

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ DE 17 DE FEBRER DE 2016, DE LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ, PER LA QUE S'ESTABLIX L'INICI I ES DECLARA LA URGÈNCIA DEL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DEL PROJECTE D'ORDRE PEL QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES CONJUNTES DE LES SUBVENCIONS DESTINADES A LES ENTITATS LOCALS (AJUNTAMENTS, MANCOMUNITATS I ALTRES FÓRMULES ASSOCIATIVES), ENTITATS CIUTADANES, CENTRES VALENCIANS EN L'EXTERIOR (CEVEX) I LES SEUES FEDERACIONS I CONFEDERACIONS, CASES REGIONALS D'ALTRES COMUNITATS A LA COMUNITAT VALENCIANA, I LES SEUES FEDERACIONS I CONFEDERACIONS, PER AL FOMENT DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA, LA TRANSPARÈNCIA I L'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Un dels objectius prioritaris de la Generalitat és fomentar la participació social de la ciutadania com a mecanisme d'integració i de millora de la qualitat de la vida democràtica. Així es complix el mandat de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana que disposa en l'article 9.4 que *“tots els valencians tenen dret a participar de forma individual, o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. La Generalitat promourà la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els assumptes públics”*.

La publicació i entrada en vigor en l'àmbit estatal de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i, en l'àmbit autonòmic, de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, implica per a les administracions públiques el compliment de determinats objectius entre els que es troba incrementar i reforçar la transparència en l'activitat pública per mitjà de l'articulació d'una sèrie d'obligacions de publicitat activa, i el reconeixement i garantia de l'accés dels ciutadans a la informació pública.

Aquestes dos normes suposen un salt qualitatiu en el nostre marc jurídic, i un extraordinari instrument per a portar a la pràctica els eixos sobre els quals s'assenten les noves polítiques: transparència informativa, la promoció de la reutilització de les dades públiques, la implantació efectiva de codis de bon govern i bones pràctiques, i la participació proactiva de la ciutadania en els processos de presa de decisions sobre polítiques públiques.

Amb aquest fi, este centre directiu a definit entre les seues línies d'actuació i objectius, la regulació i posterior concessió d'ajudes dirigides a les entitats locals de la Comunitat Valenciana, al teixit associatiu, als centres valencians en l'exterior, i a la cases regionals i les federacions d'associacions d'altres comunitats autònomes

Amb les ajudes destinades a les *entitats locals* de la Comunitat, es busca facilitar el compliment dels objectius establits tant en la llei estatal 19/2013, com en llei autonòmica 2/2015, per mitjà de la realització de projectes o actuacions concretes que promoguen la participació local ciutadana, tant individual com col·lectiva, el foment de l'associacionisme, la transparència de l'activitat pública i l'accés dels ciutadans a la informació pública.

La Generalitat, a través del foment de la transparència i la participació ciutadana, té com a objectiu estimular la dinàmica participativa de la població promovent que siguen els propis integrants d'un col·lectiu els que assumisquen la seua problemàtica i busquen solucions i instruments de participació activa en la mateixa. La participació és, d'esta manera, la forma de vincular-se a un projecte col·lectiu i d'implicar-se els ciutadans en les decisions i actuacions de les institucions públiques. Les entitats ciutadanes són un dels vehicles fonamentals a través dels quals es promou la participació activa de la ciutadania en l'esfera pública. És per això que es considera necessari destinar ajudes a les dites **associacions**.

L'article 3 de l'Estatut d'Autonomia indica qui gaudix de la condició de valencià, establint en el seu apartat 2 que: *“els ciutadans espanyols residents en l'estranger que hagen tingut el seu darrer veïnatge administratiu a la Comunitat Valenciana, i acrediten esta condició en el corresponent Consolat d'Espanya gaudiran dels drets polítics definits en este Estatut”*. El mateix règim s'aplicarà als seus descendents inscrits com a espanyols, si així ho sol·liciten en la forma que ho determine la llei de l'Estat.

La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern, i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 52, que als efectes d'esta llei, *“tindrà la consideració de **centre valencià en l'exterior** qualsevol associació legalment reconeguda, sense ànim de lucre i amb personalitat jurídica pròpia, d'acord amb les normes vigents en el territori en què es trobe ubicada, constituïda per una comunitat de valencians i valencianes assentada fora de la Comunitat Valenciana, que siga reconeguda com a tal per l'òrgan competent”*, tenint *“com a objectiu prioritari el manteniment dels vincles sentimentals, afectius, socials i culturals amb el poble valencià, així com el foment del coneixement de la seua història, el seu idioma i la seua cultura”*.

Per últim, assenyalar que a esta direcció general li corresponen les funcions de suport a les relacions institucionals amb les **cases regionals i les federacions d'associacions d'altres comunitats autònomes** a la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que estableix el Decret 160/2015, de 18 de setembre pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

La nova redacció de la Llei 38/2003, general de subvencions, que ha entrat en vigor l'1 de gener de 2016, introduïx importants novetats en el règim de publicitat de les subvencions.

Així, des de l'1 de gener de 2016 únicament es publicaran en el DOCV les bases reguladores i l'extracte d'estes convocatòries, mentre que la resta d'informació sobre subvencions estarà accessible mitjançant el nou Sistema Nacional de Publicitat de Subvencions (SNPS).

La tramitació de les bases reguladores com a projecte de reglament, amb tot el procediment que porta al seu darrere, suposa dilatar molt en el temps l'aprovació de les mateixes.

Tenint en compte que posteriorment a l'aprovació de les bases s'han de aprovar i publicar les resolucions de convocatòries anuals, no hi hauria temps material per a sol·licitar les subvencions, adjudicar-les i, posteriorment, justificar-les abans del tancament de la comptabilitat, el que faria quasi impossible la concessió de subvencions en l'anualitat 2016.

Així doncs, en compliment del que estableix la mencionada Llei, d'acord amb el que disposa l'article 39 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i fent ús de les facultats que té atribuïdes esta direcció general, se eleva la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER.- Proposar l'inici del procediment d'elaboració del projecte d'ordre pel qual s'aproven les bases reguladores conjuntes de les subvencions destinades a les entitats locals (ajuntaments, mancomunitats i altres fórmules associatives), entitats ciutadanes, centres valencians en l'exterior (CEVEX) i les seues federacions i confederacions, cases regionals d'altres comunitats a la Comunitat Valenciana, i les seues federacions i confederacions, per al foment de la participació ciutadana, la transparència i l'accés a la informació pública, l'objecte de la qual és promocionar i fomentar la participació ciutadana tant individual com col·lectiva, l'enfortiment del teixit associatiu, la transparència i l'accés a la informació pública, així com les relacions i el suport als centres valencians al exterior i les cases regionals i federacions d'associacions a la Comunitat Valenciana.

SEGON.- Declarar la urgència en la tramitació del procediment d'elaboració, segons l'article 39 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, en relació a l'article 50 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

TERCER.- Encomanar la tramitació del procediment d'elaboració, així com l'emissió dels estudis i informes establits en l'article 43.1 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i la realització dels tràmits i informes previstos en els articles 39 a 43 i 52 a 55 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, a la Direcció General de Transparència i Participació, així com qualsevol altra actuació que puga resultar exigible per la normativa sectorial corresponent.

València, 17 de febrer de 2016

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ

Aitana Mas Mas