

## **PROPOSTA D'ACORD DEL CONSELL PEL QUAL S'ESTABLEIXEN ELS CRITERIS D'ACTUACIÓ DEL CONSELL PER A MILLORAR LA TRANSPARÈNCIA I L'EFICÀCIA EN LES SEUES RELACIONS AMB LES CORTS**

Un dels eixos que articulen el programa del Govern valencià és la revitalització de la nostra democràcia, i això comporta, entre altres coses, retornar a les Corts de manera prioritària el paper que els correspon com a màxima representació del poble dins de les institucions de l'autogovern.

El Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'administració de la Generalitat, assigna en l'article 11 a la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació les competències en matèria de transparència. Aquesta matèria, d'acord amb el Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, comprén tots els aspectes relacionats amb el "bon govern" de l'administració del Consell.

En l'àmbit de l'acció de govern, aquesta voluntat de governar de forma transparent i amb el màxim respecte a la legalitat vigent és incompatible amb l'ús de pretextos, evasives o subterfugis dirigits a desnaturalitzar les funcions que l'Estatut d'Autonomia atribueix a les Corts i a evitar que el Consell complisca les obligacions indicades en aquest i en la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

La millor manera de garantir l'aplicació efectiva d'aquests principis perquè la relació entre el Consell i les Corts es desenvolupe d'acord amb els paràmetres exigibles a tot govern democràtic, és que el mateix òrgan executiu es comprometa a actuar d'acord amb unes pautes i criteris que seran d'obligat compliment tant per als membres del Consell com per a la resta d'alts càrrecs de l'Administració.

## PRIMER

L'actuació del Consell en relació a l'exercici de la **potestat legislativa** es durà a terme d'acord amb els següents criteris:

a) La participació del Consell en la funció legislativa es realitzarà, amb caràcter preferent, mitjançant l'aprovació de **projectes de llei**, tal com preveu el Capítol I del Títol V del Reglament de les Corts. L'exposició de motius i els antecedents necessaris que d'acord amb l'article 112 han d'acompanyar-los estaran suficientment motivats.

b) La utilització de la facultat que l'apartat 4 de l'article 44 de l'Estatut confereix al Consell per actuar en exercici d'aquesta funció –els **decrets llei**– es limitarà a aquells supòsits excepcionals en què raons estrictes d'extraordinària i urgent necessitat ho recomanen. No es realitzarà, per tant, una interpretació àmplia dels supòsits previstos en els articles.

c) S'evitarà, quan siga possible, la tramitació dels projectes de llei en les Corts pel procediment de **lectura única** previst en l'article 135 del Reglament de les Corts. Aquest procediment només s'utilitzarà en aquells casos estrictament necessaris per la seua urgència o quan l'existència d'un ampli consens per part dels grups parlamentaris o la pròpia naturalesa de la norma n'aconsellen l'ús.

d) En relació a les **proposicions de llei**, el Consell fixarà i farà públic el seu criteri motivat respecte a la seua presa en consideració per les Corts. En el cas que manifeste la seua disconformitat amb la tramitació perquè implique un augment dels crèdits o una disminució dels ingressos pressupostaris, també s'haurà de justificar degudament.

Quan la matèria objecte de la proposició afecte **diferents conselleries**, es remetrà la iniciativa a tots els departaments afectats amb la suficient antelació perquè tots ells puguen aportar el seu parer, i s'elaborarà una proposta de criteri conjunt que s'elevà al Consell de manera coordinada. Per tal de garantir la seua coherència, el text definitiu de la proposta es

remetrà perquè el valoren a la Comissió de Secretaries Autonòmiques i Sotssecretaries prevista en l'article 26 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

## SEGON

El Consell evitarà qualsevol pràctica que, directament o indirecta, li permeta evadir-se de **l'avaluació i control** de la seua actuació per part de les Corts, institució que d'acord amb l'article 22.e de l'Estatut té atribuïda aquesta funció.

Per això, el Consell es compromet a facilitar la seua actuació en aquest àmbit al màxim possible i a situar la informació i l'assumpció de responsabilitats davant d'aquesta institució com un dels eixos fonamentals de la seua acció de govern, d'acord amb el que preveu l'article 45 de la Llei 5/1983, del Consell.

Amb aquesta finalitat, el Consell es compromet a adoptar les mesures següents:

a) La **planificació de l'agenda** dels membres del Consell i dels alts càrrecs es realitzarà prioritant les seues obligacions parlamentàries. A aquest efecte, es coordinaran les agendas dels membres del Consell amb la Mesa i la Junta de Síndics de Les Corts amb la finalitat d'evitar que les compareixences en el ple o en comissions coincidisquen amb altres compromisos, activitats o viatges que puguen tindre.

En cas de ser absolutament imprescindible el compliment de qualsevol altre compromís, se sol·licitarà l'ajornament de la substanciació amb un escrit suficientment motivat que explique amb exactitud i raonadament les seues causes.

b) Es podran acumular les sol·licituds de compareixença de membres del Consell a les sol·licitades a petició pròpia per les persones que ostenten les Secretaries Autonòmiques de la respectiva conselleria, quan aquesta acumulació estiga justificada adequadament per raons tals com motius d'agenda, de conciliació de la vida familiar o per l'acumulació de

sol·licituds en un breu període de temps per part dels grups parlamentaris, amb l'objectiu de garantir la ràpida atenció de les peticions d'informació i rendició de comptes. En aquest supòsit, les persones que ostenten les secretaries autonòmiques i assimilades que formen part de la Presidència de la Generalitat disposaran de major flexibilitat.

Aquest compromís no suposa que les persones que ostenten les Secretaries Autonòmiques no puguen fer ús de la possibilitat que els confereix l'article 168.5 del Reglament de les Corts de comparéixer a petició pròpia davant les Comissions de les Corts per a donar compte o informar sobre les matèries de la seua competència directa.

c) Els membres del Consell i la resta d'alts càrrecs que compareguen davant de les Corts per a atendre les **sol·licituds d'informació o compareixença** previstes en els articles 167 i 168 del Reglament de les Corts informaran puntualment i detallada sobre la qüestió o l'assumpte expressat en la sol·licitud.

De la mateixa manera es procedirà en el cas de les respostes a interpel·lacions o preguntes orals, amb les especificitats que contemplem els articles 150 i 155 respectivament.

d) La resposta escrita a les **preguntes** previstes en l'article 157 del Reglament de les Corts contindrà els criteris, les valoracions i les informacions sol·licitades de manera completa, clara i entenedora, sempre amb la correcció en el tracte que reclama la cortesia parlamentaria.

e) Quan la pregunta escrita o sol·licitud de documentació es referisquen a **matèries sobre les quals el Consell, per no ser de la seua competència, no disposa de la informació necessària**, es raonarà de manera suficient aquesta circumstància en la resposta.

f) Quan un departament del Consell considere que la pregunta escrita o sol·licitud de documentació que li ha dirigit el diputat o diputada **no és de la seua competència**, la remetrà amb l'antelació suficient al Consell, que l'assignarà a la conselleria competent

perquè aquesta pugua formular la resposta corresponent sense necessitat de demanar que es prorrogue el termini.

g) Quan es formulen diverses preguntes escrites o sol·licituds de documentació sobre **matèries coincidents** de diferents departaments del Consell, les conselleries coordinaran les respectives respostes per tal que la informació facilitada al diputat o diputada siga tan homogènia com siga possible i no suppose duplicitats que el puguen induir a errors o dificultar-li la comprensió.

h) Les **dades, informes i documents** que hagen de ser proporcionats als diputats i diputades que els sol·liciten a l'empara de l'article 12 del Reglament de les Corts es facilitaran amb la màxima diligència i detall possible. La remissió es realitzarà en suport paper o informàtic, en funció del que haja indicat el diputat o diputada i, si no ho ha fet, s'optarà per la que li pugua ser de més utilitat.

Només se citarà el diputat o diputada sol·licitant a consultar o retirar la documentació de les dependències de l'Administració quan siga estrictament imprescindible. En aquests casos es posaran a la seua disposició tots els mitjans personals i materials possibles per facilitar-li la seua tasca.

i) Les conselleries remetran les respostes a les sol·licituds de documentació i a les preguntes escrites al Servei de Relacions amb les Corts de Presidència de la Generalitat, que les traslladarà al conseller o consellera que exercisca la condició de representant del Consell en la Junta de Síndics, per tal les remeta a les Corts.

Les conselleries remetran les respostes al Servei de Relacions amb les Corts amb l'**antelació suficient** perquè la remissió al parlament es realitze dins dels terminis reglamentaris.

Per a agilitzar al màxim possible la tramitació de les respostes, les conselleries implantaran progressivament mecanismes a aquest efecte, especialment l'ús de les vies telemàtiques i de la signatura electrònica.

j) Es farà públic quan finalitze cada període de sessions un **informe que contindrà un resum de les seues actuacions en relació amb les Corts**, amb la indicació del nombre de preguntes i de sol·licituds de documentació rebudes, les respostes donades, les que queden pendents i informació sobre el compliment o incompliment dels terminis. Aquest informe es publicarà en el Portal de Transparència de la Generalitat.

### **TERCER**

En un sistema parlamentari com el que consagra l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, els diputats i diputades són els representants directes de la ciutadania i, en aquesta condició, s'ha de potenciar el seu valor per a traslladar al Consell les peticions, necessitats i opinions dels ciutadans i ciutadanes.

El Consell manifesta la seua voluntat de dotar d'una major rellevància la **funció d'impuls de l'acció de govern** que tenen atribuïdes les Corts amb l'adopció dels compromisos següents:

a) Les conselleries donaran **prioritat** al compliment i impuls de les mesures previstes en les **mocions i resolucions** aprovades per les Corts, les quals guiaran la seua acció de govern d'acord amb el que preveuen els articles 151 i 161 del Reglament de les Corts.

Quan les resolucions i mocions aprovades per les Corts no continguen obligacions molt concretes, les actuacions que adopte el Consell per a complir-les no es limitaran a la literalitat del text, sinó que tractaran d'adequar-se al seu esperit.

El Consell retrà comptes puntualment i d'una manera detallada de les distintes actuacions que ha dut a terme per a complir-les, evitant justificar-les prenent com a base actuacions genèriques.

b) Quan les mocions i resolucions sol·liciten que el Consell **trasllade la seua petició o pronunciament** a altres administracions, institucions o organismes, l'executiu realitzarà les diligències necessàries per tal de dirigir-los, en la mesura del possible, a l'òrgan competent per raó de la matèria, evitant així dilacions innecessàries.

Amb aquestes directrius el Consell posa de manifest la seua voluntat d'assegurar que les relacions entre el Govern valencià i les Corts es desenvolupen sota els paràmetres de col·laboració i confiança, per damunt de qualsevol valoració d'oportunitat o conveniència política i amb el màxim respecte a la separació de poders.

València, 7 de gener de 2016

**El conseller de Transparència, Responsabilitat  
Social, Participació i Cooperació**



**Manuel Alcaraz Ramos**