

**EXPEDIENT** **PROJECTE D'ORDRE, DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ, PEL QUAL ES MODIFICA L'ORDRE 5/2016, DE 5 DE JULIOL, DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ, PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES DE LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS DESTINADES A LES MANCOMUNITATS DE MUNICIPIIS I ALS AJUNTAMENTS DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER A LA REALITZACIÓ D'ACTUACIONS RELACIONADES AMB EL DESENVOLUPAMENT I LA DIFUSIÓ DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA I LA RECUPERACIÓ I DIVULGACIÓ DEL DRET FORAL CIVIL VALENCIÀ**

**ASSUMPTE** **INFORME D'IMPACTE DE GÈNERE**

## **1. FONAMENTACIÓ I OBJECTIUS DE L'INFORME**

### **1.1. Denominació del projecte d'ordre**

Projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Foral Civil Valencià.

### **1.2. Òrgan directiu que promou el projecte de decret objecte d'informe**

Mitjançant la resolució del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació de 20 de setembre de 2018, s'ha encomanat la preparació de l'esmentat projecte d'ordre a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern.

D'altra banda, segons el que estableix la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (d'ara endavant Llei orgànica 3/2007), i la modificació de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la igualtat entre dones i homes (d'ara endavant Llei 9/2003), operada per la Llei 13/2016, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, en l'article 45, que afeg un article 4 *bis* a aquesta, la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern elabora, amb l'assessorament de la Unitat d'Igualtat de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, segons el que preveu l'article 17.1 del Decret 160/2015, el present informe d'avaluació d'impacte de gènere.

### 1.3. Context legislatiu

#### Sobre el principi d'igualtat i la promoció de la igualtat de gènere

L'article 14 de la Constitució Espanyola reconeix la igualtat davant la llei i prohibeix qualsevol tipus de discriminació, incloent les discriminacions per raó de gènere. D'altra banda, l'article 9.2 de la Constitució estableix el deure dels poders públics de promoure les condicions perquè la llibertat i igualtat de totes les persones siguen reals i efectives, incloent-hi, la promoció real i efectiva de la igualtat entre dones i homes.

Seguint aquestes directrius, el legislador estatal ha elaborat la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

En l'àmbit autonòmic, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana conté diverses referències a la igualtat entre homes i dones. Així, l'article 10.3 estableix que la igualtat de drets d'homes i dones en tots els àmbits, en particular en matèria d'ocupació i treball, és un dels àmbits en els quals se centrarà primordialment l'actuació de la Generalitat; l'article 11 indica que "la Generalitat, d'acord amb la Carta de Drets Socials, vetlarà en tot cas perquè les dones i els homes puguen participar plenament en la vida laboral, social, familiar i política sense discriminació de cap tipus i garantirà que ho facen en igualtat de condicions". Així mateix, l'article 49.1.26a atribueix a la Generalitat competència exclusiva en matèria de "promoció de la dona", i, finalment, la disposició addicional quarta de la norma institucional bàsica valenciana assenyala el següent: "Les institucions i administracions de la Generalitat evitaran utilitzar en les seues expressions públiques un llenguatge que supose menyspreu o minusvaloració per a qualsevol grup o persona per raó del seu sexe o qualsevol altra condició social el tractament diferenciat de la qual estiga vetat pel nostre ordenament constitucional".

En aquest sentit, el legislador valencià, dins del marc de les seues competències, ha dictat la citada Llei 9/2003.

#### Sobre el deure de realitzar un informe d'impacte de gènere:

L'article 19 de la Llei orgànica 3/2007 estableix que els projectes de disposicions de caràcter general i els plans d'especial rellevància econòmica, social, cultural i artística que se sotmeten a l'aprovació del consell de ministres hauran d'incorporar un informe sobre el seu impacte per raó de gènere.

