia __ de maig de 2018.”

5. Al capítol I. “Disposicions Generals” (article 1 i 2)

1. **Article 2.2:** Acceptar l'observació, quant al canvi en la redacció quedant redactat de la manera següent:

“2. En relació amb el que estableix la mencionada llei, a les persones empleades públiques, incloses en l'apartat c) del seu article 2, si aixina anaren anomenades, únicament se'ls aplicaran les disposicions relatives a les obligacions que han de complir les persones amb càrrecs públics davant del Registre de Control de Conflictes d'Interessos. En matèria de règim d'incompatibilitats i procediment disciplinari es regirà per la normativa aplicable al personal empleat públic. “

2. **Article 2.3:** Acceptar l'observació quant al canvi en la redacció quedant redactat de la manera següent:

“3. Respecte del personal directiu arreglat en l'apartat b) de l'article 2 de la Llei de la Generalitat 8/2016, de 28 d'octubre, s'entendrà per personal directiu dels ens del sector públic instrumental l'inclòs en l'article 2 del Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat o norma que ho substituïska, sempre que no exercisquen un lloc d'alt càrrec de l'Administració de la Generalitat.”

6. Al capítol II. “Règim de dedicació i activitats compatibles” (art. 3 a 6)

1. **Article 6:** No acceptar l'observació quant a la valoració de l'oportunitat de l'article, mantenint la redacció del mateix per considerar que resulta encertada la remissió a la normativa electoral i ser susceptible d'interpretació en el cas que es vera afectada per modificació legal d'àmbit estatal o autonòmic.
2. **Article 6.2:** Acceptar l'observació quedant redactat de la manera següent:
“2. En cap cas podran percebre retribució per la condició de diputat o diputada en Les Corts, ni per qualsevol altre concepte que poguera correspondre'ls per la dita condició, sense perjudi d'allò que s'ha arrellegat en l'article 7.4 de Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat. “

7. Al capítol III. “Abstenció, Inhibició i Recusació” (articles 7 a 11)

1. **Article 10:** Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:
“1. L'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos podrà emetre recomanacions o criteris orientatius sobre els assumptes o matèries que puguen afectar el deure d'abstenció de les persones amb càrrecs públics durant el seu mandat.
2. La persona amb càrrec públic podrà realitzar en qualsevol moment a l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos les consultes que considere necessàries sobre la procedència de formular o no abstenció o inhibició en assumptes concrets. Això no suposarà, en cap cas, la suspensió del procediment en què s'originen o de l'obligació d'abstindre's, en els termes establits en la llei.”

8. Al capítol IV. “Obligacions de la persona amb càrrec públic” (arts 12 a 22)

1. **Articles 12 i 13:** Acceptar l'observació, substituint en ambdós articles l'expressió “data d'efectes del nomenament” per “presa de possessió”.

2. **Article 15:** Acceptar l'observació, quedant redactat:

“Artículo 15, Obligacions de la persona amb càrrec públic designada per a nomenaments successius

1. En el cas de l'exercici ininterromput de successius llocs que tinguen el caràcter d'alts càrrecs o càrrecs directius, procedirà la presentació d'una nova declaració d'activitats referent al nou càrrec, que es presentarà en el termini d'un mes computat des de la data de la presa de possessió.

Esta declaració d'activitats, l'última declaració presentada de béns, drets i obligacions patrimonials, així com les declaracions tributàries, es tindran en compte per a dictar la resolució de compatibilitat ajustada al nou càrrec.

2. Als efectes del que estableix este article, s'entén per nomenament successiu quan entre el cessament en un càrrec i el posterior nomenament en un altre no haja transcorregut més d'un mes.”

3. **Article 16:** Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Las personas incloses en l'àmbit d'aplicació d'este decret hauran de presentar una declaració modificativa quan es produïska una variació rellevant de la informació arrellegada en les declaracions efectuades, en el termini d'un mes des que hagen tingut lloc els fets que motiven la nova declaració. S'entendrà que aquella succeïx quan supose una variació patrimonial igual o superior al 20% dels béns i drets arrellegats en l'última declaració. Igualment, també es considera rellevant l'exercici d'una nova activitat de què arrellega la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 12 d'este decret.”

9. Al capítol V. “Registre de Control de Conflictos d'Interessos” (articles 23 a 34)

1. **Article 25:** Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“1. Les persones incloses en l'àmbit d'aplicació d'este decret autoritzaran

expressament a l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos per a accedir a la informació que es troba en qualsevol Administració relativa a les declaracions d'activitats, béns, drets i obligacions patrimonials regulades en el capítol IV, en especial en l'Agència Estatal de l'Administració Tributària i en les diverses entitats gestores de la Seguretat Social.

2. Esta autorització s'atorgarà, exclusivament als efectes de complir a les obligacions regulades en este capítol i s'estendrà durant tot el període de vigència del nomenament i fins als quatre anys posteriors al cessament com a persona amb càrrec públic, podent ser revocada en qualsevol moment per mitjà d'un escrit dirigit a l'Oficina de Control de Conflicte d'Interessos.”

