EXPEDIENT **2016-01bis-APRN. PROJECTE D'ORDE, DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ, PER LA QUE S'APROVEN LES BASES REGULADORES DE LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS DESTINADES A LES ASSOCIACIONS, FUNDACIONS I ALTRES ENTITATS I ORGANITZACIONS SENSE ÀNIM DE LUCRE DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER A LA REALITZACIÓ D'ACTUACIONS RELACIONADES AMB LA FORMACIÓ I DIVULGACIÓ EN MATÈRIA DE RESPONSABILITAT SOCIAL.**

ASSUMPTE **MEMÒRIA D'IMPACTE NORMATIU**

De conformitat amb diverses normes vigents en matèria d'igualtat d'hòmens i dones, protecció jurídica de la infància i l'adolescència, i protecció de les famílies nombroses, els expedients de tramitació dels avantprojectes de llei i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general han d'incloure una memòria que analitze l'impacte de la iniciativa en eixos àmbits. A això fa al·lusió el present document, amb referència precisa, en cada cas, a la normativa pertinent.

A) IMPACTE DE GÈNERE.

L'article 19 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i hòmens, establix que els projectes de disposicions de caràcter general i els plans d'especial rellevància econòmica, social, cultural i artística que se sotmeten a l'aprovació del Consell de ministres hauran d'incorporar un informe sobre el seu impacte per raó de gènere.

El dit article, d'acord amb el que preveu l'apartat 1 de la disposició final primera de la pròpia Llei Orgànica 3/2007, es troba entre els preceptes de la norma que constituïxen *"regulació de les condicions bàsiques que garantixen la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i el compliment dels deures constitucionals, d'acord amb l'article 149.1.1a de la Constitució"* i, en conseqüència, traslladat a l'àmbit d'actuació de la Generalitat, és també aplicable als projectes de disposicions de caràcter general que se sotmeten a l'aprovació del Consell.

Partint de la citada normativa cal informar el següent :

Primer. Sobre la base del principi d'igualtat previst en l'article 14 de la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana conté diverses referències a la igualtat entre hòmens i dones. Aixina, l'article 10.3 establix que la igualtat de drets d'hòmens i dones en tots els àmbits, en particular en matèria d'ocupació i treball, és un dels àmbits en què se centrarà primordialment l'actuació de la Generalitat; l'article 11 indica que *"la Generalitat, d'acord amb la Carta de Drets Socials, vetlarà en tot cas perquè les dones i els hòmens puguen participar plenament en la vida laboral, social, familiar i política sense discriminació de cap tipus i garantirà que ho facen en igualtat de condicions"*; l'article 49.1.26a atribuïx a la Generalitat competència exclusiva en matèria de *"promoció de la dona"*; i, finalment, la Disposició Addicional quarta de la norma institucional bàsica valenciana assenyala el següent: *"Les institucions i administracions de la Generalitat evitaran utilitzar en les seues expressions públiques un llenguatge que supose menyscabament o minusvaloración per a qualsevol grup o persona per raó del seu sexe o qualsevol altra condició social el tractament del qual diferenciat estiga vetat pel nostre ordenament constitucional"*.

Segon. Dos exemples de l'interés dels poders públics a l'hora de promoure i aconseguir la igualtat entre dones i hòmens a través de mesures efectives són la ja esmentada Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre dones i hòmens.

Pel que fa a fi d'este informe, cal fer menció en relació a la igualtat de sexe a la referència

especifica arreplega en la base sexta de l'orde, on s'enumeren, en els següents termes, els criteris de valoració que es tindran en compte per a la concessió de les subvencions:

"a) Pla d'actuacions previstes, la seua viabilitat i el cost total d'aquelles, a partir del programa presentat: fins a quatre (4) punts.

b) Repercussió del pla d'actuacions a realitzar: fins a tres (3) punts.

c) Ús del valencià durant l'exercici de l'activitat i/o en les distintes publicacions que, si és el cas, es generen amb motiu de la seua organització i per a la difusió i divulgació dels seus resultats: fins a dos (2) punts.

d) Nivell d'incidència, degudament acreditat, de l'actuació o actuacions a desenrotllar en l'àmbit de la igualtat d'oportunitats entre dones i hòmens, en la creació d'ocupació per a persones amb un grau de discapacitat igual o superior al 33% i en el foment de les entitats socials o sense ànim de lucre i de les empreses d'inserció sociolaboral: fins a un (1) punt.

