



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA

Dictamen 094/2020
Expedient 055/2020

Presidenta
Hble. Sra.
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers
Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Faustino de Urquía Gómez
Asunción Ventura Franch
M.^a del Carmen Pérez Cascales
Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat
Molt Hble. Sr.
Francisco Camps Ortíz

Secretari General
Il·lm. Sr.
Joan Tamarit i Palacios

Hble. Senyora:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 19 de febrer de 2020, sota la Presidència de la Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de data 6 de febrer de 2020 (Registre d'Entrada de 7 de febrer), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat l'expedient instruït per la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, relatiu al projecte de Decret, del Consell, pel qual es regula la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social.



I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient remés es desprén el següent:

Primer. Sol·licitud de dictamen.

Amb data 7 de febrer de 2020, remés per la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, va tindre entrada en aquest Òrgan consultiu el Projecte de Decret del Consell pel qual es regula la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social.

La sol·licitud d'emissió de dictamen ha sigut cursada amb caràcter urgent.

Segon. Documentació remesa.

L'expedient està integrat, entre altres, pels següents documents:

1. Resolució de la consellera consultant, de 14 d'octubre de 2019, per la qual es va iniciar el procediment d'elaboració del projecte normatiu.
2. Acord del Consell de 31 d'octubre de 2019, de tramitació d'urgència del projecte normatiu.
3. Primer esborrador del projecte de Decret.
4. Informe de necessitat i oportunitat de tramitació de la norma i informe sobre la coordinació informàtica, subscrits pel director general de Qualitat Democràtica, Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, de 21 de novembre de 2019.
5. Informes sobre l'impacte en la infància, l'adolescència i la família, i sobre l'impacte de gènere, subscrits pel director general de Qualitat Democràtica, Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, els dies 21 i 29 de novembre de 2019, respectivament.
6. Memòria econòmica del director general de Qualitat Democràtica, Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, de 5 de desembre de 2019 .



7. Informe sobre les al·legacions formulades durant el tràmit d'audiència, emés pel director general de Qualitat Democràtica, Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern el dia 23 de gener de 2020.

8. Informe emés per l'Advocacia General de la Generalitat en data 29 de gener de 2020.

9. Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, de 6 de febrer de 2020.

10. Informe favorable emés pel sotssecretari de la Conselleria consultant, el dia 6 de febrer de 2020.

11. Text definitiu del projecte de Decret.

I en aquest estat del procediment es va remetre l'expedient a aquest Consell per al seu dictamen.

II CONSIDERACIONS

Primera. Sobre el caràcter de la consulta i abast del dictamen.

De conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, és preceptiva la consulta a aquest Òrgan dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions.

En el present cas, el Decret projectat té per objecte, de conformitat amb el seu article 1 “regular la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social, en desenvolupament dels articles 27 i 28 de la Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat Valenciana, per al foment de la responsabilitat social”.

La sol·licitud de dictamen ha sigut cursada amb caràcter urgent.

Segona. Procediment d'elaboració del projecte de Decret.

Assenyala l'article 29 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, que els decrets del Consell són normes que es dicten en l'exercici de la potestat reglamentària que el nostre Estatut d'Autonomia atribueix al Consell en el seu article 29.



D'aquesta forma, en el supòsit que ara s'analitza s'han seguit les principals regles de procediment per a l'elaboració dels reglaments autonòmics contingudes en l'article 43 de la Llei 5/1983, citada, i en el títol III del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Per Resolució de la consellera consultant, de 14 d'octubre de 2019, es va iniciar el procediment d'elaboració del projecte normatiu.

En data 31 d'octubre de 2019 el Consell va acordar declarar la tramitació d'urgència del projecte normatiu, justificant-lo de la següent manera:

“Per Resolució de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, s’ha iniciat el procediment d’elaboració d’un projecte de Decret pel qual es regula la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social, això en virtut del que es disposa en la Disposició Final Primera de la Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, per al foment de la responsabilitat social que autoritza el Consell per a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i aplicació de la llei que es duren a terme en el termini màxim de huit mesos des de la seua entrada en vigor, motiu pel qual es proposa la tramitació urgent d’aquest”.

El director general de Qualitat Democràtica, Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern va justificar la no realització del tràmit de consulta prèvia de la següent manera: “es considera prescindible realitzar la consulta pública prèvia prevista en l'apartat primer de l'article 133 de la citada Llei 39/2015, d'1 d'octubre, al no tindre un impacte significatiu en l'activitat econòmica, ni imposar obligacions rellevants als destinataris atès que com ja s'ha indicat té per objecte el desenvolupament reglamentari previst en l'article”.

També en el preàmbul de la norma s'han justificat els principis de bona regulació previstos en l'article 129.1 de la Llei 39/2015 i potestat reglamentària de les comunitats autònomes.

El director general de Qualitat Democràtica, Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern va emetre informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte normatiu –el contingut del qual es transcriu en la consideració següent del Dictamen- i memòria econòmica en la qual s'indica expressament que “el present Projecte de Decret, per raó del seu objecte, no generarà un increment de despesa en les consignacions pressupostàries de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica”.

Va subscriure a més, Informe relatiu a l'impacte de gènere del projecte de Decret, acomplint així amb el que disposa l'article 19 de la Llei orgànica



3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'homes i dones, en el qual es conclou que:

“L'impacte del projecte de Decret pel qual es regula la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social, des de la perspectiva de les polítiques de gènere, és POSITIU, atés que permet continuar amb l'objectiu de lluitar contra la discriminació per raó de sexe i d'avançar en la ruptura d'estereotips, transmetent a la societat la imperiosa necessitat de modificar hàbits, rols i costums que, ara com ara, no resulten acceptables”.

