

**INFORME DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS REALITZADES EN ELS INFORMES EMESOS PER L'ADVOCACIA DE LA GENERALITAT, PER LA DIRECCIÓ GENERAL DEL SECTOR PÚBLIC, MODEL ECONÒMIC I PATRIMONI, PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE FUNCIÓ PÚBLICA, PEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA I PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE PRESSUPOSTOS, SOBRE EL CONTINGUT DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI 8/2016, DE 28 D'OCTUBRE, DE LA GENERALITAT, D'INCOMPATIBILITATS I CONFLICTES D'INTERESSOS DE PERSONES AMB CÀRRECS PÚBLICS NO ELECTES**

**1.- Informe de l'Advocacia de la Generalitat.**

Havent-se reunit, en data 22 de febrer de 2018, la comissió de redacció del projecte de decret pel qual es desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes, formada per Fco. Javier Ortega Escós, Pablo Ruiz Tomás, Jaume Alandes López i Andrés Gomis Fons, una vegada analitzat l'informe preceptiu emès per l'Advocacia de la Generalitat en relació al mencionat projecte, va estimar el següent:

**1.- Exposició de Motius**

Acceptar l'observació, incorporant en l'Exposició de Motius el text següent:

“Este decret obeïx a la necessitat de complir del que estableix la disposició final primera, apartat 2 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre i el seu objecte és desenrotllar per a facilitar el seu compliment, desplegant les previsions que esta arreplega, tant per a l'administració com per a les persones que han de quedar incurses en el seu àmbit d'aplicació, reforçant la seguretat jurídica de tots els actors que han de complir a les obligacions que la mateixa els imposa.

En la seua redacció s'han observat els principis a què es referix l'article 129 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, evitant qualsevol tipus de càrrega que no es trobara predeterminada per la llei 8/2016 o poguera suposar un indegut o innecessari increment dels recursos públics, anaren humans o materials, en l'aplicació dels principis d'eficàcia i eficiència. De la mateixa manera, el respecte del principi de proporcionalitat es posa de manifest en la senzillesa de la norma, coherent amb altres de similars i que es limita a introduir les precisions imprescindibles per a

satisfer l'exigible d'acord amb la llei que desenrotlla.”

2.- Article 2, apartat 2.

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“En consonància amb el que estableix la mencionada Llei, a les persones empleades públiques, incloses en l'apartat c) del seu article 2, si aixina anaren anomenades, únicament se'ls aplicaran les disposicions relatives a les obligacions que han de complir les persones amb càrrecs públics davant del Registre de Control de Conflictes d'Interessos. En matèria de règim d'incompatibilitats i procediment disciplinari es regirà per la normativa aplicable al personal empleat públic. ”

3.- Article 2, apartat 3.

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Al efecte de delimitar el personal directiu arrellegat en l'apartat b) de l'article 2 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, s'entendrà per personal directiu dels ens del sector públic instrumental l'inclòs en l'article 2 del Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat o norma que ho substituïska.”

4.- Article 5, apartat 1.d).

a) Acceptar l'observació relativa a l'existència d'altres possibles càrrecs o funcions, quedant redactat de la manera següent:

“Les derivades de la simple administració del seu patrimoni personal o familiar, amb les limitacions establides en l'article 4 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre.

En cap cas tindrà la consideració de mera administració del patrimoni personal o familiar l'exercici de càrrecs retribuïts com a gerent, conseller o consellera delegada o persona apoderada, així com l'exercici de qualsevol altre càrrec que implique estar enquadrat en un règim de seguretat social.”

b) No acceptar l'observació relativa a “donar diferent consideració segons es tracte de

càrrecs retribuïts o no retribuïts” ja que en el propi text ja es fa referència explícita a això: “(...) a l'exercici de càrrecs retribuïts”.

#### 5.- Article 6, apartat 2

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“En cap cas podran percebre retribució per la condició de diputat o diputada en Les Corts, ni per qualsevol altre concepte que poguera correspondre'ls per la dita condició, sense perjudi d'allò que s'ha arrellegat en l'article 7.5 de Llei 8/2016, de 28 d'octubre.”

#### 6.- Article 7, apartat 3

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Quan la persona amb càrrec públic haja d'abstindre's o haja d'inhibir-se del coneixement d'un assumpte d'acord amb l'article 6 de la Llei 8/2016 i l'article 23 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, ho farà per escrit, de manera fefaent i ho comunicarà al seu superior immediat o a l'òrgan que la va anomenar.”

