



VALORACIÓ DEL DICTAMEN DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA, A L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT I DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL

1.- Antecedents

L'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, té com a raó de ser que els poders públics actuen sotmesos als valors de transparència, integritat i ètica pública.

L'article 42.4 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, diu que: *“El Consell determinarà les consultes i dictàmens que resulte convenient sol·licitar, sense perjudi de què siguen legalment preceptius”*.

En virtut d'aquesta previsió, l'Acord de 30 de juny de 2017, del Consell, en el seu apartat segon convé la remissió de l'avantprojecte de llei abans mencionat al Consell Jurídic Consultiu, per al seu dictamen.

En data 7 de febrer de 2018, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en virtut de les competències atribuïdes per l'article 10.2 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, emet dictamen respecte d'això.

2.- Al·legacions proposades

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana realitza les aportacions següents:

Categoria	Contingut
Al títol	Es proposa substituir el terme <i>“lobby”</i> per <i>“grup d'interés”</i> .
A l'article 6. Inscripció Apartat 1	Es considera necessari aclarir la diferència entre <i>“reunió”</i> i <i>“contacte previ”</i> , perquè no puguem haver-hi interpretacions respecte d'això.
A l'article 6. Inscripció Apartat 2	Es considera convenient indicar un termini per a emetre la resolució d'inscripció en el Registre de lobbys.



Categoria	Contingut
A l'article 7. Activitats que s'han d'inscriure	Se suggereix introduir la referència expressa a “ <i>polítiques públiques</i> ”.
A l'article 17. Procediment d'investigació i tramitació de denúncies	Tenint en compte que la cancel·lació de la inscripció, encara que cautelar, té efectes perjudicials per a l'afectat, haurà de concedir-se audiència al subjecte afectat.
Títol IV. Negociació prèvia en l'elaboració de normes	Es considera convenient substituir el terme negociació pel de participació.
Article 29. Sancions als lobbys Apartat 1.a)	Es recomana aclarir la redacció del punt quart, substituint “ <i>Ambdues sancions anteriors conjuntament</i> ”, per “ <i>Les sancions previstes en els punts 2 i 3 de l'apartat a) de manera conjunta</i> ”.
Article 29. Sancions als lobbies Apartat 1.b)	Es recomana aclarir la redacció del punt quart, substituint “ <i>Ambdues sancions anteriors conjuntament</i> ”, per “ <i>Les sancions previstes en els punts 1 i 2 de l'apartat b) de manera conjunta</i> ”.
Article 30. Sancions als càrrecs públics	Es recomana aclarir la redacció de la lletra c) substituint « <i>Ambdues sancions anteriors conjuntament</i> », per « <i>Les sancions previstes en les lletres a) i b) dels apartats 1 i 2</i> ».

3.- Allegacions acceptades

Una vegada valorades les aportacions rebudes, s'ha decidit acceptar les següents:

- A l'article 6. Inscripció. Apartat 1.
 - Es canvia la redacció del text per a aclarir el seu contingut, quedant com segueix:
 - “*Tots els lobbys inclosos en l'article 2.2 han d'estar inscrits en el Registre de lobbys. Sense aquesta inscripció, els subjectes de l'article 2.2 no podran mantenir reunions o entrevistes amb les persones de l'article 2.1 ni participar de les agendes de treball dels càrrecs públics o personal empleat públic. Independentment de l'establert anteriorment, no s'entendrà com a reunió o entrevista el contacte inicial que es produïsca entre els lobbys i els càrrecs públics o empleats públics. En aquest cas, els càrrecs públics o empleats públics els advertiran que disposen de deu dies per a inscriure's en el Registre de lobbys, finalitzant el contacte en eixe moment.*”
- A l'article 6. Inscripció. Apartat 2.
 - S'afegeix la referència al termini per a resoldre la inscripció, quedant com segueix:



- *“La inscripció es formalitzarà a instància dels lobbys, per mitjà de la presentació d'una sol·licitud, i la resolució corresponent es dictarà per l'òrgan responsable del Registre en el termini de quinze dies.”*
- A l'article 7. Activitats que s'han d'inscriure.
 - S'accepta introduir la referència a *“polítiques públiques”* després de l'expressió «propostes normatives».
- A l'article 17. Procediment d'investigació i tramitació de denúncies.
 - Tenint en compte l'efecte negatiu d'aquesta mesura cautelar es canvia la redacció del text, quedant com segueix:
 - *“En el curs d'aquest procediment l'òrgan competent podrà adoptar la suspensió cautelar de la inscripció, amb audiència prèvia del lobby.”*
- Article 29. Sancions als lobbys. Apartat 1.a).
 - Per a aclarir el contingut, s'accepta canviar la redacció de punt 4t, quedant:
 - *“Les sancions previstes en l'apartat 2 i 3 de l'epígraf a) de manera conjunta.”*
- Article 29. Sancions als lobbys. Apartat 1.b).
 - Per a aclarir el contingut, s'accepta canviar la redacció de punt 3r, quedant:
 - *“Les sancions previstes en l'apartat 1 i 2 de l'epígraf b) de manera conjunta.”*
- Article 30. Sancions als càrrecs públics:
 - Per a aclarir el contingut, s'accepta canviar la redacció de la lletra c) dels apartats 1 i 2, quedant:
 - *«Les sancions previstes en les lletres a) i b) d'aquest apartat de manera conjunta.»*

4.- Al·legacions no acceptades

No s'accepten la resta d'al·legacions per les raons que a continuació s'exposen:

- Al títol. El concepte *“lobby”* està bastant assentat socialment i a més, en l'informe de l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, de data 21 de setembre de 2016, permet l'ús d'ambdós, *si bé és cert que en aquests moments el terme lobby és més utilitzat i, probablement, s'entén de manera més precisa que l'expressió grup de pressió.*
- Títol IV. Negociació prèvia en l'elaboració de normes, No es considera convenient canviar el terme negociació pel de participació perquè per la mateixa definició d'activitat de *lobby*, s'està davant d'una verdadera negociació i no una simple participació.



5.- Conclusions

Rebut el dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana a *l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat i del seu sector públic instrumental*, s'han valorat les diverses aportacions al text rebudes.

En primer lloc, cal dir que no hi ha cap apreciació essencial i que el text és conforme a l'ordenament jurídic.

No obstant això, s'han acceptat les apreciacions que milloraven la qualitat del text normatiu.

Al contrari, no s'han acceptat les al·legacions més conceptuals, per quan s'entén que són correctes amb els objectius que es busquen amb aquesta.

És tot el que s'ha d'informar.

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