Tercer. A més, el Projecte d'Orde contribuïx a la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu per a procurar fomentar-ho en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques. En este àmbit, tant el legislador estatal com l'autonòmic s'han mostrat també sensibles a la necessitat de modificar els hàbits existents.

Mentres l'article 14.11 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, cita com un dels criteris generals d'actuació dels poders públics, *"la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques"*, l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, dedicat al llenguatge no sexista en els escrits administratius, establix que *"les administracions públiques valencianes posaran en marxa els mitjans necessaris perquè tota norma o escrit administratiu respecte en la seua redacció les normes relatives a la utilització d'un llenguatge no sexista"*.

Doncs bé, dins de les coordenades que delimita la normativa de referència, el Projecte d'Orde en tràmit *constituïx* un clar exemple de l'ús d'un llenguatge no sexista. La redacció del seu articulat garantix la presència real, efectiva i paritària de la dona per mitjà de l'ús de termes i expressions que facen visible un tractament equilibrat d'ambdós sexes.

D'esta manera, des del Consell es procura el fidel compliment del mandat derivat del mencionat article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, i s'oferix un instrument jurídic apte per a eradicar, des de cada una de les múltiples perspectives implicades, una desigualtat que fins fa poc era tan visible i estava, per desgràcia, tan arrelada.

En suma, l'impacte del Projecte d'Orde, des de la perspectiva de les polítiques de gènere, és altament positiu, perquè permet a l'Administració del Consell posar-se al capdavant de la lluita contra la discriminació per raó de sexe i, a més, transmet a la societat la imperiosa necessitat de modificar hàbits, rols i costums que, ara com ara, no resulten acceptables.

B) PROTECCIÓ DE LA INFÀNCIA, L'ADOLESCÈNCIA I LES FAMÍLIES NOMBROSES.

L'entrada en vigor de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, va suposar, en la qual cosa interessa ressaltar ací, les següents modificacions normatives:

a) D'una banda, el seu article 1.21 va introduir un nou article 22 en la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, amb este tenor literal:

"Les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència".

de conformitat amb les Disposicions Finals Vint-i-unena i Vint-i-tresena de la mencionada Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, el seu article 22 té caràcter de llei ordinària, es dicta a l'empara de l'article 149.1.8.ª De la Constitució i s'aplicarà sense perjuí de la normativa que dicten les comunitats autònomes amb competència en matèria de Dret Civil, Foral o Especial.

b) D'altra banda, l'apartat 3 de la Disposició Final Quinta de la pròpia Llei 26/2015, de 28 de juliol, va afegir una nova Disposició Addicional Desena a la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció de les Famílies Nombroses, amb el contingut següent:

> "Les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família".

D'acord amb la Disposició Final Quinzena de la mateixa Llei 26/2015, de 28 de juliol, la seua Disposició Final Quinta es dicta a l'empara dels apartats 1, 7 i 17 de l'article 149.1 de la Constitució, que atorguen respectivament en l'Estat competència exclusiva sobre les matèries següents: la regulació de les condicions bàsiques que garantisquen la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals; la legislació laboral, sense perjuí de la seua execució pels òrgans de les comunitats autònomes; i la legislació bàsica i el règim econòmic de la Seguretat Social, sense perjuí també de l'execució dels seus servicis per les comunitats autònomes.

Vist el seu contingut, s'estima que el projecte d'orde de bases reguladores la tramitació de què es pretén no té cap repercussió tant en l'àmbit de la protecció de la infància i l'adolescència, com també en el de la protecció de les famílies nombroses, ja que únicament establix el marc dins del que hauran d'efectuar-se les futures convocatòries de subvencions dirigides a finançar la realització, per part de les associacions, fundacions i altres entitats i organitzacions sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana la realització d'actuacions relacionades amb la formació i divulgació en matèria de Responsabilitat Social.

València, 12 de febrer de 2016
EL SUBSECRETARI

[redacted]

[redacted]

P. Alfonso Puncel Chornet