#### 7.- Article 9

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“De conformitat amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, els persones interessades en un procediment administratiu poden promoure la recusació de la persona amb càrrec públic que siga competent per a la seua tramitació, instrucció o resolució, quan concórrega alguna de les causes de l'article 6 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre. La recusació es promourà d'acord amb el procediment establert per la normativa reguladora del procediment administratiu comú i del règim jurídic del sector públic.”

#### 8.- Article 9, apartat 2

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“El acord o, si és el cas, la resolució sobre la recusació de la persona amb càrrec

públic es comunicarà pel seu immediat superior a l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos d'acord amb el que estableix el punt 3 de l'article anterior.”

9.- Article 12, apartat 1, paràgraf segon.

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Així mateix, indicarà el caràcter forçós o voluntari de l'excedència, si és el cas.”

10.- Article 12, apartat 2.a).

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Activitats públiques, que inclourà els càrrecs públics, participació en òrgans col·legiats o d'una altra naturalesa que li corresponguen amb caràcter institucional o per als quals han resultat designades per raó del seu càrrec.”

11.- Article 13, apartat 1.h).

Acceptar l'observació a l'establir el criteri del valor d'adquisició, quedant redactat de la manera següent:

“Joies, pells de caràcter sumptuari, objectes d'art, antiguitats, vehicles, embarcacions i aeronaus, així com qualsevol altra classe de bé per un valor d'adquisició unitari superior a 3.000 euros.”

12.- Article 13, apartat 1.n).

Acceptar-la observació a l'establir el criteri del valor d'adquisició, quedant redactat de la manera següent:

“Passiu.”

13.- Article 15, apartat 1.

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“En el cas de l'exercici ininterromput de successius llocs que tinguen el caràcter d'alts càrrecs o càrrecs directius, procedirà la presentació d'una nova declaració d'activitats referent al nou càrrec, que es presentarà en el termini d'un mes

computat des de la data d'efectes del nomenament.”

14.- Article 16.

No acceptar l'observació, ja que respecte de la determinació del caràcter “substancial” de la variació, que comporte la presentació d'una declaració modificativa, es té previst aclarir per mitjà d'Instruccions de la Direcció General de Transparència i Participació, basant-se en la casuística determinada per l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos (OCCI).

15.- Article 21, apartat 3.c)

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Indicació dels contractes de qualsevol naturalesa, concessions o un altre instrument jurídic de caràcter oneros que l'empresa haja subscrit amb el sector públic estatal, autonòmic o local que es troben en execució en el moment de la declaració, incloses subvencions i ajudes o convenis.”

16.- Article 29 i 30.

Acceptar l'observació, quedant redactat l'article 29 de la manera següent:

“Rebut el pronunciament de la persona declarant es procedirà de la manera següent, donant compte de la decisió adoptada a la persona informadora o denunciant i a la subsecretaria de la conselleria de què depenga la persona declarant o a la que estiga adscrita l'entitat:”

17.- Article 38, apartat 1.h).

No acceptar l'observació, ja que, d'una banda, s'arregla la terminologia establida en la Llei 8/2016, de 28 d'octubre pel que fa a la inhibició, i, d'altra banda, l'article 7.4 del projecte de Decret establix que “l'abstenció o inhibició es comunicarà formalment a l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos...” pel que el mencionat apartat h) arregla una de les funcions que el projecte de Decret establix per a l'OCCI.

18.- Article 35, apartats 1 i 3, i Article 38, apartat 1.b).

No acceptar l'observació i mantindre el caràcter vinculant del dictamen.

La Llei 8/2016, de 28 d'octubre, determina que correspon a l'OCCI resoldre sobre la compatibilitat, atribuint-la el ROF al centre directiu a què estiga adscrita la mateixa; per la qual cosa, per a reforçar el seu criteri, en consonància amb l'esperit de la llei, es considera oportú que l'informe previ d'esta tinga caràcter vinculant.

19.- Capítol VII. (es tracta d'un error en la redacció de l'informe de l'Advocacia, ja que es pretén fer referència al capítol VIII).

No acceptar l'observació, al considerar que la terminologia “sancionador” és més adequada per a qualificar els procediments que s'ha de seguir en cas de la comissió d'una infracció per part de les persones amb càrrec públic inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, mentres que el qualificatiu “disciplinari” remet al procediment que s'ha de seguir contra els empleats públics.

20.- Article 40, apartat 2.

Acceptar l'observació, eliminant l'apartat 2 de l'article.

21.- Article 43, apartat 3.

Acceptar l'observació, quedant redactat de la manera següent:

“Declarats provats els fets per resolució judicial penal ferm, l'òrgan competent per a incoar acordarà l'arxiu o la continuació del procediment sancionador, segons siga procedent.”

21.- Articles 47 a 58.

No acceptar l'observació, al considerar que la redacció actual és necessària per a més seguretat jurídica.