Aquest article, segons el que es preveu en l'apartat 1 de la disposició final primera de la mateixa Llei orgànica 3/2007, es troba entre els preceptes de la norma que constitueixen "regulació de les condicions bàsiques que garanteixen la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i el compliment dels deures constitucionals, d'acord amb l'article 149.1.1a de la Constitució". Per a concretar aquest precepte la Llei 13/2016, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, en el capítol XII sobre la modificació de la Llei 9/2003, a través de l'article 45 afegí un article 4 *bis* a aquesta, amb la redacció següent:

*"Article 4 bis. Informes d'impacte de gènere*

*Els projectes normatius incorporaran un informe d'impacte per raó de gènere que s'elaborarà pel departament o centre directiu que proposa l'avantprojecte de llei o projecte de norma, pla o programa d'acord amb les instruccions i directrius que dicte l'òrgan competent en la matèria, i s'haurà d'adjuntar la proposta des de l'inici del procés de tramitació."*

## Sobre la implantació del llenguatge no sexista:

En aquest àmbit, tant el legislador estatal com l'autonòmic s'han mostrat també sensibles a la necessitat de modificar els hàbits existents. Així, mentre l'article 14.11 de la Llei orgànica 3/2007, cita de nou com un dels criteris generals d'actuació dels poders públics, "la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment en la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques", l'article 48 de la Llei 9/2003, es dedica precisament al llenguatge no sexista en els escrits administratius i estableix que "les administracions públiques valencianes posaran en marxa els mitjans necessaris perquè qualsevol norma o escrit administratiu respecte en la seua redacció les normes relatives a la utilització d'un llenguatge no sexista", i d'acord amb l'anterior, el Decret 167/2011, de 4 de novembre, del Consell, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Família i Igualtat d'Oportunitats entre Dones i Homes, té entre les seues funcions la de "vetlar perquè cap disposició dictada en l'àmbit de la Comunitat Valenciana comporte discriminació per raó de sexe."

### **1.4. Objectius generals del projecte**

El projecte té per objecte modificar les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Foral Civil Valencià, que van ser aprovades en l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

### **1.5. Objectius per a promoure la igualtat entre dones i homes**

D'una banda, atés el contingut del projecte d'ordre, que es concreta a modificar les bases reguladores en tres aspectes de caràcter tècnic (millor definició de les actuacions subvencionables, concreció dels criteris que determinen la quantia individualitzada de la subvenció i la seua justificació), no es preveuen uns objectius específics en matèria d'igualtat entre dones i homes.

D'altra banda la norma realitza un ús efectiu del llenguatge no sexista.

## **2. IDENTIFICACIÓ PERTINÈNCIA DE GÈNERE DE LA NORMA**

El projecte de què s'emet informe suposa un impuls per al desenvolupament i difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Civil Foral Valencià.

Es tracta d'un projecte d'ordre que pel seu contingut no té una incidència directa sobre dones i homes més enllà de la utilització d'un llenguatge no sexista, i per aquesta última raó s'entén que el present informe d'impacte de gènere és **PERTINENT**.

## **3. IDENTIFICACIÓ DE LA SITUACIÓ DE PARTIDA**

L'article 10 del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, estableix les funcions que exerceix la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, entre les quals es troben les següents: dirigir i gestionar les polítiques de la Generalitat adscrites al desenvolupament de l'autogovern, dissenyar, coordinar i gestionar les ajudes adscrites al foment i divulgació de l'autogovern, coordinar el desenvolupament normatiu de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana per a la creació dels organismes previstos en aquest, impulsar, coordinar i desenvolupar la normativa de la Generalitat, dins de l'àmbit del foment de

l'autogovern, en matèria de processos de participació diferents a les consultes populars, fomentar les relacions de la Comunitat Valenciana amb altres països en matèria de foment de l'autogovern, fomentar la recuperació, difusió i estudi del dret civil valencià, informar i donar suport a les administracions de la Comunitat Valenciana en matèria de promoció de l'autogovern, i dissenyar i executar les actuacions relacionades amb la promoció i divulgació de l'autogovern i les seues institucions.

Amb la finalitat de promoure i impulsar la realització, des de l'Administració local, d'iniciatives que contribuïsquen al compliment dels objectius directament vinculats amb les referides funcions, la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació va establir mitjançant l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Foral Civil Valencià. Aquesta ordre es va publicar en el DOCV núm. 7824, de 8 de juliol de 2016.

Des de l'entrada en vigor de l'ordre esmentada s'ha observat la necessitat d'establir una millor definició de les actuacions subvencionables, així com, de la concreció dels criteris que determinen la quantia individualitzada de la subvenció i la seua justificació.

