



## **INFORME RELATIU A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES I PRESES EN CONSIDERACIÓ PER A LA REDACCIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT I DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL**

En compliment del que preveu l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, la Direcció General de Transparència i Participació de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació

### **INFORMA**

Després de remetre l'avantprojecte de Llei de referència a tots els departaments del Consell, es van rebre al·legacions al text per part dels següents:

- Presidència de la Generalitat.
- Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives.
- Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (Direcció General d'Assistència Sanitària i Direcció General d'Alta Inspecció).
- Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball (Direcció General de Comerç i Consum i Direcció General de Treball i Benestar Laboral)
- Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (Subsecretaria, Secretaria autonòmica de Model Econòmic i Finançament, Institut Valencià de Finances i Direcció General del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni).
- Direcció General de Tecnologies de la Informació i Comunicacions.

Amb caràcter general, cal assenyalar que diverses conselleries van posar de manifest la falta de congruència entre el títol inicial de l'avantprojecte, que incloïa una referència als ens estatutaris de la Generalitat, i la regulació de l'àmbit subjectiu d'aplicació de la llei, que deixava fora als mateixos. Atenent a tals al·legacions, es va suprimir la referència als ens estatutaris en el títol de l'avantprojecte de llei, per tractar-se d'un manifest error material.

Pel que fa a l'Exposició de Motius, s'ha millorat substancialment el seu contingut, donant una nova redacció a diversos paràgrafs, per a incorporar les propostes provinents de distints departaments, en qüestions com ara la inclusió d'una referència al Codi de Bon Govern de la Generalitat, o la precisió terminològica i conceptual. Així mateix, l'Exposició de Motius s'ha adaptat als canvis realitzats en la part dispositiva.

Quant al capítol I de l'avantprojecte, relatiu a disposicions preliminars com ara el objecte i àmbit d'aplicació de la llei, cal destacar els importants canvis introduïts en l'articulat, per a donar acollida a les al·legacions presentades: la delimitació més precisa del contingut de l'activitat de lobby, la determinació dels subjectes que queden fora de la consideració de lobbies, fixant en quins supòsits procedix la seua exclusió, i la catalogació detallada d'aquelles activitats que s'exclouen de l'àmbit d'aplicació de la llei, al no ser considerades activitat de lobby. L'apartat 2 de l'article 4 de l'avantprojecte ha inclòs nombroses aportacions dels departaments del Consell, com ara l'exclusió de les reunions i actes de caràcter merament protocol·lari, de les activitats realitzades per entitats privades en execució de funcions públiques, quan estiguen delegades en virtut d'una llei, i de la intervenció en

processos de participació pública previstos en normes legals o reglamentàries.

Pel que fa al capítol II, relatiu al Registre de Lobbies de la Generalitat, s'ha modificat significativament la seua redacció, donant acollida a nombroses aportacions que han contribuït a millorar el text: cal destacar la redefinició de la seua naturalesa, i la introducció d'un termini de deu dies per a inscriure's en el Registre a les entitats subjectes que han iniciat contactes previs amb l'administració.

El capítol III, referit a la publicitat dels contactes mantinguts amb lobbies durant l'elaboració normativa, no ha experimentat canvis substancials després del tràmit d'al·legacions: el més ressenyable és la diferenciació dels supòsits de tramitació dels avantprojectes de llei i els projectes de decret.

Quant al capítol IV de l'avantprojecte, que regula la negociació prèvia en l'elaboració de normes, s'han acceptat bona part de les al·legacions presentades pels diferents departaments del Consell. En virtut d'això, s'ha concretat l'àmbit de les persones que representaran a l'administració en el procés de negociació, s'ha ressaltat el paper actiu de l'administració de la Generalitat en el procés, i la transparència del resultat de les negociacions, deixant clar també el caràcter no vinculant per al Consell del resultat del procés negociador.

Pel que fa al capítol V, regulador del règim sancionador, atenent a les al·legacions presentades s'ha canviat quasi completament el seu contingut. Les modificacions del text han pretès, d'una banda, atendre a les exigències de principis bàsics del procediment sancionador com ara els de proporcionalitat o tipicitat, a fi de garantir la seguretat jurídica i no produir indefensió. D'altra banda, s'ha optat per diferenciar els règims sancionadors aplicables als alts càrrecs i al personal empleat públic, buscant l'equilibri entre ambdós. Entre els canvis més destacables introduïts en el text de l'avantprojecte cal assenyalar la supressió de les infraccions molt greus; la diferenciació entre infraccions greus i lleus per als lobbies i els alts càrrecs i només lleus per al personal empleat públic, i la definició més precisa de les infraccions, tipificant amb més claredat les conductes sancionables d'alts càrrecs i empleats públics.

S'ha modificat la Disposició Addicional Segona, per a posar de manifest l'autonomia de les Corts en l'àmbit de l'activitat de lobbies.

Finalment, s'ha pres en consideració l'al·legació presentada sobre l'entrada en vigor de la llei, modificant la Disposició Final Segona, per a fer extensiu el període de *vacatio legis* de sis mesos a tota la llei, i no tan sols a una part de la mateixa.

Per últim, com annex a aquest informe, s'incorpora una relació de cadascuna de les al·legacions presentades i el sentit i motivació de la seua incorporació o no al text.

La Directora General de Transparència i Participació

 GENERALITAT  
Firmado por AITANA JOANA MAS MAS -  
Fecha: 01/03/2017 09:26:15 CET