2. **Article 27:** Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“En el cas que a la vista de la documentació inscrita en el Registre de Control de Conflicte d'Interessos, l'Oficina detectara anomalies en el contingut de les declaracions presentades, ho notificarà a la persona interessada perquè en el termini de quinze dies les aclarisca o esmene les mateixes o les corregisca, indicant-li que, de no fer-se aixina, s'iniciaran les actuacions relatives al procediment sancionador en matèria de conflictes d'interessos.”

3. **Article 34:** Acceptar l'observació, afegint un nou apartat 3 que queda redactat de la manera següent:

“3. Una vegada acordada pel Consell la remissió a Les Corts de l'informe que es referixen els apartats anteriors, l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos traslladarà el mateix a la l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraus i la Corrupció de la Comunitat Valenciana.”

10. Al capítol VI. “Procediment de resolució en matèria de compatibilitat” (articles 35 i 36)

1. **Article 35.1:** Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“1. Una vegada inscrites en el Registre de Control de Conflictes d'Interessos les declaracions d'activitats i béns, drets i obligacions patrimonials presentades per les persones incloses en l'àmbit d'aplicació d'este decret, la persona titular del centre directiu a què està adscrita l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos emetrà en el termini de tres mesos una resolució en matèria de compatibilitat, previ dictamen preceptiu i determinant de la persona titular de l'Oficina. La dita resolució, susceptible de recurs en via administrativa, haurà d'expressar els que contra la mateixa procedisquen.”

11. Al capítol VII. “Oficina de Control de Conflictes d'Interessos” (articles 37 a 39)

Articles 38 i 39: Acceptar les observacions, afegint un nou apartat 2 a l'article 39 que queda redactat de la manera següent:

“2. Quan de les actuacions realitzades per l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos es desprenga qualsevol informació que excedisca de la seua competència, però tinga relació directa amb la de les conselleries o de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraus i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, haurà d'informar de la persona màxima responsable d'estes i, si és el cas, de la de la corresponent entitat del sector públic instrumental.”

12. Al capítol VIII. “Procediment sancionador” (articles 40 a 59)

1. **Article 40:** Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“El present capítol té per objecte regular el procediment sancionador a què es referix l'article 17 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat. En tot el no previst específicament per este capítol s'aplicarà allò que s'ha disposat en relació amb els procediments sancionadors en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i amb els principis de la potestat sancionadora de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.”

2. **Articles 42 i 44:** Acceptar l'observació, amb la seua incorporació per mitjà del nou apartat 2 a l'article 39.

3. **Articles 47 a 58:** No acceptar l'observació, al considerar que la redacció actual és necessària per a més seguretat jurídica de les persones presumptament responsables de les infraccions.

4. **Article 48:** Acceptar l'observació, incorporant-se la mateixa a la redacció de l'article 34.2 d'este projecte de decret, que queda redactat de la manera següent:

“2. El dit informe incorporarà la informació continguda en el Registre de Control de Conflictes d'Interessos relativa al número de la persones obligades a presentar les declaracions d'activitats i béns, drets i obligacions patrimonials, el nombre de declaracions formulades i les persones a qui corresponen. Així mateix, sobre el nombre de resolucions en matèria de compatibilitat i incompatibilitat, l'aplicació del règim sancionador i els casos en què no s'haja produït la incoació del procediment sancionador a què es referix l'apartat 1 de l'article 48 d'este decret i qualssevol altres incidències o fets rellevants, com ara comunicacions d'abstenció, inhibició i recusació.”

5. **Article 57:** Acceptar l'observació, substituint l'expressió “*persona interessada*” per “*persona presumptament responsable de la infracció*”.

6. **Article 59:** Acceptar l'observació a l'apartat 2, quedant redactat de la manera següent:

“2. La quantitat a què es referix l'apartat 1, susceptible d'execució forçosa, es determinarà en el mateix procediment.”

Per a la seua coherència amb la nova redacció de l'article 16 del decret, atés el

dictamen del Consell Jurídic Consultiu es complementa la redacció de la Disposició transitòria segona, d'ofici, quedant redactada com segueix:

“Per a la seua adaptació al que establixen els articles 12 i 13 del present decret i en compliment al que establix la Disposició transitòria segona de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, les persones que ostenten els càrrecs a qui es referix el seu article 2, formularan una declaració responsable de confirmació expressa de les anteriorment presentades sobre les seues activitats, béns, drets i obligacions patrimonials en el cas que no s'haguera produït variació respecte de les mateixes. Si s'haguera produït qualsevol adquisició de drets, béns o obligacions per import superior a tres mil euros, així com l'exercici d'alguna activitat diferent, hauran de presentar una nova declaració en la seua integritat.”

En aplicació de què s'ha arplegat en els anteriors punts d'este informe, és modifica el text del projecte de decret pel qual és desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes.

La directora general de Transparència i Participació