



INFORME D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE *LOBBY* EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL I DELS ENS ESTATUTARIS

1. Descripció general del projecte normatiu

La norma sobre la qual es realitza l'informe és l'avantprojecte *de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris*, que respon a la necessitat de sotmetre la capacitat d'influència dels *lobbies* a exigències de transparència i a un codi de conducta que delimita explícitament les pràctiques i actituds considerades inacceptables.

La Direcció General de Transparència i Participació és el centre directiu que promou el present informe, ja que és l'òrgan de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació que programa i executa les polítiques del Consell i exercix les seues competències en matèria de transparència en l'activitat pública i participació de la societat civil i ciutadana, de conformitat amb el que estableix el Decret 160/2015, de 18 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació. No obstant això, en l'elaboració del present informe, així com del text de l'avantprojecte de Llei, s'han seguit les observacions emeses per la Unitat d'Igualtat de l'esmentada Conselleria.

Per a promoure la igualtat efectiva entre dones i hòmens, l'avantprojecte de Llei objecte d'informe no arrecplega previsions específiques. No obstant això, cal tindre en compte les precisions següents:

- a) De la mateixa essència de l'avantprojecte de Llei pot deduir-se que amb ell es crea un nou mitjà o mecanisme de participació i influència per als distints col·lectius i els seus representants, d'entre ells els col·lectius amb funcions en matèria de defensa de les dones i la igualtat de gènere.
- b) D'acord amb l'article 8, formarà part del contingut mínim del Registre de *Lobbies* una relació de les persones i organitzacions que tinguen la consideració de *lobbies* als efectes d'aquesta llei. Açò permetrà que, després de l'aprovació de la norma objecte d'informe, es puguin elaborar estadístiques relatives, per exemple, a la quantitat i la qualitat de la participació de les dones en els quefers públics, fent llum sobre la realitat existent en la matèria.
- c) A més, l'article 18 preveu que en l'informe de participació dels *lobbies* en els processos d'elaboració de normes es reflectisca la identitat de les persones representants dels interessos del *lobby* i la identificació dels *lobbies*. D'aquesta manera, serà possible tindre constància de quins col·lectius en defensa de les dones i la igualtat de gènere han participat en els esmentats processos, així com del nivell de participació de les dones (ja siga a títol individual o en representació de col·lectius de qualsevol índole) que han pres part en els mateixos.

d) Finalment, l'article 20.2 menciona, d'entre els principis rectors del procés de negociació prèvia a l'elaboració de normes, el de no discriminació.

2. Anàlisi de la pertinència de gènere

L'avantprojecte de Llei no tracta de manera explícita la qüestió de gènere, però hem de tindre en compte les distintes precisions explicades en l'apartat anterior.

3. Anàlisi de la situació

El *Llibre verd sobre la iniciativa europea en favor de la transparència*, elaborat per la Comissió Europea al maig de 2006, disposa que el lobbisme és una part legítima del sistema democràtic i ho definix com una activitat que pot ser realitzada per particulars, empreses, organitzacions de la societat civil, per altres grups d'interès o, inclús, per firmes que treballen en nom de terceres persones (com a responsables de relacions institucionals, *think-tanks* o professionals de l'advocacia). Una activitat que ha de ser pública perquè la ciutadania tinga ple accés a la informació sobre tot el que incidix en el comportament de les institucions i autoritats.

És aquest el motiu de la creació, al juny de 2008, del Registre de *Lobbies* de la Comissió i de l'Acord de 23 de juny de 2011 entre el Parlament Europeu i la Comissió Europea relatiu a l'establiment d'un Registre de Transparència per a les organitzacions i les persones que participen en l'elaboració i aplicació de les polítiques de la Unió Europea.

En tot cas, els poders públics estan obligats a facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social, bé directament o per mitjà de representants, tal com estableix la Constitució Espanyola en els seus articles 9.2 i 23. A més, la Constitució també garantix, en l'article 103, l'objectivitat de l'administració pública en la persecució de l'interés general i la imparcialitat del personal funcionari en l'exercici del seu càrrec.