Per això, tenint en compte les competències i funcions citades, així com les previsions incloses en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, des de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació es pretén tramitar un projecte d'ordre per la qual es modifica la citada Ordre 5/2016, de 5 de juliol, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

Mitjançant la Resolució de 20 de setembre de 2018, el conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació va decidir iniciar el procediment d'elaboració i tramitació d'un *projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Foral Civil Valencià*, encomanar a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern la preparació del citat projecte d'ordre i a la Sotssecretaria de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació la seua tramitació, d'acord amb la normativa aplicable.

#### **4. PREVISIÓ D'EFECTES SOBRE LA IGUALTAT**

L'aplicació d'aquesta norma fa preveure efectes positius sobre el poble valencià, ja que implica donar un impuls per al desenvolupament i difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Civil Foral Valencià.

A més, el projecte de què s'informa recull mesures d'acció positiva que contribueixen a fomentar la igualtat efectiva entre dones i homes, com l'ús del llenguatge no sexista, fent visible un tractament equilibrat de tots dos sexes, tenint uns clars efectes positius no solament com a exemple de bona pràctica pública, sinó que, a més, fa visible la dona i la discriminació intrínseca a la qual se la sotmet culturalment i històricament, en qüestions tan quotidianes com el llenguatge.

D'altra banda, partint dels principis i valors que inspira les actuacions d'aquesta Administració, queda clar que les actuacions derivades d'aquest projecte i les concrecions posteriors d'aquest es realitzaran partint dels principis democràtics i el respecte als drets i llibertats reconeguts en la Constitució i en l'Estatut d'Autonomia, que inclouen la igualtat i la no discriminació de la dona.

## **5. VALORACIÓ DE L'IMPACTE DE GÈNERE DEL PROJECTE**

### **5.1. Valoració per àrees**

#### a) Presència de dones i homes

A la vista de l'objecte i contingut del projecte d'ordre, aquest no afecta la presència de dones i homes.

#### b) Accés als recursos

A la vista de l'objecte i contingut del projecte d'ordre, s'estableixen previsions sobre l'accés a les subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Foral Civil Valencià.

#### c) Participació en la presa de decisions

No procedeix a la vista de l'objecte i contingut del projecte d'ordre.

#### d) Normes socials i valors

Els valors i principis de la norma projectada tenen un impacte **positiu**, ja que permet impulsar el desenvolupament i difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Civil Foral Valencià.

#### e) Compliment de la normativa en matèria d'igualtat

Amb caràcter general, l'esperit i contingut del projecte del projecte d'ordre compleix el que estableixen les lleis nacionals i autonòmiques sobre igualtat de dones i homes, especialment quant a l'actuació dels poders públics.

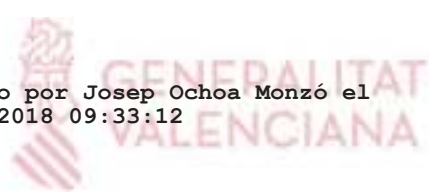
En concret, el projecte està d'acord amb el que disposen l'article 14.11 de la Llei orgànica 3/2007 i l'article 48 de la Llei 9/2003, sobre implantació del llenguatge no sexista. Pel que fa al compliment de la normativa en matèria d'igualtat, la valoració és **positiva**.

## **6. EN CONCLUSIÓ**

L'impacte del projecte d'ordre per la qual es modifica l'ordre 5/2016, de 5 de juliol, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual s'aproven les bases reguladores de la concessió de subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i als ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desenvolupament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret Foral Civil Valencià, des de la perspectiva de les polítiques de gènere, és **POSITIU**, atés que permet continuar l'objectiu de lluitar contra la discriminació per raó de sexe i d'avançar en la ruptura d'estereotips, i transmetre a la societat la imperiosa necessitat de modificar hàbits, rols i costums que, ara com ara, no siguen acceptables.

Finalment, segons el que es preveu en la citada Llei orgànica 3/2007, i seguint els principis d'actuació de l'esmentada Llei 9/2003, la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, ha elaborat el present informe d'avaluació d'impacte de gènere del projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, amb l'assessorament de la Unitat d'Igualtat d'aquesta Conselleria, segons el que es preveu en l'article 17.1 del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

EL DIRECTOR GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL  
I FOMENT DE L'AUTOGOVERN



Firmado por Josep Ochoa Monzó el  
21/09/2018 09:33:12