22.- Article 59, apartat 2.

Acceptar l'observació, eliminant l'apartat 2 de l'article 59.

23.- Disposició final segona.

No acceptar l'observació, ja que la fórmula utilitzada respon i s'adequa al tenor literal de la

Disposició transitòria segona de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre.

## **2.- Informe de la Direcció General del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni.**

Es remet a les seues pròpies al·legacions emeses en data 3 d'octubre de 2017 i que ja van ser valorades en aquell moment per la comissió de treball per a la redacció del projecte de decret. No obstant això, a la vista dels dubtes suscitades i els informes coincidents de l'Advocacia General i de la Direcció General de Funció Pública respecte de l'apartat 3, de l'article 2 del text, s'ha procedit a donar una nova redacció al mateix.

## **3.- Informe de la Direcció General de Funció Pública.**

a) Com s'acaba d'indicar en l'anterior punt 2 (informe de la D.G. Del Sector Públic), l'article 2.3 del text del projecte de Decret ha sigut adaptat a les diverses observacions formulades, reiterant la Llei 8/2016 i amb el límit del Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat.

b) Respecte de l'observació 2 (art. 30 del projecte) es compartix la seua contingut i interpretació, per la qual cosa no s'entén necessària la seua modificació.

c) Quant a les observacions numerades 3 (Registre de Control de Conflictes) i 4 (Oficina de Control de Conflictes) en l'informe, es compartix el seu contingut, però obeïxen a concrets articles de l'esmentada Llei 8/2016 (13 i 11, respectivament), la nova redacció del qual requeriria d'una norma de semblant rang normatiu, no sent procedent incorporar-les en el projecte.

## **4.- Informe del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.**

a) Pel que fa a l'observació 1 (articles 3-7 del projecte) es tracta d'una recomanació relativa a la publicitat de les declaracions, sense que la mateixa faça necessària una valoració jurídica o la modificació del text.

b) Quant a l'observació 2 (article 14 –actualment, 13- del projecte), la redacció obeïx a l'article 13 de l'esmentada Llei 8/2016, la nova redacció de la qual requeriria d'una norma de semblant rang normatiu, no sent procedent incorporar-la en el projecte.

c) Quant a l'observació 3 (articles 30 i 51 –actualment, 29 i 49- del projecte) es compartix l'opinió del Consell de Transparència, però tal qüestió serà resolta de forma coherent amb la resta de l'ordenament en matèria de transparència una vegada aprovat el decret (encara, projecte) del Consell pel qual es regula la creació de la Bústia Responsable i de Bon Govern.

d) Pel que fa a l'observació 4 (article 33 –actualment, 32- del projecte), la redacció obeïx a l'article 19 de l'esmentada Llei 8/2016, la nova redacció de la qual requeriria d'una norma de semblant rang normatiu, no sent procedent incorporar-la en el projecte; i sobre la possibilitat d'una connexió directa entre l'OCCI i el portal de la Generalitat, “GVA Oberta”, es considera procedent i eficaç, però requerix d'una valoració tècnica que excedix del jurídic que ací s'analitza, sense perjuí que no es descarta la seua incorporació posterior al text, si això resultara possible per mitjà de les oportunes consultes, i després de l'informe del Consell Jurídic Consultiu.

e) En el que concernix a l'observació 5 (Disposició addicional Segona) es reitera el ja assenyalat en l'anterior lletra c) d'este mateix punt.

### **5.- Informe de la Direcció General de Pressupostos.**

L'informe és favorable al projecte de decret, sense perjuí dels ajustos de caràcter pressupostari que s'hagen de realitzar – i que ja han sigut iniciats a esta data - per a la seua efectiva aplicació.

Finalment, l'experiència acumulada fins al moment i l'especial rellevància pública de les persones que són afectades per les actuacions que ha de dur a terme l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos, aconsella i aixina ho entén la comissió de treball referida en el punt 1 d'este informe, ampliar el termini establert en l'apartat 2, de l'article 46, donant-li nova redacció, perquè per mitjà de les actuacions prèvies puguen determinar-se amb la més precisió possible els fets susceptibles de motivar la incoació del procediment i les



circumstàncies rellevants, facilitant-se aixina la decisió sobre la pròpia incoació i, inclús, la instrucció del procediment sancionador.

Per l'anterior, l'article 46, apartat 2 queda redactat com segueix:

“La duració de les actuacions prèvies no superarà els tres mesos.”

En aplicació d'allò que s'ha arplegat en els anteriors punts d'este informe, es modifica el text del projecte de decret pel qual es desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat d'Incompatibilitats i Conflictos d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes.

La directora general de Transparència i Participació