



Valoració dels informes aportats a la tramitació de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana

1.- Antecedents.

Per part d'aquesta Direcció General està en tramitació l'esborrany de l'avantprojecte de **Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana**.

Per aquest motiu l'avantprojecte s'ha sotmès a diversos processos participatius, dels quals han sorgit observacions al text proposat, que han anat modificant l'estructura i contingut del mateix. Així, l'avantprojecte es va presentar en una comissió de participació, constituïda per al seu estudi i proposta al **Consell de Participació Ciutadana** de les observacions corresponents. El Consell, en sessió de 31 de maig, va aprovar les al·legacions proposades.

En segon lloc, el passat 28 de febrer, el conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació va remetre una carta al president del **Consell València de Cultura** perquè hi fera les observacions oportunes, com a subjecte obligat directament pel mencionat avantprojecte de Llei.

D'altra banda, segons el que disposa l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, amb caràcter previ a l'aprovació de disposicions legals, la conselleria amb competències en matèria de funció pública haurà d'emetre un informe, de caràcter preceptiu i vinculant, quan es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal, elaborades per les conselleries. En compliment de l'esmentada previsió es va emetre, per part de la **Direcció General de Funció Pública**, un primer informe de data 23 d'abril de 2018. Adaptat l'avantprojecte a les al·legacions presentades per la Presidència i les conselleries, el nou text ha sigut informat el 21 de juny de 2018.

Així mateix, en funció del que disposa l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, amb caràcter previ a l'aprovació de disposicions legals, la conselleria amb competències en matèria d'hisenda haurà d'emetre un informe, de caràcter preceptiu i vinculant, respecte a la seua adequació a les disponibilitats pressupostàries i als límits dels escenaris pressupostaris plurianuals. En compliment de l'esmentada previsió es va emetre, per part de la **Direcció General de Pressupostos**, un primer informe, núm. 2120/2018 de data 23/04/2018 en el que es sol·licitava una memòria complementària i posteriorment un altre de data 17/07/2018.

D'acord amb l'article 4 del Decret 218/2017, del Consell, que modifica l'article 94 del Decret 220/2014, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana i la Instrucció de Servei, número 4/2012, sobre la coordinació informàtica, la **Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions**, va emetre el seu informe preceptiu de data 23/04/2018.



A més a més, s'ha fet pública la Sentència del **Tribunal Constitucional** de 24 de maig de 2018, que afecta alguns articles de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú, i que ha motivat la conveniència d'adaptar determinades previsions del text de l'avantprojecte a aquesta. Pel que fa a l'article 129 (*Principis de bona regulació*), no s'aplica a les Comunitats Autònomes el 3^r paràgraf de l'article 129.4, que establia com a norma general que l'habilitació per al desplegament reglamentari correspon al Govern i no als departaments. El 2ⁿ paràgraf de l'article 129.4 és constitucional, però s'entén referit a tràmits addicionals als del procediment administratiu comú, i no als del procediment d'elaboració de projectes normatius. La resta de l'article sí que s'aplica a les Comunitats Autònomes, però únicament en relació amb la potestat reglamentària. No s'aplica a la iniciativa legislativa.

L'article 130 (*Avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació*) és d'aplicació a les Comunitats Autònomes únicament en relació a les normes de rang reglamentari. No s'aplica a les normes de rang legal. Aquest article preveu la revisió periòdica de la normativa vigent, l'informe anual d'avaluació de la normativa i la promoció de la bona regulació i de l'anàlisi econòmica de l'elaboració de normes.

L'article 132 (*Planificació normativa*) no s'aplica a les comunitats autònomes. Aquest article és el que inclou l'obligació d'aprovar i publicar el Pla Anual Normatiu.

2.- Al·legacions proposades.

a) Pel Consell de Participació Ciutadana.

Afecta l'article 69, «Elements comuns dels òrgans de participació institucional». Es proposa passar del "40% mínim" al "60% mínim" quant a la representació de la societat civil, del total de les persones integrants en els òrgans citats. S'accepta l'al·legació, introduint-se la modificació en l'article 69.2.d.

Les al·legacions que afecten els articles 57.2, 61, 65.5, 66.3, 91 i 94.7 no s'accepten per motius d'oportunitat. Les al·legacions referides als articles 58, 60 i 65.4 ja es troben reflectides en l'avantprojecte o en una altra normativa.

b) Pel Consell Valencià de Cultura.

En l'article 93.1 s'estableix que el Consell de Centres Valencians en l'exterior haurà de vetlar pel "*foment del coneixement de la seua història, el seu idioma i la seua cultura*". S'accepta l'al·legació d'utilitzar el terme "nostra llengua" i no el terme "*idioma*".

També es crea un nou apartat 3 en la disposició final primera, amb un mandat al Consell per a fer, si és necessari, les modificacions adients en els decrets per a adaptar el seu contingut a la llei, en el termini de 12 mesos.



