



INFORME I VALORACIÓ SOBRE EL PROCÉS DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA REALITZAT DURANT L'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES DESENVOLUPARÀ LA LLEI 25/2018, DE 10 DE DESEMBRE, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DELS GRUPS D'INTERÉS DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

1.- Antecedents

El projecte de decret pel qual es desenvoluparà la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels Grups d'Interés de la Comunitat Valenciana, en virtut de l'article 9 de l'Estatut de la Comunitat Valenciana, s'ha sotmés a un procés participatiu per a l'elaboració del seu text, consistent en una consulta pública prèvia.

D'altra banda, segons el que es disposa en l'article 133.1, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, sobre participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments, amb caràcter previ a l'elaboració d'aquestes, haurà de realitzar-se una consulta pública, per a recaptar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions potencialment afectats per la futura norma.

Per a donar compliment als mandats previstos en les normes citades, es va obrir un període de consulta prèvia, durant set dies hàbils, a través del portal web de la Generalitat. El procés es va realitzar mitjançant la creació d'un fòrum de participació, al qual es va poder accedir mitjançant un bàner publicat tant en la pàgina web de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, com en el Portal de Transparència de la Generalitat (GVA Oberta).

L'objectiu del fòrum va ser facilitar, el màxim possible, que la ciutadania poguera realitzar les seues aportacions durant l'elaboració del text del projecte.

El termini, de set dies hàbils per haver-se declarat la urgència del procediment per a la redacció i tramitació del projecte, va romandre obert des del 21 de març de 2019 a l'1 d'abril de 2019, tots dos inclusivament.

S'acompanya com a annex a aquest informe el text explicatiu de la consulta pública prèvia.

2.- Aportacions proposades

En el termini habilitat per a consultes, es va rebre una única aportació d'un ciutadà, el passat dia 1 d'abril, a través del fòrum de participació, el contingut de la qual afectava els següents articles:



Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

Número	Autor	Artículo de referencia de la Ley 25/2018, de 10 de diciembre, de la Generalitat.	Contenido
1	J.M. Toro	Artículo 6: Inscripción	<p>a) Habría que recoger los motivos por los que se puede denegar la inscripción de una persona o entidad en el Registro ya que parece complicado negarle la inscripción si la clave está en la actividad que puede llevar a cabo y no en su forma jurídica.</p> <p>b) En cuanto a la inscripción se recoge en la Ley que, si se realiza la actividad de influencia por cuenta de terceras partes, debe indicarse la identidad de los sujetos que realizan la actividad de influencia y las cantidades que se reciben por este concepto. Esto es un poco complicado y garrafoso. Por ejemplo, una asociación empresarial de un sector concreto con 150 empresas asociadas, ¿debería inscribir a todas ellas en el registro? ¿Cómo se calculan las cantidades que se destinan a esta actividad cuando pagan una cuota mensual por varios servicios recibidos?</p>
2	J.M. Toro	Artículo 7: Actividades que han de inscribirse	<p>Entiendo que en este punto el reglamento desarrollará las actividades genéricas de influencia que se pueden llevar a cabo y no el detalle particular de cada una de ellas. Si fuera así se multiplicaría el trabajo y la burocracia con un resultado que no sería el deseado.</p>
3	J.M. Toro	Artículo 8: Contenido	<p>a) Parece un poco extraño que el Registro de Grupos de Interés recoja el código de conducta y los sistemas de seguimiento. Es necesario recogerlo pero parece que debería ser en otro apartado.</p> <p>b) El grupo de interés debería identificarse de manera previa a las reuniones y con eso deben acabar sus obligaciones, pero todo el proceso de hacer públicas las intervenciones debería ser llevado a cabo por la Administración.</p>



Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

4	J.M. Toro	Artículo 11: Adscripción y Rendición de Cuentas	Sería bueno que de alguna manera Les Corts adoptara el Registro de Grupo de Interés de manera voluntaria para evitar la duplicidad de registros y que el procedimiento fuera único respetando su autonomía y el marco legal existente.

3.- Valoració de les aportacions presentades

Des d'aquesta direcció general es procedeix a valorar de la manera que segueix a les aportacions realitzades pel ciutadà J.M. del Toro.

→ Respecte a l'argumentat en relació amb l'article 6 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre:

a) No es considera necessari que el futur decret enumere les causes específiques o motius que puguen donar lloc al fet que es denegue la sol·licitud d'inscripció, ja que les mateixes es troben recollides en la pròpia Llei 25/2018: incompliment de les obligacions de l'article 6 - apartats 3 i 4 - en relació amb les generals contemplades en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les AAPP.

b) Es considera oportuna la previsió que haja d'indicar-se la identitat dels subjectes que realitzaran l'activitat d'infuència i les quantitats que es reben per aquest concepte. No obstant això, en estar ja expressament contemplades en la mateixa Llei 25/2018, de 10 de desembre, no es preveu incorporar-les al text del decret, quedant per a la normativa de desenvolupament del mateix (Ordre) el detall de la configuració i organització de la informació que haja de bolcar-se al Registre. Quant al còmput de les quantitats anuals que siguen satisfetes, en el cas que es descriu, es preveu que siguen els propis interessats els que determinen i declaren la quantitat que correspondria destinar a l'activitat "lobística".

