

DENÚNCIA
Codi expedient: 826/16 i 834/16
Origen de l'actuació:
Dues denúncies on es fan constar presumptes irregularitats en la cobertura de determinats llocs de treball adscrit a la direcció territorial d'Alacant de la conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives. S'acorda l'acumulació d'ambdues per guardar una íntima connexió entre elles, tramitant-se aquestes de forma conjunta en un únic expedient (el 826/16).
Objecte de l'actuació:
Comprovar si s'han produït les esmentades irregularitats i estudiar la causa d'aquestes.
Naturalesa de l'actuació:
Investigació i informe
Data emissió informe:
18 de febrer de 2017
Resultats de l'actuació:
Conclusions: Primera. Sobre els sistemes de provisió dels llocs Les persones que s'anomenen en la primera de les denúncies disposen d'un nomenament d'adscripció temporal o d'una comissió de serveis (i no d'adscripció provisional com s'afirma a la denúncia), signat per l'òrgan competent, la Sotssecretaria, sense que en cap cas s'observe una situació d'irregularitat en el seu nomenament. A més, en alguns casos, no es tracta d'una adscripció temporal de l'article 112, sinó en aplicació de l'article 108. <i>Canvi de lloc per motius de salut</i> . Per a aquests casos, l'esmentat article disposa que podrà ser adscrit a llocs de treball, tant en la mateixa com en distinta unitat administrativa o localitat, quan per motius de salut no li siga possible realitzar adequadament les tasques assignades al seu lloc de treball. En tots els casos la sol·licitud ha estat valorada per l'òrgan competent en matèria de prevenció de riscos laborals. L'adscripció temporal s'emmarca dintre de la capacitat d'auto-organització, en l'àmbit de la seua competència, de les diferents sotssecretaries. L'article 112 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, delimita les causes en que es pot portar a terme, com són: el seu major volum temporal, l'acumulació de càrregues de treball, l'existència de programes de duració concreta o altres circumstàncies anàlogues, deixant a cada departament la motivació i/o justificació d'aquesta mesura que, en principi, no hi cap argument per qüestionar. Tal com s'ha recollit en diferents informes per part de la Inspecció de Serveis, la forma de provisió ordinària dels llocs de treball establida en l'article 99.1 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, són els concursos o les convocatòries de lliure designació. Les comissions de serveis són sistemes extraordinaris o excepcionals, amb limitacions (entre elles, la durada màxima d'un any més pròrroga d'un altre any, si escau). Per açò, una absència perllongada de concursos i



una permanent presència de provisions temporals, com a única alternativa viable per a atendre els serveis i procurar un bon funcionament de les unitats administratives, ve a originar, en major o menor mesura, una sèrie de probables conseqüències negatives que convé tenir present.

Segona. Respecte al possible tracte de favor

En la denúncia es fa referència a un presumpte favoritisme cap a determinades persones, però no s'ha trobat cap tipus d'element ni circumstància que recolze aquesta tesi. El denunciant únicament manifesta una opinió, sense cap fonament objectiu que ho sustente.

Pel que fa a la capacitat d'auto-organització, una vegada més, es recorda que si bé es cert que en matèria organitzativa l'Administració gaudeix d'un ampli poder que li permet configurar les unitats i serveis que està dotada per al compliment de la seua missió, té una limitació important, com és el respecte a la legalitat i la submissió a la satisfacció de l'interès públic. Per tant, queda clar que l'àmbit d'auto-organització atribuït a les Administracions Públiques queda delimitat pels condicionants legals i jurídics que concorren en l'exercici d'aquesta potestat. Sense entrar en la possible col·lisió amb altres drets com podrien ser en aquest cas el principi d'igualtat davant la Llei o els drets dels funcionaris públics, entre altres.

Tercera. En relació amb les presumptes irregularitats en les comissions de serveis concedides a una funcionaria i a l'exercici de les seues funcions.

Es tracta de comissions de serveis ja vençudes i que no es mantenen en l'actualitat. Amb anterioritat ja van ser objecte d'investigació en una denúncia anterior i es van fer les recomanacions procedents.

En tot cas destacar novament, en relació amb este tipus de comissions, que el seu mal ús és la conseqüència de l'absència perllongada de concursos i d'una permanent presència de provisions temporals, situació que posa de manifest i reitera un problema de caràcter general ja destacat per esta inspecció en anteriors informes.

Finalment i respecte de l'exercici de les seues funcions destacar que la resolució d'assumptes en què esta persona va poder interindre en l'exercici efectiu del seu lloc de treball no va tindre, d'acord amb l'informe emés per la Sotssecretaria de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, caràcter resolutori i es van circumscriure a aspectes tècnics relatius a la seua tramitació.

Quarta. En relació amb les activitats privades desenvolupades per part d'una persona empleada pública.

En relació amb el possible exercici d'activitats "privades" per part d'una empleada cal concloure que els fets comprovats per esta Inspecció aporten indicis suficients que fan presumir l'incompliment per part d'esta persona dels seus deures i obligacions en matèria de incompatibilitats, tipificats como a falta en la normativa d'aplicació (Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques, llei bàsica estatal d'aplicació al personal de la Generalitat, en la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i en la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana).

Al marge que les activitats exercides ho siguen en l'àmbit de la formació, una de les activitats que admeten clares excepcions en la regulació sobre incompatibilitats dels empleats públics, i més enllà del fet que no hem investigat la possible col·lisió quant a dedicació horària en el desenvolupament d'aqueixes activitats amb el seu propi lloc funcional, ni que haja quedat demostrat que l'exercici de les seues activitats privades haja impedit o menyscabat el compliment exacte dels seus deures o compromesa la seua independència o imparcialitat en l'exercici de les seues funcions públiques, l'exercici d'aqueixes



activitats professionals requerien un previ reconeixement de compatibilitat per part de l'òrgan competent en matèria de funció pública, que mai es va sol·licitar ni va obtindre i això suposa, per si mateix i en la nostra opinió, un clar incompliment de la legalitat en esta matèria, susceptible de ser sancionat en l'àmbit disciplinari.

Recomanacions:

Primera. La conselleria hauria d'abordar la modificació de la seua RPT, ajustant la classificació dels llocs a les seues necessitats reals de recursos humans.

Tal i com s'ha recollit en informes anteriors, es recomana que des de la mateixa Sotssecretària, com a responsable en matèria de personal, s'ordene una anàlisi de necessitats de recursos i càrregues de treball, amb la finalitat de reordenar tots els llocs que, o bé estan adscrits temporalment a altres unitats superant el termini de temps establert en la llei, o bé s'han cobert de manera inadequada, amb la finalitat d'evitar situacions que queden fóra del marc de la legalitat vigent.

Segona. La Sotssecretaria ha de vetllar per evitar que s'utilitze de forma inadequada la figura de l'adscripció temporal de l'article 112 de la llei 10/2010, ja que el sentit i la finalitat d'aquest precepte no és donar cobertura per un període indeterminat al trasllat de llocs de treball dintre de l'organització sinó, com el seu propi nom indica, oferir una solució temporal.

Tercera. En relació a la possible incompatibilitat denunciada, es recomana l'obertura del corresponent expedient disciplinari per tal que quede demostrat de forma contradictòria l'esmentat comportament que, en la nostra opinió, incomplix les obligacions que la legislació en matèria d'incompatibilitats imposa a tots els funcionaris públics de la Generalitat, incompliment que està tipificat com a falta greu o molt greu en la regulació abans esmentada.