

Resolució del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de la Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat.

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana reconeix, en l'article 9, el dret de tots els valencians a participar, de forma individual o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana i insta a la Generalitat a promoure la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els afers públics. Una participació que s'ha de produir d'acord amb el principi de transparència en l'activitat pública que garanteix la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana. En qualsevol cas, els poders públics estan obligats a facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social, bé directament o mitjançant representants, tal com estableix la Constitució espanyola en els seus articles 9.2 i 23. A més a més, la Constitució també garanteix, en el seu article 103 l'objectivitat de l'administració pública en la persecució de l'interès general i la imparcialitat del personal funcionari en l'exercici del seu càrrec.

Tras l'aprovació de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Generalitat està desenvolupant els diversos reglaments a què obliga la mateixa llei. Així, s'aprova entre d'altres, el Decret 56/2016, de 6 de maig, del Consell, pel que s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat (DOGV 7781, 13.05.16) i estan tramitant-se el Reglament en matèria de transparència i de desenvolupament del Consell de Transparència, Bon Govern i Accés a la Informació Pública, així com el Decret regulador del Consell de Participació Ciutadana, òrgan consultiu de l'Administració de la Generalitat.

Ara, quan ja està consolidant-se i desenvolupant-se la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, es fa necessari anar un pas més enllà aprovant una nova llei que regule de manera específica l'activitat del lobbisme en l'àmbit de la Generalitat, creant un Registre d'inscripció obligatòria per als grups de pressió, establint unes normes de conducta per a ells i per als alts càrrecs i assimilats, així com un règim sancionador per als incomplidors de les obligacions establertes en la llei.

Durant els darrers anys s'han produït un seguit de canvis en la gestió pública que, en el marc d'una forma de governar més cooperativa, han generat diversos espais per al contacte entre els poders i empleats públics, d'una banda, i persones del tercer sector i del sector privat, d'una altra. Així, actors de fora de l'estructura administrativa s'involucren cada vegada més en la formulació de les polítiques públiques i contribueixen a millorar la qualitat de l'actuació de les institucions, cosa que reforça la legitimitat de la presa de decisions i fa més transparents els processos d'elaboració dels plans i programes que s'han de dur a terme.

L'actuació de grups d'interès davant els poders públics és legítima, sempre dins un marc que garantisca la correcta informació de les seues pràctiques a la ciutadania, ja que pot aportar als processos d'elaboració de les polítiques públiques i de certes disposicions normatives una millor comprensió de la problemàtica sobre la qual es vol incidir i dels aspectes que cal tindre en compte a l'hora d'actuar en un àmbit determinat.

La Llei haurà d'aplicar-se a la Generalitat, les seues institucions d'autogovern i el seu sector públic instrumental i inclourà una definició d'allò que ha d'entendre's com a activitat de lobby i a les persones i organitzacions que hem de considerar grups de pressió o lobbies. Un objectiu que es vol complir, en primer lloc, mitjançant la creació del Registre de Lobbies, i en segon lloc, a través de la regulació del que la doctrina denomina habitualment *petjada normativa*, que és l'obligació de publicar al Portal de Transparència de la Generalitat els informes on consten les reunions i debats entre lobbies i càrrecs públics.

També haurà de regular-se la possible negociació prèvia del text d'avantprojectes de llei i de decrets del Consell com una novetat que incorpora un grau màxim de transparència de l'activitat del lobby.

Per últim, es regularà un codi de conducta per als lobbies i les persones que actuen en el seu nom, així com un règim sancionador específic en matèria de lobbies i lobbisme, tipificant els fets que s'han de considerar infracció, així com les sancions que poden comportar.

La Generalitat adoptarà aquesta llei en l'exercici de les seues competències i potestat d'autoorganització, segons que preveu l'article 49.1.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

Així doncs, conforme al que es disposa en l'article 39 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i en ús de les facultats que em confereixen els articles 28 c) i 42 de la Llei de la Generalitat 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 1 del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació,

RESOLC

Primer.- Iniciar el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de la Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, regulant la seua definició, el registre de lobbies, el codi mínim de conducta a seguir en la negociació de polítiques públiques i/o propostes d'elaboració normativa, així com el règim sancionador aplicable per l'incompliment de les obligacions establertes en la llei.

Segon.- Encomanar la tramitació del procediment d'elaboració de l'esmentat avantprojecte de llei, així com l'emissió dels estudis i informes establerts en l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i la realització dels tràmits i informes previstos en els articles 39 a 51 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, a la Direcció General de Transparència i Participació, així com qualsevol altra actuació que pugua resultar exigible per la normativa sectorial corresponent.

València, 26 de juliol de 2016

El conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació

Manuel Alcaraz Ramos

