

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DEL PROJECTE D'ORDRE /2018, DE DE , DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ, PER LA QUAL S'ESTABLIXEN LES BASES REGULADORES, I LA CONVOCATÒRIA PER A L'ANY 2018, DE LES SUBVENCIONS ADSCRITES A LES ENTITATS SOCIALS PER A LA REALITZACIÓ D'ACTIVITATS DE CONEIXEMENT I PROPOSTES METODOLÒGIQUES PER A L'ANÀLISI DELS RISCOS I VULNERABILITATS EN ELS PROCESSOS DE GESTIÓ PÚBLICA EN EL MARC D'UN SISTEMA D'ALERTES PREVENTIU DE LA CORRUPCIÓ, EL FRAU I LES MALES PRÀCTIQUES.

El projecte de ordre es fonamenta en les consideracions següents:

Primera

Conforme s'exposa en el preàmbul del propi projecte d'ordre, la Generalitat dona múltiples mostres del seu ferm compromís en la prevenció i eradicació de la corrupció. En el marc organitzatiu de la Generalitat, és la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació qui, entre d'altres, desenvolupa funcions en l'àmbit de la lluita contra el frau i la corrupció per mitjà de la Inspecció General de Serveis. Aquestes funcions s'alineen amb la Resolució 58/4 de l'Assemblea General, de 31 d'octubre de 2003 de la Convenció de les Nacions Unides contra la Corrupció.

La Inspecció General de Serveis, que desenvolupa les seues funcions en l'àmbit del Decret 68/2014, de 9 de maig, del Consell, pel qual es regula l'exercici de la competència i les funcions d'inspecció general dels serveis de l'Administració de la Generalitat, té l'encàrrec d'implementar un sistema de vigilància tecnològica o sistema d'alertes ràpides antifrau i anticorrupció i de lluita contra les males pràctiques en l'administració. En aquest marc, la realització d'activitats de coneixement i propostes metodològiques per a l'anàlisi dels riscos i vulnerabilitats en els processos de gestió pública, és crucial com a activitat prèvia al desenrotllament i implementació del sistema.

Així mateix, la necessària col·laboració amb entitats socials com a part de la societat civil que lluita contra el frau, la corrupció i els mals pràctiques en el sector públic és fonamental per a realitzar una actuació conjunta i eficaç. En este context, l'aportació del coneixement i experiència dels associacions que combaten el frau, la corrupció i els mals pràctiques resulta essencial. A més, és creu convenient fomentar el debat i el coneixement al voltant de l'anàlisi dels riscos i vulnerabilitats en els processos de gestió pública en el marc d'un sistema d'alertes.

La cooperació amb entitats socials que aporten coneixement sobre tecnologia de detecció de frau, que a més, puguen oferir informació d'experiències reeixides en altres països que inclús poden ajudar a desentranyar alguns aspectes delicats o controvertits de les normes, esdevé vital per a complir amb l'objectiu assignat.



Segona.

L'article 164 e) de la Llei 1/2015 de 6 de febrer, d'Hisenda, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, estableix que excepcionalment es puga aprovar conjuntament bases reguladores i convocatòria. Les accions subvencionables ací regulades, per les seues característiques, no tenen vocació de continuïtat, sent esta condició la que conferix excepcionalitat. L'absència de permanència planteja dos consideracions:

- La primera, referent al dictamen 498/2015 del Consell Jurídic Consultiu on estima “que la seua competència per a emetre dictamen preceptiu en relació amb les disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis ha de ser interpretada en forma àmplia, dins de la tradicional distinció entre "reglaments executius" i "organitzatius", i de la doctrina exposada en la STS 24/7/2003, referida, per tant, a les disposicions generals que es dicten, amb vocació de permanència, i en desenrotllament, aplicació, execució o com a complement d'una Llei (...)”. “En la mesura que es tracte de Bases reguladores de subvencions, ordenen el marc de la relació jurídica subvencional, amb vocació de permanència, participaran -no tractant-se de disposicions generals de caràcter tècnic o organitzatiu- del caràcter de "reglaments executius", a l'establir les normes per a l'adequada aplicació de la Llei (tant des de la perspectiva de la normativa en matèria de subvencions com de la normativa sectorial sobre la qual es projecten les ajudes), pel que serà preceptiva, amb caràcter general, la sol·licitud de dictamen a este Òrgan consultiu”. (http://turia.gva.es/hdfi_access/cjc/bd.html).
- La segona, conforme al criteri jurisprudencial, el Consell Jurídic Consultiu en el dictamen 354/2017 estima que, “les bases reguladores de subvencions aprovades per l'Administració hauran de considerar-se com a acte administratiu no normatiu, d'abast general quan no concórrega en elles el caràcter ordinamental, ni la seua vocació de permanència i estabilitat; requisits establits, entre altres, en la Sentència del Tribunal suprem de 9 de març de 1987, que a priori no concorren en les bases ara analitzades”. (<http://portales.gva.es/cjccv/dictamen/Dic354-17.pdf#pagemode=none>).

Tercera.

En virtut de l'habilitació competencial prevista en la disposició final primera del Decret 68/2014, en relació amb el que preveu l'article 41 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, correspon a la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació l'elaboració i proposta d'aquest projecte normatiu.

EL SOTSSECRETARI