

VALORACIÓ GLOBAL DELS PROCESSOS D'INFORMACIÓ PÚBLICA I PARTICIPACIÓ CIUTADANA REALITZATS DURANT L'ELABORACIÓ I TRAMITACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT I DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL

1.- Antecedents

L'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, té com a raó de ser que els poders públics actuen sotmesos als valors de transparència, integritat i ètica pública.

Segons el que disposa l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en l'article 48 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, es va obrir un període d'informació pública de quinze dies hàbils, per mitjà de la publicació, en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* número 8085, de 17 de juliol de 2017, del corresponent anunci.

Simultàniament, es va obrir un procés de participació ciutadana, previst en l'article 47 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, per mitjà de la creació d'un fòrum de participació, a què es va poder accedir per mitjà d'un bàner publicat tant en la pàgina web de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, com en el Portal de Transparència de la Generalitat (gva Oberta).

Estos processos es van obrir amb la intenció de facilitar el màxim possible que la ciutadania poguera accedir a l'avantprojecte i realitzar les seues observacions, per registre d'entrada, per correu electrònic, o a través del mencionat fòrum.

El termini va romandre obert des del 14 juliol al 3 d'agost de 2017, ambdós inclosos.

2.- Al·legacions proposades

Una vegada finalitzat el temps habilitat per a consultes, es van rebre les següents observacions i suggeriments:

Número	Autor	Categoria	Contingut
1	Institut Valencià de Finances (IVF)	Article 4. L'activitat de lobby	Es proposa una nova redacció de l'article 4.2.g) amb el tenor següent: <i>“Les comunicacions i activitats realitzades entre els ens del sector públic instrumental de la Generalitat i els subjectes inclosos en l'article 2.2, en l'exercici d'activitats financeres sotmeses a l'ordenament jurídic privat”</i> .
2	Federació de Persones Sordes de la Comunitat Valenciana (FESORD)	Articles 1-4. Disposicions preliminars	Es proposa que la relació amb les associacions privades sense ànim de lucre quede fora de la definició d'activitat de lobby i, en concret, la seua associació, perquè el seu objecte és l'exigència del compliment de la llei en relació amb els drets de les persones amb discapacitat.
3	Confederació Sindical de Comissions Obreres (CCOO-PV)	Article 3. Consideració de lobby.	Es proposa la modificació de l'article 3.2.g) perquè totes les funcions que realitzen, en defensa dels interessos dels treballadors i treballadores i en defensa de l'interés general vénen emparades per la Constitució Espanyola i la Llei Orgànica de Llibertat Sindical.
4	Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics Industrials i de Grau de València (COGITI)	Article 3. Consideració de lobby.	Es proposa la inclusió d'un nou apartat g) en l'article 3.2 per a excloure de l'obligació d'inscripció en el registre de lobbys als col·legis professionals.

3.- Al·legacions acceptades

Una vegada valorades les aportacions rebudes, s'ha decidit acceptar la primera contribució, al considerar convenient i adequat la nova redacció proposada. D'aquesta manera, l'apartat 4.2.g) queda redactat amb el contingut següent:

«Les comunicacions i activitats realitzades entre els ens del sector públic instrumental de la Generalitat i els subjectes inclosos en l'article 2.2, en l'exercici d'activitats financeres sotmeses a l'ordenament jurídic privat.»

4.- Al·legacions no acceptades

No s'accepten la resta d'al·legacions per les raons que a continuació s'exposen.

FESORD CV considera que la relació entre les associacions privades sense ànim de lucre, amb l'administració pública, com és el cas de FESORD, hauria de quedar fora de la definició de lobby, ja que el seu objecte fonamental és l'exigència del compliment de la llei en el que afecta drets de les persones amb discapacitat. Per a això, es basa en normes d'àmbit internacional, la Constitució espanyola, l'Estatut d'Autonomia i les lleis sectorials existents.

Si bé és cert que eixa és la seua missió fonamental, res obsta la seua inscripció en el *Registre de lobbys*, ja que, les característiques de FESORD són idèntiques a moltes altres entitats associatives, que també defenen interessos de persones amb diversitat funcional.

La **Confederació Sindical de Comissions Obreres (CCOO-PV)** proposa la modificació de l'article 3.2.g) perquè totes les funcions que realitzen, en defensa dels interessos dels treballadors i treballadores i en defensa de l'interés general vénen emparades per la Constitució Espanyola i la Llei Orgànica de Llibertat Sindical.