No s'accepten la resta d'observacions.

c) Per la Direcció General de Funció Pública.

S'accepta l'al·legació respecte a la naturalesa jurídica del Consell de Transparència. El nou article 43 el defineix com l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana, actuant amb autonomia orgànica i plena independència funcional, per la qual cosa s'ha revisat tot el Títol III.

Amb aquesta naturalesa jurídica el Consell de Transparència no integra el Sector Públic Instrumental i es defineix com un òrgan de caràcter administratiu amb la particularitat de què els seus membres són triats per les Corts d'entre persones de rellevant prestigi professional tal i com es configura en l'actualitat.

A més s'ha modificat l'article 43.5 per tal d'aclarir que el personal funcionari de l'Oficina de Suport al Consell de Transparència queda adscrit a la conselleria competent en matèria de transparència.

Quant al Portal de Transparència del Consell de Transparència, en l'article 43.6 s'ha delimitat amb més claredat les obligacions de publicitat activa.

No es realitzen més al·legacions al text resultant de les observacions que es van fer constar en l'informe de data 23 d'abril de 2018.

d) Per la Direcció General de Pressupostos.

S'accepta l'al·legació de la Direcció General de Pressupostos exposada en el seu informe de 17 de juliol de 2018 donant una nova redacció a la Disposició Addicional Sisena relativa a l'habilitació de crèdit.

3.- Incidència de la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018.

Afecta, entre altres, els articles 129, «Principis de bona regulació»; 130, «Avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació»; 132, «Planificació normativa» i 133, «Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i de reglaments». Tots ells de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En virtut del que estableix la dita sentència, s'ha considerat oportú introduir modificacions en el Títol V, concretament en els articles 57 i 59, i s'ha creat un nou article 60 per a regular el Pla anual normatiu.

4.- Altres modificacions proposades per la Direcció General de Transparència i Participació.

En aquest període de tramitació de l'avantprojecte normatiu s'han realitzat modificacions substancials que responen a la necessitat d'aclarir i sistematitzar tant els subjectes afectats com les obligacions que els imposa la norma.



En relació al Títol I, «Disposicions preliminars», s'ha donat nova redacció a l'apartat 2 de l'article 3 per tal de delimitar amb més claredat quins subjectes obligats tenen la consideració d'Administració Pública als efectes d'aquesta llei. Així, dins del Sector Públic Instrumental de la Generalitat, es consideren Administració Pública els organismes públics dependents en els termes de l'article 2.3 de Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

S'ha modificat la redacció dels articles 4 i 5 per tal de clarificar les obligacions de transparència d'altres subjectes obligats a complir les obligacions de transparència i d'aquells que han de subministrar informació als subjectes obligats.

S'ha eliminat l'apartat 3 de l'article 5 perquè suposava una càrrega addicional a les persones físiques que exercisquen activitats econòmiques o professionals.

S'ha rebaixat fins a la meitat la quantia mínima establerta en l'avantprojecte original a partir de la qual les entitats privades estan obligades a la publicitat activa de les subvencions o ajudes públiques de les que siguen beneficiàries, passant la xifra de 100.000 euros anuals a 50.000 euros (apartat 2 de l'article 4).

Per altra banda, el Títol II canvia la seua estructura ja que s'afegix un nou Capítol I sobre «Disposicions generals», motiu pel qual es re enumeren els capítols de l'esmentat títol i en conseqüència també, de l'articulat de la resta de la llei.

Destaquem d'aquest nou capítol, l'aplicació de les seues disposicions a tots els subjectes obligats per la llei i la creació d'un nou article per a establir les obligacions de publicitat activa de l'Administració Local.

Respecte a l'articulat del Capítol II, «Publicitat activa», s'amplia el nombre d'articles per a aconseguir una redacció més senzilla, clara i fàcil de comprendre a la ciutadania.

En quant a l'àmbit subjectiu, s'ha organitzat de manera que les obligacions de publicitat activa s'estructuren en l'articulat segons els subjectes obligats per nivells de menys a més obligacions de publicitat activa.

Per últim, se li dóna un article propi a la regulació de les subvencions i la contractació pública per la seua rellevància. Així mateix, les previsions que fan referència a comptes oberts tenen un espai propi.

5.- Conclusió.

S'han acceptat la totalitat de les al·legacions proposades tant per la Direcció General de Funció Pública com per la Direcció General de Pressupostos.

No obstant això, respecte a les consideracions efectuades pel Consell de Participació Ciutadana i pel Consell Valencià de Cultura, s'han acceptat algunes de les al·legacions i la resta no s'han acceptat per motius d'oportunitat i conveniència.



També s'han introduït modificacions en el Títol V com a conseqüència de la incidència que la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018 té sobre el contingut de l'avantprojecte.

Finalment, aquest informe arreplega les modificacions efectuades en els Títols I i II del text de l'avantprojecte a iniciativa de la pròpia Direcció General de Transparència i Participació.

És tot el que s'ha d'informar.

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