



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 609/2020
Expedient 578/2020

Presidenta
Hble. Sra.
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers
Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Faustino de Urquía Gómez
Asunción Ventura Franch
M.^a del Carmen Pérez Cascales
Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat
Molt Hble. Sr.
Francisco Camps Ortiz

Secretari General
Il·lm. Sr.
Joan Tamarit i Palacios

Hble. Senyora:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 2 de desembre de 2020, sota la Presidència de la Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 5 de novembre de 2020 (Registre d'entrada de 6 del mateix mes i any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, relatiu al Projecte de decret, del Consell, de modificació del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer.- Sol·licitud de dictamen.

Mitjançant l'escrit de data 5 de novembre de 2020, remés per la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica va tindre entrada en aquest Consell Jurídic Consultiu el Projecte de decret, del Consell, pel qual es modifica el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, de conformitat amb el que disposen els articles 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

L'expedient està integrat pels informes i tràmits exigits per la normativa aplicable a l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general.

Segon.- Documentació remesa.

En el procediment tramitat per a l'elaboració del Projecte de decret, del Consell, pel qual es modifica el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, consten els documents, tràmits i informes següents:

1. Resolució de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica sobre l'inici del procediment d'elaboració del projecte de Decret de data 30 de març de 2020.
2. Text inicial del Projecte de decret.
3. Anunci de consulta prèvia del Projecte de decret de data 1 de juny de 2020.

4. Publicació en el DOGV de la consulta pública d'11 de juny de 2020.
5. Informe i valoració sobre el procés de consulta pública prèvia de data 15 de juliol de 2020.
6. Informe del director general de Tecnologies de la Informació de data 16 de juliol de 2020 sobre la coordinació informàtica, en compliment del que disposa l'article 94 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana.
7. Informe del director general de Transparència sobre l'impacte normatiu en la infància, adolescència i família de data 16 de juliol de 2020, en compliment del que disposa l'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor i la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol.
8. Fitxa d'impacte pressupostari de data 16 de juliol de 2020, sobre el qual es preveu un increment en la partida de despesa de 22.000 euros anuals.
9. Informe de necessitat i oportunitat de data 16 de juliol de 2020, on es justifica la modificació de l'annex del Decret 105/2017 en el volum i augment de la càrrega de treball que assumeixen els membres del Consell de Transparència.
10. Informe del director general de Transparència sobre l'impacte de gènere de data 16 de juliol de 2020.
11. Memòria econòmica de data 16 de juliol de 2020, on es manifesta la cobertura pressupostària per a afrontar la major despesa tenint en compte de l'import inicialment consignat en la partida pressupostària 22.02.02.112.80.
12. Anunci d'informació pública de data 22 de juliol de 2020.
13. Informe de resultat de la informació pública de data 8 de setembre de 2020.
14. Informe de la Direcció General de Pressupostos de data 1 d'octubre de 2020.
15. Informe de l'Advocacia de la Generalitat de data 13 d'octubre de 2020.

16. Informe del Consell de Transparència de data 23 d'octubre de 2020.

17. Informe del sotssecretari de data 4 de novembre de 2020.

II CONSIDERACIONS

Primera.- Sobre el caràcter de la consulta.

Aquest Òrgan consultiu emet el present dictamen en virtut del que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, que estableix que el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de «*projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*».

En aquest sentit, la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, com a autoritat consultant, ha instat la consulta de conformitat amb l'article 10.4 de la citada Llei autonòmica 10/1994, de 19 de desembre.

Segona.- Marc normatiu i objecte del Decret.

Amb la finalitat d'ampliar i reforçar la transparència de l'activitat pública, regular i garantir el dret d'accés a la informació relativa a aquella activitat i establir les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics, així com les conseqüències derivades del seu incompliment, les Corts Generals, a l'empara del que disposen els articles 149.1.1a, 149.1.13a i 149.1.18a de la Constitució, van aprovar la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Els preceptes d'aquesta Llei són bàsics, a excepció del que disposa el segon paràgraf de l'apartat 2 de l'article 6, l'article 9, els apartats 1 i 2 de l'article 10, l'article 11, l'apartat 2 de l'article 21, l'apartat 1 de l'article 25, el títol III i la disposició addicional segona.

