

Ref: DGFP-srjpp

La Subsecretaria de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació hi ha remés per al seu informe el Projecte de Decret del Consell, pel qual es desplega la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes.

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, s'han d'informar, amb caràcter preceptiu i vinculant, els avantprojectes de lleis i projectes de disposicions generals que es referisquen a estructures orgàniques i de personal de les conselleries.

Examinat el contingut de l'avantprojecte, d'acord amb el que estableix l'article 19.1 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en relació amb l'apartat quart a) de la Resolució de 3 d'octubre de 2017, de la consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, s'emet el següent:

INFORME

1. Introducció. Àmbit subjectiu de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre.

El projecte de decret sotmés a informe té per objecte, com assenyala el seu article 1, el desplegament reglamentari de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictes d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes.

De la regulació continguda en la norma indicada –que estén el seu àmbit d'aplicació, en determinats aspectes, a alguns supòsits de personal que ocupa llocs de naturalesa funcional– es deriva un doble règim en matèria d'incompatibilitats, segons es tracte d'un tipus o un altre de càrrec públic. Precisament en l'aspecte de la norma relacionat amb la delimitació de l'àmbit subjectiu que determina el règim d'incompatibilitats aplicable s'advertixen certes dificultats, possiblement derivades d'alguns aspectes propis de la llei, com són la carència d'un concepte definitori d'alt càrrec o de l'enumeració dels supòsits que inclourien tal concepte –com sí que ocorre en la normativa estatal i d'altres



comunitats autònomes en esta matèria— o bé pel fet de que la llei, a pesar d'anunciar en l'article 1.1 que el règim d'incompatibilitats que estableix és d'aplicació al personal alt càrrec, no obstant això, en l'articulat excedix eixa limitació i estén el seu règim d'incompatibilitats a un altre personal referit per la dita norma com “altres càrrecs públics”.

Per este motiu, a fi d'aclarir els criteris que han de regir l'aplicació d'un o altre règim d'incompatibilitats, així com determinar a quines persones que exercixen funcions públiques els és d'aplicació el règim de declaracions d'activitats, béns, drets i obligacions patrimonials previstes en la Llei 8/2016, es considera oportú realitzar alguna precisió respecte a l'article 2 del projecte de decret:

- L'article 2.2. del dit projecte pareix limitar al supòsit de la lletra c) de l'article 2 de la Llei 8/2016 el cas a què s'ha fet referència anteriorment, açò és, personal a qui és d'aplicació la llei únicament en el que al règim de declaracions es referix, però no el relatiu a incompatibilitats, per al que el propi projecte aclaria en l'últim incís del dit apartat que “es regirà per la normativa aplicable al personal empleat públic”.

Respecte a esta delimitació efectuada en la norma reglamentària, cal indicar, d'una banda, que en l'àmbit de la Generalitat, com a conjunt d'òrgans i unitats administratives en què s'estructuren els serveis centrals i perifèrics de la Presidència de la Generalitat i de cada una de les conselleries, el nomenament pel sistema de lliure designació del personal funcionari correspon a qui ostente la titularitat de la conselleria corresponent i no al Consell. D'altra banda, amb independència de la regla general continguda en l'article 2.4 del Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic instrumental de la Generalitat, pot donar-se el cas de llocs de naturalesa funcional d'organismes del sector públic instrumental gestionats per la conselleria competent en matèria de funció pública en què concórrega alguna de les característiques previstes en l'apartat b) de l'article 2 de la Llei 8/2016. Atés que el projecte de decret limita els supòsits de càrrecs a ocupar per personal empleat públic pel sistema de lliure designació al supòsit de la lletra c) d'eixe mateix article, al personal que, d'acord amb les seues corresponents normes organitzatives, poguera ocupar llocs del sector públic instrumental com els assenyalats anteriorment, no els serà aplicable el règim de declaracions previst en la llei i desenvolupat en el decret, al no tractar-se de personal anomenat pel Consell.

- D'altra banda, quant a la precisió continguda en l'apartat 3 de l'article 2 del projecte de decret, en la que s'estableix que, “a l'efecte de delimitar el personal directiu recollit en l'apartat b) de l'article 2 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre (...)”, ha d'acudir-se a l'article 2.1 del Decret 95/2016, de 29 de juliol, del Consell, de regulació, limitació i transparència del règim del personal directiu del sector públic



instrumental de la Generalitat, i atés que este últim precepte exclou del concepte de personal que ocupa llocs de caràcter directiu a aquelles persones que exercisquen un alt càrrec de l'Administració de la Generalitat, hauria de precisar-se que el concepte arrellegat en l'article 2.1 del Decret 95/2016 regix per al personal que ocupa llocs de caràcter directiu que no tinga la consideració d'alt càrrec, ja que dins de l'elenc que arrellega l'esmentada lletra b) de l'article 2 de la norma legal també pot estar inclòs personal que tinga la consideració d'alt càrrec.

2. Article 30. Comunicació d'irregularitats o inexactituds.

El capítol V del projecte, dedicat al Registre de Control de Conflictes d'Interessos, estableix en l'article 30 una regulació relativa a la comunicació d'irregularitats o inexactituds.

Pel que fa al procediment disciplinari que eventualment haguera d'instruir-se al personal empleat públic afectat per la norma, cal indicar que tractant-se de l'exercici de la possibilitat prevista en l'article 20 de la Llei 8/2016, en aplicació de l'article 58 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, els casos a què fa referència l'article 30 del projecte de decret han d'entendre's com a supòsits de denúncia, si bé tenint en compte que, de conformitat amb el que preveu l'article 62.5 d'esta mateixa llei, la presentació d'una denúncia no conferix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment i que, en aplicació del que preveu la Llei 8/2016, han d'establir-se mesures que garantisquen la confidencialitat.

3. Registre de Control de Conflictes d'Interessos i personal funcionari.

Finalment, s'advertix que en la regulació que conté el projecte sobre el Registre de Control de Conflictes d'Interessos i les declaracions previstes en la llei, no consta cap referència al supòsit en què la persona declarant siga personal funcionari ocupant llocs d'este tipus i afectat per la normativa de conflicte d'interessos. Tampoc s'aborda la forma en què ha de coordinar-se la informació derivada del Registre de Control de Conflictes d'Interessos amb els òrgans competents en matèria d'incompatibilitats i en matèria disciplinària per al cas d'este tipus de personal. En particular no queda clar si en este cas també regix la declaració de compatibilitat prevista per l'article 13.1 de la Llei 8/2016, i en este cas el dit tràmit requerirà la intervenció de la Conselleria competent en matèria de funció pública.

4. Oficina de Control de Conflictes d'Interessos

A pesar que el projecte de decret no conté cap referència concreta a la forma de provisió dels llocs de treball que conformen l'estructura de l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos, no obstant es considera oportú realitzar una observació respecte a la



regulació que respecte d'això conté l'article 11 de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre. Els dos llocs de treball que estableixen la dita estructura de l'Oficina d'acord amb l'article 39 del projecte de decret tenen rang de subdirecció general i de servei. Per a llocs de treball d'este rang, en aplicació del que disposa l'article 102.2 de la LOGFPV, les relacions de llocs de treball preveuen la lliure designació com a forma de provisió ordinària. Atés que el referit article 11 de la Llei 8/2016 preveu el concurs per a la "provisió ordinària dels llocs adscrits al servei (...)", s'advertix una contradicció de la normativa en matèria de conflictes d'interessos i en matèria de funció pública.

És tot quant s'informa, sense perjudici de la resta d'informes que procedisca de conformitat amb la normativa vigent.

La directora general de Funció Pública