

## DENÚNCIA

**Codi expedient: 847/16**

### Origen de l'actuació:

Denúncia presentada respecte a l'existència de possibles irregularitats en la contractació i nomenaments de personal per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, efectuades durant l'any 2015 i 2016.

Els fets denunciats fan referència: A la contractació d'una persona per a la cobertura d'un lloc de subdirecció econòmica d'un hospital públic i el posterior desenrotllament de funcions d'assessor per la dita persona; el nomenament com a funcionari interí d'una persona, sense estar inscrit en la borsa de treball corresponent; d'un nomenament de substitució, per promoció interna; varis nomenaments de personal temporal realitzats segons la disposició addicional primera ("bolsín") de l'Ordre de 5 d'octubre de 2009; així com l'anunci de selecció de personal amb càrrec al capítol VI.

### Objecte de l'actuació:

La investigació de les possibles irregularitats contingudes en la denúncia, en relació amb temes de contractació de personal i, en cas de confirmar-se algun incompliment de la legalitat vigent, realitzar quantes gestions i recomanacions resulten convenients per a la seua correcció o esmena.

### Naturalesa de l'actuació:

Investigació i informe

### Data emissió informe:

8 de setembre de 2017

### Resultats de l'actuació:

#### Conclusions i Recomanacions

**Primera.-** S'ha comprovat que el nomenament per a la cobertura d'un lloc de subdirecció econòmica en un Departament de Salut objecte de denuncia s'ajusta a la normativa d'aplicació i per tant es pot afirmar que, tant en el nomenament com en la contractació, no s'ha produït cap infracció a la legalitat, no sent per tant qüestionable, des del punt de vista jurídic, ni la seua titulació acadèmica, ni el fet d'haver sigut l'únic candidat presentat a la convocatòria del lloc de treball.

L'adscripció funcional de l'esmentat sotsdirector com a assessor d'un dels òrgans directius de la conselleria va ser autoritzada pel titular del dit òrgan i revocada uns mesos després. No obstant això, l'adscripció funcional no està contemplada en la normativa directament aplicable al personal estatutari (Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut Marc del Personal Estatutari del servei de Salut i Decret 7/2003 abans mencionat), malgrat que es tracte d'una mesura temporal -que només va durar 6 mesos- justificada per la necessitat de comptar amb un expert en la matèria, i que va finalitzar el 15 de setembre de 2016, és a dir, dos mesos abans de la presentació de la denúncia.

Com que no s'ha produït una greu lesió a l'interès general ni a drets legítims de tercers, considerem que l'actuació, a pesar de ser incorrecta, no mereix més recomanació que la d'evitar en el futur la utilització d'esta figura i quan es necessite la col·laboració i assessorament d'algun dels recursos humans de la seua organització, hauran de recórrer tan sols als instruments jurídics que permeten les normes.

**Segona.-** Les borses de Salut Pública així com la normativa que les regula, són del 2003 i per tant poden



qualificar-se de totalment obsoletes. És evident l'anacronisme que en aquest moment suposa reconèixer a l'administració la facultat de poder triar a qualsevol persona amb requisits quan estiga esgotada la borsa, la qual cosa és més que previsible estiga ocorrent des de ja fa molt de temps, atès l'antiguitat d'aquesta borsa i possiblement també de les altres.

Efectivament, aquesta antiga normativa la constitueix el *Pacte sobre constitució de borses de treball per a la cobertura d'ocupació temporal en llocs de treball de centres de Salut pública de la Conselleria de Sanitat i se n'estableixen les normes de funcionament*, publicat per Ordre de 23 d'octubre de 2003, del conseller de Sanitat (DOGV 2.7.2003), que es va assolir per acord de la Mesa Sectorial de Sanitat en la sessió de 5 de juny de 2002, i modificat per l'acord de 2 de juny de 2003 i que, per tant, ha comptat amb la participació i aprovació dels Sindicats representants del personal, entre ells el denunciante.