En el mateix sentit, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana reconeix, en l'article 9, que “tots els valencians tenen dret a participar, de forma individual, o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana” i que “la Generalitat promourà la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els assumptes públics”. Igualment, arreplega el dret a una bona administració i l'accés als documents de les institucions i administracions públiques valencianes. Es tracta de drets que s'han plasmat en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que garantix la transparència en l'activitat pública.

La Generalitat adopta aquesta llei en l'exercici de les seues competències i potestats d'autoorganització, segons preveu l'article 49.1.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

4. Previsió d'efectes sobre la igualtat

Com resultat de l'entrada en vigor de l'avantprojecte de Llei, les dones i els col·lectius en defensa de les dones i la igualtat de gènere disposaran d'un nou mecanisme de participació en



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA,
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

DIRECCIÓ GENERAL DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ

la gestió pública reglat i transparent.

5. Valoració de l'impacte de gènere

La norma és positiva per a les dones perquè, d'una banda, fomenta i regula la seua participació en la formulació de polítiques públiques i projectes normatius, i, d'altra banda, permet obtindre informació de la realitat actual, que possibilitarà, si és el cas, l'elaboració d'estadístiques en la matèria i l'adopció de mesures positives en favor de les dones.

6. Conclusions

Aquesta direcció general ha examinat l'avantprojecte dalt referit, als efectes d'avaluar el possible impacte de gènere que podria tindre, en compliment del que estableix l'article 19 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i hòmens, en relació amb la seua disposició final primera, apartat 1; i a eixos efectes, ha emés aquest informe.

L'avantprojecte de Llei té impacte per raó de gènere, atés que fomenta i regula la participació en la gestió pública per part de les dones i els col·lectius en defensa de les dones i la igualtat de gènere i, en conseqüència, afecta l'èxit de la igualtat efectiva.

Així, de la mateixa essència de l'avantprojecte de Llei pot deduir-se que amb ell es crea un nou mitjà o mecanisme de participació i influència per als distints col·lectius i els seus representants, d'entre ells els col·lectius amb funcions en matèria de defensa de les dones i la igualtat de gènere.

D'acord amb l'article 8, formarà part del contingut mínim del Registre de *Lobbies* una relació de les persones i organitzacions que tinguen la consideració de *lobbies* als efectes d'esta llei. Açò permetrà que, després de l'aprovació de la norma objecte d'informe, es puguen elaborar estadístiques relatives, per exemple, a la quantitat i la qualitat de la participació de les dones en els quefers públics, fent llum sobre la realitat existent en la matèria.

A més, l'article 18 preveu que en l'informe de participació dels *lobbies* en els processos d'elaboració de normes es reflectisca la identitat de les persones representants dels interessos del *lobby* i la identificació dels *lobbies*. D'aquesta manera, serà possible tindre constància de quins col·lectius en defensa de les dones i la igualtat de gènere han participat en els esmentats processos, així com del nivell de participació de les dones (ja siga a títol individual o en representació de col·lectius de qualsevol índole) que han pres part en els mateixos.

Finalment, l'article 20.2 menciona, d'entre els principis rectors del procés de negociació prèvia a l'elaboració de normes, el de no discriminació.

D'altra banda, el llenguatge empleat en l'avantprojecte de Llei és concordant amb el principi d'igualtat, i dona compliment al que preveu l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre dones i hòmens, ja que no s'utilitza un llenguatge exclouent



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA,
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

DIRECCIÓ GENERAL DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ

ni sexista ni s'usen termes que pogueren ser discriminatoris per raó de gènere.

Finalment, s'assenyala que el present informe ha sigut elaborat amb l'assessorament de la Unitat d'Igualtat de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, en escrit de 25 de novembre de 2016, i que l'esborrany de l'avantprojecte de Llei ha sigut modificat seguint les observacions emeses.

El que s'informa als efectes oportuns.

València, 28 de novembre de 2016

La Directora General de Transparència i Participació,

Aitana Mas Mas



Digitally signed by AITANA JOANA MAS
MAS
Date: 2016.11.29 17:45:04 CET