En primer lloc, tant la Constitució Espanyola com la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical (LOLS) reconeixen als sindicats més representatius (entre els quals es troba l'esmentada entitat) una posició privilegiada pel que fa a participació institucional i acció sindical. La redacció de l'article 3.2.d) els exclou de la inscripció obligatòria en el registre, en aquest sentit i/o en l'exercici d'aquestes funcions.

Quant a si la condició de sindicat més representatiu li hauria de distingir d'aquells que no ho són, l'article 7 de la Constitució Espanyola no fa cap menció respecte d'això, per la qual cosa no seria apropiat la diferenciació per aquesta causa.

Finalment, si eixa organització es va inscriure voluntàriament en 2012 en el registre conjunt de la Comissió Europea i el Parlament no trobarà major impediment a inscriure's voluntàriament, si així ho desitja, en el de la Generalitat.

El Col·legi **Oficial d'Enginyers Tècnics Industrials i de Grau de València (COGITI)** proposa la modificació de l'article 3.2 per a excloure de l'obligació d'inscripció als col·legis professionals en tot cas, perquè es tracten de corporacions de dret públic, d'un costat, i perquè les funcions de representació dels interessos de terceres persones no naixen d'una decisió voluntària dels mateixos col·legis sinó d'una exigència legal.

El projecte de llei diferencia la doble naturalesa dels col·legis professionals. Quan exercisquen funcions públiques delegades, quant a corporació de dret públic, sí que estaran exempts d'inscripció, com ja arrecplega l'article 3.2.c) de l'avantprojecte de llei. Al contrari, quan exercisquen funcions de defensa dels interessos corporatius dels seus col·legiats, res impedit la seua inscripció en el *Registre de lobbys*, ja que, protegeixen els interessos corporatius dels professionals a qui representen.

Com a **consideració final** i comú a les tres entitats, la seua consideració i/o inscripció en el *Registre de lobbys* és fonamental perquè se'ls puga aplicar el règim disciplinari arrecplegat en l'avantprojecte de llei, ja que, l'existència d'aquesta possibilitat dóna major credibilitat al desenrotllament de l'avantprojecte de llei.

5.- Conclusions

Una vegada finalitzat el procés de participació ciutadana de ***l'avantprojecte de llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat i del seu sector públic instrumental***, s'han rebut quatre aportacions, de les que s'ha acceptat únicament una, a saber, la de l'Institut Valencià de Finances (IVF), que únicament suposa aclarir la redacció de l'article 4.2.g).

Al contrari, no s'han acceptat les altres tres aportacions que bàsicament feien referència a l'article 3 Consideració de lobby, per les raons anteriorment exposades.

A més de l'anterior, des d'aquest centre directiu s'han detectat algunes qüestions que han de ser modificades per a millorar la qualitat del text:

1. Seguint les directrius del Decret 24/2009, de 13 de febrer, es canvia l'estructura del text per a què quede dividit en títols, capítols i Seccions. Així mateix, es canvia la numeració seguint els criteris d'estil.
2. Es corregixen els errors ortogràfics, gramaticals i semàntics del text detectats, que en cap cas suposen un canvi en el contingut essencial del text. A més, s'introdueix llenguatge inclusiu on no s'usava i es canvia el nom de les institucions estatutàries perquè apareguen en valencià tant en el text en castellà com en valencià.
3. S'introdueixen únicament els següents incisos que sí que varien el significat del text:
 - a) S'unifica en tot el text el concepte de càrrec públic i personal empleat públic, suprimint les referències a alt càrrec.
 - b) S'introdueix l'acrònim "OCDE" en el preàmbul per ser àmpliament conegut.
 - c) S'introdueix la traducció "laboratori d'idees" del préstec "think-tanks".
 - d) Es canvia la redacció de l'article 8.3 per ser incorrecta.
 - e) En l'article 15 se suprimeix l'incís següent: "Este requeriment haurà de ser autoritzat per la persona titular del departament a què està adscrit el registre" per ser contradictòria.
 - f) En l'article 23.1 es completa el paràgraf per a ajustar-se al contingut de l'article 86.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
 - g) En la disposició final segona, s'amplia el termini d'entrada en vigor a nou mesos per a comptar amb un marge necessari en les tasques tècniques de creació del registre telemàtic de lobbys. A més, s'introdueix en el preàmbul.

És tot el que s'ha d'informar.

València,
LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