

## DENÚNCIA

**Codi expedient: D 840/16**

### Origen de l'actuació:

Denúncia en què sol·liciten que es comproven possibles irregularitats detectades en l'Institut Valencià de Conservació i Restauració de Béns Culturals (IVCR), entitat de dret públic de l'Administració de la Generalitat.

### Objecte de l'actuació:

Investigar les possibles irregularitats contingudes en la denúncia, en relació amb temes de personal, en matèria comptable i de contractació, subjecta a la Llei de Contractes del Sector Públic realitzada en l'esmentat Institut des de l'any 2006.

### Naturalesa de l'actuació:

Investigació i informe

### Data emissió informe:

19 d'abril de 2017

### Resultats de l'actuació:

-Es va incomplir l'execució de la Sentència 139/2010, que va anul·lar el procés de selecció de persones previstes per mitjà de contractes temporals per falta de publicitat. Resulta inconcebible que no s'acatara al seu dia una sentència del TSJCV, que declarava la nul·litat de la convocatòria. Transcorreguts 7 anys des que es va dictar i tenint en compte la desaparició de l'IVCR com a entitat de dret públic, així com que els antics directius ja no estan en el centre, no ha sigut possible determinar les causes de l'incompliment. Tampoc resulta comprensible el motiu pel qual els denunciants, que van obtindre un pronunciament a favor seu, mai van sol·licitar l'execució de la sentència. No obstant això, el pas del temps i l'ERE en 2013 fan que la situació d'ara siga molt diferent. De fet, només tres persones implicades en la sentència continuen treballant en l'IVCR i totes elles van superar amb posterioritat un procés selectiu.

-La contractació d'un cap de secció de comptabilitat es va acordar pel Consell rector de l'entitat. Per a la seua contractació no es va efectuar una convocatòria pública, apartant-se per tant dels sistemes de selecció previstos en la llei de la funció pública. En conseqüència, s'haurà de convocar per a la seua cobertura definitiva per mitjà d'un procés selectiu que garantisca els principis constitucionals d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

-Pel que fa a la contractació de serveis d'assessoria, segons les evidències no va mediar un expedient, ni es va formalitzar contracte administratiu. No obstant això, hi ha una Proposta de Prestació de Serveis d'Assessoria Laboral, que inclou l'acceptació i conformitat amb aquesta, firmada per la llavors directora de l'Institut, sent este el document que vincula a les parts en les seues obligacions; la proposta i el pagament continuat de les factures posen de manifest l'existència d'una relació contractual.

A la vista dels serveis oferits per la gestoria i les funcions atribuïdes al lloc de coordinador econòmic és possible que s'haguera produït un solapament entre les funcions d'ambdós. Així mateix, és evident la vinculació directa entre la persona contractada per a ocupar el lloc de cap de secció de comptabilitat i la persona que administra la gestoria contractada. En el seu moment, s'hauria d'haver iniciat el corresponent

expedient disciplinari a fi de determinar, per mitjà d'un expedient contradictori, l'existència d'una infracció.

-L'extinció de l'entitat IVCR en 2012 i la seua incorporació posterior a Culturarts, unit al canvi de responsables polítics (pel que no ha sigut possible contactar amb els responsables de la gestió en el període denunciat, 2006-2012), ha dificultat la investigació al no haver pogut localitzar informació d'interés sobre alguns temes, davant de la falta de custòdia documental.

-Quant a la subscripció d'un contracte mercantil, per un període de nou mesos, per mitjà d'un procediment negociat sense publicitat, l'auditoria de compliment de legalitat de l'exercici 2011, no assenyalava cap actuació al marge de la mateixa. S'indica que esta entitat tenia autorització per a contractar personal laboral temporal fora de plantilla per a treballs de conservació i restauració (inclús rep subvencions per a este tipus de contractacions). Donat el temps transcorregut i el breu període contractat, no s'ha pogut obtindre cap evidència.

-Pel que fa a la contractació pública, durant els anys 2007 a 2012, l'Institut no disposava d'instruccions de contractació contravenint la normativa de contractació, fet que manifesten els auditors. Ni tan sols els antics gestors de l'Institut van mantindre prou ordre en la gestió documental dels expedients, com també reflectix l'auditor que reiteradament els inquirix per absència documental.

-Pel que fa a la informació comptable i financera, esta Inspecció no ha pogut consultar tots els informes d'al·legacions que donen resposta a les qüestions que els auditors plantejaven fet que reflectix l'absència d'adequada custòdia documental durant el període 2007-2012. **Tampoc** s'ha pogut mantindre entrevistes amb la persona que ocupa el lloc de direcció de secció responsable en matèria comptable i fiscal, única que continua al Institut i que haguera pogut donar llum a alguna de les qüestions plantejades en esta matèria, perquè està en situació d'incapacitat temporal.

-Encara que en esta denúncia es valoren els fets passats, es recomana a Culturarts que aplique la instrucció de contractació que posseïska a l'àmbit de l'Institut de Restauració amb, si és el cas, les adaptacions necessàries. Així mateix, ha d'imposar criteris d'organització en els arxius dels expedients, en primer lloc perquè estiguen documentalment complets, i en segon lloc, per a aconseguir fàcil accés a aquests i una gestió eficaç.

-Es recomana custodiar tota la documentació procedent de la gestió de contractes i la financera perquè en el futur qualsevol òrgan de control pugua realitzar el seu treball amb informació completa i fiable. S'ha de fer participes als que intervinguen en la gestió d'estos procediments de les possibles infraccions que es deriven de la inacció en la guarda legal dels documents.

A fi d'evitar possibles irregularitats en un futur, es recomana a Culturarts que desenvolupe la figura de l'auditor intern a què es fa referència en l'article 11 del seu reglament orgànic (Decret 5/2013, de 4 de gener del Consell).