Respecte als fets denunciats, s'ha comprovat que els òrgans gestors i responsables de la cobertura de llocs adscrits a la DG de salut pública, han seguit el procediment previst quant a l'oferta del nomenament als integrants de la borsa d'auxiliars de salut pública, tal com assenyalen els apartats 4 i 5 del pacte; davant del rebuig de l'oferta, van aplicar allò que disposa l'últim paràgraf de l'apartat 2 del mencionat pacte, si bé en aquest cas, l'administració no va triar directament a un candidat sinó que va acudir a tres i va proposar al que estimà més idoni.

La proposta del candidat final considerem que va ser inadequada, perquè l'elecció de candidats amb titulació molt superior a l'exigida per al lloc, malgrat que des del punt de vista jurídic és correcta, considerem que és desaconsellable, sobretot tenint en compte que en la borsa ja hi havia dues persones amb la titulació exigida. A més, el candidat escollit no acredita cap experiència en el sector públic. Per altra banda, el nomenament ha recaigut en un familiar directe d'una persona amb relació funcional que, en aquell moment, prestava serveis en l'òrgan gestor i que, malgrat que no va participar en el procés de selecció final, si ho va fer en el procediment de la primera substitució, sense que hi haja constància de la seua abstenció expressa, tal com preveu l'article 28.1 i 2.b) de la Llei 30/92 de 26 de novembre, vigent en aquell moment.

A aquest respecte considerem que la conselleria de Sanitat hauria de portar a terme les actuacions corresponents per tant de, amb caràcter previ, determinar si amb la seua actuació en aquest procés, l'esmentada funcionària, ha incorregut en algun tipus de falta disciplinària de les previstes en la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana. En cas afirmatiu, haurà d'iniciar el corresponent expedient disciplinari.

És cert que la norma, en determinats casos, no impedeix a l'administració l'elecció unilateral d'un candidat per a la seua incorporació temporal a l'ocupació pública, però la seua aplicació de cap manera pot vulnerar els principis d'igualtat, mèrit i capacitat que van inspirar -segons l'exposició de motius- la mateixa norma; fer valdre la interpretació literal de l'apartat 2 (últim paràgraf) comporta l'adopció d'acords inapropiats en una administració transparent que serveix als interessos generals de manera objectiva.

Per altra banda, en el curs de l'actuació, s'ha tingut accés a les actes de les reunions mantingudes per la Comissió Central de Seguiment de les Llistes d'Ocupació Temporal i per la Mesa Sectorial de Sanitat amb data de 28 de maig i 21 de juny de 2013, respectivament, en les quals els representants de la conselleria aportaren com a punt a tractar "la incorporació de les categories de salut pública a la borsa general d'Institucions Sanitàries", per tal d'incloure-les en l'edició 12 de les borses, però cap dels sindicats representants en les dites comissions mostraren la seua conformitat, la qual cosa resulta, almenys, sorprenent, ja que els sindicats han de ser els majors valedors de l'aplicació dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

Concloem aquest apartat amb la recomanació que, prèvia negociació preceptiva amb els representants sindicals, amb independència que s'arribe o no a un acord, siga derogada l'ordre de 2 de juny de 2003, per la qual es publica el Pacte i, per tant, les actuals borses de treball de Salut Pública s'integren a tots els efectes en el sistema i normes que regulen les borses generals de la conselleria de Sanitat universal i Salut pública, la gestió de les quals correspon a la direcció general de recursos humans i econòmics, amb la qual



cosa s'evitarien problemes com els denunciats i es donaria major transparència a les contractacions mitjançant aquestes borses de treball.