La Llei estatal 19/2013 té, com s'indica en la seua part expositiva, un triple abast: incrementa i reforça la transparència en l'activitat pública –que s'articula a través d'obligacions de publicitat activa per a totes les administracions i entitats públiques–, reconeix i garanteix l'accés a la informació –regulat com un dret d'ampli àmbit subjectiu i objectiu– i estableix

les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics així com les conseqüències jurídiques derivades del seu incompliment –el que es converteix en una exigència de responsabilitat per a tots els que desenvolupen activitats de rellevància pública–.

En l'àmbit autonòmic, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, va regular l'exercici del principi de transparència i el dret de lliure accés a la informació pública, entès com el dret de la ciutadania a rebre una informació adequada i veraç sobre l'activitat pública, garantint la llibertat de totes les persones a formar les seues opinions i prendre decisions amb base a aquesta informació.

En desenvolupament de l'esmentada Llei de Transparència es va dictar el Decret 105/2017, de 28 de juliol, l'annex I del qual conté les dietes per assistència al Consell de Transparència.

L'esmentat projecte de Decret del Consell té per objecte la «(...) modificació de l'annex I del Decret 105/2017 cada vegada que, a tenor de les circumstàncies, siga necessari actualitzar els seus imports, per la qual cosa, per a posteriors revisions, es considera convenient habilitar de manera general la persona titular del departament del Consell competent en matèria de transparència per a poder actualitzar i modificar les quanties recollides en l'annex quan siga necessari, una fórmula freqüent quan es regulen quanties econòmiques en els annexos de les normes per a evitar una excessiva rigidesa en aspectes que són canviants. Aquesta habilitació permetrà actualitzar a cada moment els imports de manera més àgil i eficient per a l'administració, sense requerir una modificació del decret, amb el procediment i la rigidesa que això implica».

Tercera.- Procediment d'elaboració del Projecte de decret.

El projecte de reglament proposat és una disposició de caràcter general que ha d'emanar del Consell i adoptarà la forma de Decret del Consell, conforme els articles 18. f), 32 i 33.1 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell de la Generalitat, modificada per la Llei 12/2007, de 20 de març (d'ara en avant Llei del Consell).

Ha informat l'Advocacia de la Generalitat, d'acord amb el que preveu l'article 165. 1) de la Llei 1/2015, i també l'article 5 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'assistència jurídica a la Generalitat.

L'elaboració del Projecte de decret i la seua tramitació es va ajustar, en gran part, al procediment i als tràmits regulats en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, que contempla el procediment

d'elaboració de les disposicions reglamentàries autonòmiques, que va ser desenvolupat pels articles 52 i següents del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

En aquest sentit, el procediment es va iniciar mitjançant la Resolució de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica de data 30 de març de 2020, mitjançant la qual es va disposar iniciar l'expedient relatiu al procediment d'elaboració del Projecte de decret.

S'han incorporat els informes sobre l'impacte de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència i sobre l'impacte en la família emesos pel director general de Transparència. Tanmateix, hem d'advertir, com s'ha dit en dictàmens anteriors sobre projectes normatius, que els informes sobre l'impacte de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència i sobre l'impacte en la família, s'haurien d'haver emés pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria, evitant-se l'emissió de meres fórmules rituals, com es va manifestar en el Dictamen 711/2019, on s'advertia que: *«(...) per tal que els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi pel que fa a la situació en l'àmbit on la norma desplegarà els seus efectes. Una vegada reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu i, en cas d'impacte negatiu, poder adoptar mesures per a afavorir la igualtat de dones i homes en l'àmbit de la norma projectada»*.

Quarta.- Estructura del Projecte de decret.

El projecte normatiu tramitat com a Projecte de decret, de la Conselleria, presenta l'estructura i sistemàtica següent:

- El títol de la disposició.
- Preàmbul.
- Article únic.
- Disposició addicional única.
- Disposició derogatòria única.
- Disposició final única.
- Annex

Cinquena.- Aspectes de redacció.

El projecte de norma s'ha ajustat, en l'ús de la llengua, a paràmetres no sexistes, segons estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la

Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes, utilitzant correctament expressions com ara Presidència i vocalies, o la persona titular del departament.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret, del Consell, de modificació del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà allò que considere més encertat.

València, 2 de desembre de 2020

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
02/12/2020 19:02:11
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el
02/12/2020 18:44:10
Càrrec: Secretari General del Consell
Jurídic Consultiu

**HBLE. SRA. CONSELLERA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA,
COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA.**