→ En relació amb el que assenyalava en relació amb l'article 7 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre:

- Es comparteix i s'accepta l'aportació que el decret no entre a contemplar el detall particular de les activitats d'infuència. Així, es té previst que el Registre de Grups d'Interés continga la informació relativa a les reunions, les comunicacions, els informes i tots els altres documents que es produïsquen a conseqüència de l'activitat d'infuència, incloent-hi les seues contribucions i participació voluntàries en consultes oficials sobre propostes normatives, actes jurídics i altres processos participatius.



→ Quant al que planteja sobre l'article 8 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre:

a) Es comparteix el criteri de tècnica jurídica que el senyor del Toro argumenta, però així ha quedat recollit en la Llei 25/2018, de 10 de desembre. D'altra banda, les exigències del codi de conducta (art. 12, de la Llei) resulten prou expresses per a considerar que no serà necessari que el decret incidisca sobre el mateix, més enllà del relatiu a l'acceptació d'aquest.

A més, s'entén convenient que el mateix estiga en el Registre (no en el text del decret) per a coneixement i subscripció per les persones obligades.

b) Es comparteix i s'accepta l'aportació feta. Així, es preveu que el decret dispose que correspondrà a les persones que ocupen càrrecs públics l'obligació de fer constar la informació en el Registre; i que en el cas que el contacte es produïsca amb personal empleat públic, aquest en donarà compte immediatament al càrrec públic, que serà la persona responsable de fer-ho constar en el Registre.

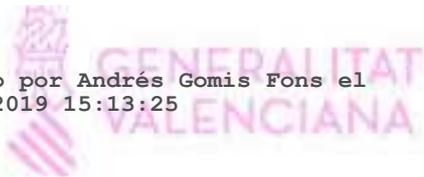
→ Sobre el que assenyala respecte a l'article 11 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre:

Es comparteix el sentit de l'aportació realitzada, però no es considera necessari que el decret continga alguna referència a tal qüestió. I això perquè s'entén que la Llei 25/2018, de 10 de desembre, ja ho ha configurat així: únic, organitzat i gestionat per l'administració de la Generalitat, sense perjudici de l'activitat que, respecte al mateix, corresponga desplegar a les Corts Valencianes (veure arts. 2.3 i 11.1).

3.- Conclusions

Una vegada finalitzat el procés de participació ciutadana del projecte de decret pel qual es desenvoluparà la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels Grups d'Interés de la Comunitat Valenciana, valorada l'única aportació rebuda, ha sigut acceptada parcialment per les raons exposades en l'epígraf anterior del present informe.

Firmado por Andrés Gomis Fons el
10/04/2019 15:13:25





ANNEX

La Direcció General de Transparència i Participació sotmet a consulta prèvia, prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, la iniciativa sobre la redacció del text del projecte de decret del Consell que desenvoluparà la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels Grups d'Interés de la Comunitat Valenciana.

A) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

1. Per la seua efectiva aplicació la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels Grups d'Interés de la Comunitat Valenciana, requereix que la mateixa siga desenvolupada per a la seua aplicació per l'administració.

L'actuació de grups d'interés davant els poders públics és legítima, ja que pot aportar als processos d'elaboració de les polítiques públiques i de projectes normatius una millor comprensió de la problemàtica sobre la qual es vol incidir i dels aspectes que cal tindre en compte a l'hora d'actuar en un àmbit determinat. No obstant això, existeix el risc que la participació pugua donar lloc a situacions en quins determinats grups d'interés puguen arribar a tindre un excés de capacitat per a infuir en el sentit de les decisions.

A més, es pretén, mitjançant mecanismes per a garantir la transparència, acabar amb la connotació negativa que té l'activitat d'infuència i concebre els grups d'interés com a actors que busquen infuir en la presa de decisions i que, legítimament, defensen els interessos de diferents entitats i grups socials.

2. Per això, també contemplarà el contingut i funcionament del Registre Electrònic de Grups d'Interés de la Comunitat Valenciana, així com la determinació de l'òrgan responsable del mateix que la llei posposarà al desenvolupament reglamentari.

B) Necessitat i oportunitat de la seua aprovació

1. És necessari regular el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat per a donar compliment al mandat legal de l'apartat primer de la disposició final primera de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana, el qual estableix el següent:

«El Consell aprovarà el desplegament reglamentari necessari per al funcionament del Registre de Grups d'Interés en l'àmbit de l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental en el termini màxim de nou mesos des de la publicació d'aquesta llei en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana»

2. A més, aquest Registre necessita no tan sols d'un suport jurídic, sinó també informàtic, ja que l'apartat 2, de l'article 5 de la llei, així ho ha volgut, havent d'iniciar-se els treballs per a això, guardant la necessària consonància.



**GENERALITAT
VALENCIANA**

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA,
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

C) Objectius de la norma

L'objectiu de la mateixa és que la capacitat i activitat d'influència quede sotmesa a exigències de transparència i a un codi de conducta que incloga les pràctiques i actituds que han de seguir els grups d'interés en la seua actuació. La inscripció dels grups d'interés ajudarà la seua identificació pública i el control de l'activitat d'influència que realitzen en diferents àmbits de la Generalitat.

D) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

La Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, exigeix que les disposicions necessàries per al desenvolupament i execució d'aquesta, així com per al funcionament del Registre de Grups d'Interés, s'aproven mitjançant un decret del Consell.