



<b>DENÚNCIA</b>
<b>Codi expedient: 895/17</b>
<b>Origen de l'actuació:</b>
Denúncia en què es planteja una possible falta de diligència en la tramitació d'expedients sancionadors en matèria mediambiental.
<b>Objecte de l'actuació:</b>
Comprovar si s'han produït les dites irregularitats i estudiar la causa de les mateixes.
<b>Naturalesa de l'actuació:</b>
Investigació i informe
<b>Data de comunicació d'actuacions:</b>
19 de juny de 2018
<b>Resultats de l'actuació:</b>
<b>Conclusions</b>
<p><b>Primera.-</b> En la instrucció de l'expedient sancionador caducat per falta de resolució en termini, no s'aprecia una actitud negligent per l'òrgan instructor; la seua reobertura s'ha realitzat de conformitat amb el criteri general que aplica l'òrgan gestor. En este cas, es comprova a més que l'obertura del nou expedient ha sigut immediata, la qual cosa pressuposa un interès i diligència en l'actuació de l'òrgan responsable.</p> <p>D'altra banda, és important ressaltar que la denunciante, personada en ambdós expedients <b>com a part interessada</b>, no ha presentat durant la tramitació dels mateixos al·legacions ni informes tècnics. De la mateixa manera, no consta que haja recorregut en via administrativa, ni judicial, la resolució sancionadora amb què va finalitzar el nou expedient sancionador, que li va ser degudament notificada. En este sentit cal fer referència al Protocol <i>pel qual s'establixen criteris relatius a la iniciació, i tramitació de processos d'investigació per la Inspecció General de Servicis</i> (DOCV 18.11.15), en l'apartat segon de la qual determina el contingut i requisits de les denúncies que correspon investigar a esta Inspecció; en concret estableix que: <i>les denúncies han de referir-se a suposades irregularitats que no tinguen el seu propi i natural procediment específic de reclamació.</i></p> <p>No obstant això, considerant l'entitat de les afirmacions arrellegues en la denúncia, s'ha enfocat esta actuació a avaluar el funcionament general de l'òrgan.</p> <p><b>Segona.</b> Les dades analitzats evidencien un problema d'insuficiència de recursos humans que combinat amb la complexitat dels expedients sancionadors, la substanciació de la qual requereix d'informes d'òrgans externs a l'instructor, i amb els ajustats terminis de tramitació dels mateixos, fa difícilment evitable que no es produísca la caducitat de part dels procediments. No s'observa de cap manera una actitud negligent de l'òrgan instructor que, en la mesura que no hagen prescrit les infraccions i sempre que persistisquen les mateixes, es reobrin els expedients caducats.</p> <p>Sobre la labor del personal</p> <p>En conseqüència, ha de fer-se constar que, segons el parer d'esta Inspecció, les afirmacions que es realitzen en la denúncia sobre la labor del personal responsable de la tramitació resulten</p>



desproporcionades i faltats de fonament. No ha de perdre's de vista que els empleats públics són, per definició, aliats i servidors de l'interés general, excepte prova en contra.

**Tercera.-** S'ha constatat que l'òrgan denunciat, ja conscient del problema i interessat a evitar-ho, està adoptant mesures per a reduir la caducitat dels procediments sancionadors. En concret, s'ha ampliat el termini de tramitació dels expedients sancionadors derivats de l'aplicació de la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana. Quant a la resta de matèries, la legislació és estatal i, segons informa el departament, no és possible modificar els terminis.

En general, s'estan aplicant amb major freqüència els motius de suspensió previstos en la normativa general sobre tramitació del procediment administratiu, si bé amb les degudes cauteles tenint en compte la jurisprudència contenciós-administrativa respecte d'això.

**Quarta.-** Com a informació complementària per a ajudar a emmarcar la situació de l'òrgan instructor objecte de denúncia, es considera oportú fer constar la situació global dels recursos humans en la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental que ha pogut conèixer-se en el desenrotllament d'esta actuació.

D'acord amb allò que s'ha informat per l'òrgan, la seua labor se centra en la tramitació i resolució d'un conjunt de procediments administratius d'autorització, registre, control, seguiment i inspecció d'activitats que concreten, en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, les directrius de la política i el dret mediambiental de la Unió Europea en matèria de canvi climàtic i qualitat ambiental.

En l'actualitat compten amb una plantilla que representa la mitat d'efectius de què es disposava a finals de 2011 quan el departament era reforçat per personal d'una entitat del sector públic instrumental, segons informen. Esta col·laboració va ser descendint fins a desaparèixer a principis de 2015 i això no va ser aparellat de la dotació del departament de personal estable. Estes circumstàncies evidencien l'absència de planificació a mitjà i llarg termini, no realitzada al seu dia per la conselleria competent que va assignar l'exercici de funcions i competències, l'estabilitat de la qual en el temps era més que previsible, a un servici temporal prestat per una entitat del sector públic instrumental.

#### **Recomanacions:**

**Primera.-** Encara que consta que s'han creat alguns llocs de treball en la plantilla estructural de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, segons el parer d'esta Inspecció, resulta insuficient per a complir les funcions i exercir les competències assignades.

Esta Inspecció és coneixedora per altres actuacions realitzades, de la falta de personal que patixen altres departaments de la Generalitat i de les limitacions imposades per al control del gasto públic, però això no obsta per a recomanar que hagen d'adoptar-se totes les mesures necessàries i possibles per a incrementar la plantilla de llocs de treball i dotar a l'òrgan gestor dels mitjans suficients que garantisquen el compliment de les exigències legals. Es recomana que, les direccions generals de pressupostos i de la funció pública prenguen en consideració les necessitats de personal plantejades per la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

**Segona.-** Tant en l'acord d'inici com en la proposta de resolució dels expedients que es reinicien, en els que es produïska una modificació de les conductes infractores, de la seua graduació o de les sancions que es proposen, haurà de fonamentar-se i argumentar-se amb major detall en les distintes fases d'instrucció i resolució dels procediments corresponents.

D'altra banda, segons el parer d'esta Inspecció, tenint en compte que les normes infringides ja compten



amb un ampli període de vigència, la conducta dels que les infringixen podria comportar un grau de negligència que, atenent a les circumstàncies del cas concret, hauria de ser sempre objecte de reprotxe i inclús de major sanció.