**Tercera.-** El nomenament pel sistema de millora d'ocupació d'una empleada pública per a substituir la incapacitat temporal de la titular d'un lloc de treball de «tècnic superior en higiene» es pot qualificar d'irregular, perquè la provisió de places de personal, amb caràcter d'interinitat, eventual o de substitució d'institucions sanitàries, s'han de fer mitjançant les llistes d'ocupació que es constitueixen d'acord amb les normes de l'Ordre de 5 d'octubre de 2009 per la qual es regula el procediment per a la cobertura de places del personal al qual s'aplica el Decret 71/1989, de 15 de maig sobre la regulació dels òrgans de gestió de personal de la conselleria de sanitat. (DOGV núm 6145 de 16.11.2009).

Malgrat que es pugen entendre les raons que aporta la conselleria (entre d'altres, que el període de substitució era relativament curt i en aquells moments s'estaven atenent uns requeriments de la inspecció de treball respecte al tractament de productes bio perillosos dels quals aquesta funcionària era coneixedora), i possiblement l'interès en l'eficiència del treball que estaven portant a terme, aquestes no justifiquen l'incompliment de les normes i per tal motiu es recomana que, d'ara en avant, s'extremen les mesures de control per part de la direcció general de recursos humans i econòmics per a evitar aquestes irregularitats i en cas de produir-se, deduir les responsabilitats disciplinàries que procedisca.

**Quarta.-** En relació als nomenaments de personal temporal utilitzant la disposició addicional primera de l'ordre reguladora de les borses de treball (borsí), haurà de seguir insistint-se en l'estricta compliment de les normes que regulen la contractació temporal a través del sistema de borses de treball i en el respecte absolut als principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, que han de regir en qualsevol procediment d'accés a l'ocupació pública. Només en els casos regulats en la citada disposició addicional és possible el nomenament o contractació de personal no inclòs en borsa de treball i, per tant, tan sols hauria d'aplicar-se per a les substitucions de vacances reglamentàries, excedències o permisos sense sou inferiors a un mes; no és aconsellable recórrer al sistema de borsí per a la cobertura de situacions d'incapacitat temporal perquè encara que podria estimar-se d'una curta duració, hi ha evidències que en molts supòsits se supera el període del mes.

**Quinta.-** Respecte a la contractació de personal amb càrrec al capítol VI d'inversions, i el seu nomenament com a funcionari interí, es troba regulada en l'article 33.5 de la Llei de pressupostos de l'exercici 2015 que fou quan s'inicià l'expedient. A la vista dels documents aportats, considerem que s'ha seguit una adequada tramitació; consta l'informe d'autorització de la direcció general de pressupostos per a la creació dels llocs de treball amb caràcter amortitzable i amb càrrec al crèdit d'inversió, així com per a la seua cobertura temporal per funcionaris interins i per una durada màxima de 3 anys; també consta l'informe favorable de la intervenció, quant a l'expedient tramitat d'acord amb el referit article 33 de la Llei de pressupostos; ara bé, la mateixa intervenció no va emetre informe favorable als nomenaments de les dues persones que havien estat seleccionades per considerar que la comissió de valoració del procés de selecció no havia estat ben constituïda i a partir d'este moment va quedar paralitzat l'expedient.

Donat el caràcter excepcional que la mateixa Llei de Pressupostos atorga a aquest tipus de contractació amb càrrec a capítol VI, la direcció general de recursos humans i econòmics ha decidit no utilitzar-la i recórrer a la classificació de llocs de treball estructurals en la seua plantilla. Hem tingut coneixement d'aquesta decisió per l'informe enviat al Síndic de Greuges amb data 26 de juny donant contestació a un requeriment d'informació respecte precisament d'este mateix assumpte.

En qualsevol cas, és evident que l'expedient no ha finalitzat de cap de les formes normals de terminació dels procediments administratius regulades en l'art. 84 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i ni tan sols s'ha declarat motivadament el desistiment, que haguera atorgat més seguretat jurídica a les persones interessades en el procediment selectiu. Per tant, sobre aquesta irregularitat considerem que haurà de ser objecte de correcció, dictant l'acte administratiu que corresponga per a la finalització del procediment per desistiment, que haurà de ser notificada a les persones interessades amb expressió dels recursos procedents.