Figura també informe sobre l'impacte de la projectada norma en la infància i en l'adolescència (article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, introduïda per mitjà de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), i sobre la família (disposició addicional dècima de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses).

S'han incorporat a més a l'expedient Informe sobre la coordinació informàtica i Informe sobre el tràmit d'audiència.

L'Advocacia General de la Generalitat va informar el Decret projectat i el sotssecretari de la Conselleria consultant va emetre Informe favorable a la tramitació de la norma.

Finalment, figura en l'expedient el text definitiu del projecte de Decret.

Tercera. Finalitat del projecte de Decret i marc normatiu.

Com sintetitza l'informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte normatiu que es tramita:

“(…) Segon. La Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, per al foment de la responsabilitat social en el seu article 27 crea el Consell Valencià de Responsabilitat Social amb l'objectiu d'agrupar en un mateix òrgan a representants dels diferents grups d'interés vinculats a la responsabilitat social de manera que siga un instrument d'interlocució i participació entre les organitzacions sindicals, empresarials i les organitzacions i institucions compromeses amb l'impuls i desenvolupament de la responsabilitat social.

Per la seua part l'article 28 de la Llei 18/2018, de 13 de juliol, en el seu apartat 4 estableix que reglamentàriament es regularà la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social, tant en el seu vessant d'òrgan col·legiat i de participació en matèria de responsabilitat social, com en la d'observatori valencià de la responsabilitat social.



Tercer. A través d'aquest Projecte de Decret, es pretén donar compliment al que estableix aquest article 28 i regular la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social.

El Consell Valencià de Responsabilitat Social es crea mitjançant la Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, per al foment de la responsabilitat social amb l'objectiu d'agrupar en un mateix òrgan a representants dels diferents grups d'interés vinculats a la responsabilitat social de manera que siga un instrument d'interlocució i participació entre les organitzacions sindicals, empresarials i les organitzacions i institucions compromeses amb l'impuls i desenvolupament de la responsabilitat social.

En aquest sentit, el Consell Valencià de Responsabilitat Social es configura per la Llei 18/2018, tant com un òrgan de referència per a la promoció i l'assessorament en la programació de les polítiques de la Generalitat en matèria de responsabilitat social com a òrgan d'informació i consulta en constituir-se en observatori de la responsabilitat social.

En el Consell Valencià de Responsabilitat Social estaran representades, de manera quadripartita i paritària, les administracions públiques valencianes, les organitzacions empresarials més representatives, les organitzacions sindicals més representatives i altres organitzacions i institucions de reconeguda representativitat i interés en l'àmbit de la responsabilitat social corporativa en la Comunitat Valenciana.

Per això, la necessitat d'aprovar el present projecte de Decret pel qual es regula la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social, a fi de donar compliment al mandat legal que ve establert en l'article 28 de la Llei 18/2018 de 13 de juliol”.

Quarta. Estructura i contingut del projecte de Decret.

El text del projecte consta d'una part expositiva, una dispositiva integrada per tretze articles, i una final amb dues disposicions addicionals i dues finals.

El contingut de la norma és el següent:

- Article 1. Objecte i naturalesa jurídica.
- Article 2. Funcions i seu.
- Article 3. Composició.
- Article 4. Selecció de les vocalies.
- Article 5. Designació i duració de les vocalies.
- Article 6. Constitució i funcionament.



Article 7. El Ple.
Article 8. La Presidència.
Article 9. La Vicepresidència.
Article 10. La Secretaria.
Article 11. La Comissió Executiva.
Article 12. Actes del Ple i de la Comissió Executiva.
Article 13. Despeses de funcionament.

Disposició addicional primera. Incidència econòmica en la dotació de despeses.

Disposició addicional segona. Habilitació normativa.
Disposició final primera. Dret supletori.
Disposició final segona. Vigència

Cinquena. Observacions al projecte de Decret.

Observacions de caràcter general.

De conformitat amb el que disposa l'article 3.7 del Decret 24/2009, citat, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, convindria fer ús de fórmules abreujades en la remissió a normes que ja han sigut citades, com ocorre amb les referències a la Llei 18/2018, de 13 de juliol, per al foment de la responsabilitat social, que és citada de manera completa en diverses ocasions.

A l'article 7. El Ple.

En l'apartat 3 ha de contemplar-se la presència de la persona titular de la Secretaria per a la vàlida constitució de Ple, conforme disposen els articles 16 i 17 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Observacions a la part final.

A la disposició final segona. Vigència.

L'expressió “entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació (...)” haurà de corregir-se per “entrarà en vigor l'endemà al de la seua publicació (...)”.

Observacions gramaticals.

Totes les referències contingudes en el text en les quals es faça ús del terme “Decret” hauran d'indicar-se amb la lletra inicial en majúscula.

En l'article 13. 1 projectat es repeteix l'expressió “i si escau”, motiu pel qual s'aconsella la seua correcció.



III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte de Decret, del Consell, pel qual es regula la composició, organització i funcionament del Consell Valencià de Responsabilitat Social, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà allò que considere més encertat.

València, 19 de febrer de 2020

EL SECRETARI GENERAL



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el
19/02/2020 13:29:39
Càrrec: Secretari General del Consell
Jurídic Consultiu

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
19/02/2020 14:07:34
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana

HBLE. SRA. CONSELLERA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA,
COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA.