

INFORME SOBRE LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DEL PROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE GOVERN OBERT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

L'apartat segon, de l'article 42.2 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Consell, i l'article 39.2 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, estableixen que en l'elaboració de les lleis haurà d'incorporar-se a l'expedient del projecte de disposició un informe sobre la necessitat i l'oportunitat del projecte.

D'altra banda, la Direcció General de Transparència i Participació és el centre directiu de la Conselleria que exerceix les seues competències en matèria de transparència *en l'activitat pública i participació de la societat civil i ciutadana*, de conformitat amb el que estableix el Decret 160/2015, de 18 de setembre pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

Per tot això, la Direcció General de Transparència i Participació,

INFORMA

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en l'article 9, habilita les Corts per al desplegament legislatiu de les competències de la Generalitat en la regulació dels drets dels valencians i valencianes, en matèria de transparència i participació ciutadana.

El Projecte de llei, *de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana*, pretén regular i garantir, en una única norma, els drets de transparència i bon govern, de lliure accés a la informació pública i participació en els assumptes públics, bàsics per a la democratització de la gestió pública i fonament d'un govern obert a la ciutadania.

La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, s'ha pogut executar i desplegar reglamentàriament durant la seua vigència, i per tant, s'han pogut avaluar els seus punts positius, els seus límits o els aspectes susceptibles de ser millorats. Dins del marc de la llei esmentada, s'han aprovat normes legals i reglamentàries relacionades amb la transparència, la integritat i el bon govern. També s'està treballant en normes, que s'aprovaran en breu, sobre matèries a què fa referència l'esmentada llei. Així mateix, en la normativa sectorial s'han anat establint noves obligacions de transparència i bon govern en àmbits específics, i pràctiques administratives adequades a aquesta llei.

Encara que ha passat relativament poc de temps, l'arquitectura institucional en les matèries que ens ocupen ha tingut una evolució molt important, que ha donat contingut i concreció al govern obert i la bona administració des de diverses perspectives. La nova llei de govern obert ha de ser una peça clau

per a establir amb una visió integral els seus principis informadors, els drets i garanties, el codi de comportament dels càrrecs públics i les ferramentes de la participació activa de la ciutadania. Tot a partir de la complementarietat i per a ser d'ajuda a les altres normes.

D'altra banda, després de la posada en marxa del portal de transparència de la Generalitat (GVA Oberta) s'han detectat debilitats, tant de manera qualitativa com quantitativa, que requereixen una revisió.

La nova llei preveu reforçar les obligacions de publicitat activa, establir altres en matèries sectorials, introduir qüestions qualitatives en l'exercici de la transparència, introduir conceptes com la integritat institucional, la imparcialitat o la innovació pública, així com reforçar el text respecte a les dades obertes i la reutilització de la informació.

Amb la finalitat de dotar-lo d'autonomia orgànica i funcional i amb això, garantir la total independència, la nova norma canvia la naturalesa jurídica i les competències de l'actual Consell de Transparència, Informació Pública i Bon Govern.

Es considera que una gestió pública és bona si compleix satisfactòriament amb una sèrie de paràmetres preestablits d'integritat, eficiència, eficàcia, efectivitat, igualtat i equitat, en referència a un impacte positiu sobre el desenrotllament social i la qualitat de vida de la ciutadania a què afecta. Per a això, el projecte de llei que ens ocupa inclou nous aspectes com és la millora normativa. La nova llei de procediment administratiu (que estableix novetats en relació amb l'elaboració normativa) i les més noves tendències en matèria d'integritat i bon govern van en aquesta direcció. A més, s'estableixen les bases per a la planificació i avaluació de la normativa i les polítiques públiques de l'administració autonòmica, incloent-hi instàncies participatives sobre la base d'indicadors de comprovació dels objectius perseguits.

Quant a la participació ciutadana es fa necessari implementar un marc normatiu de la participació ciutadana formal en l'àmbit de la Generalitat que servisca de referència, regule i promoga la participació dels agents socials i del conjunt de la societat com a coproductora de coneixement i polítiques públiques i generadora de valor públic.

El dret de participació ciutadana en la gestió pública exigeix impulsar la seua universalització creant condicions que permeten que la ciutadania i en especial, els sectors més vulnerables, tinguen les mateixes possibilitats de lluitar pels seus interessos. Per a això, el projecte de llei estableix i regula els mecanismes, els processos i els instruments, inclusivament i accessibles, a través de fet que la ciutadania pugua exercir el seu dret a participar en els assumptes públics. S'implementarà un Portal de Participació ciutadana que canalitze els processos i servisca de guia i es potenciarà l'educació en la participació, fomentant transversalment la cultura participativa amb criteris d'intergeneracionalitat i equitat.

Així mateix, la participació ciutadana ha d'inspirar-se, entre altres, en el principi de corresponsabilitat social, pel qual els ciutadans i ciutadanes, individualment o agrupats en col·lectius, han de contribuir al bé comú o interès general de la societat. Per aquest motiu el projecte de llei habilita una doble via, és a dir, estableix les condicions, d'una banda, perquè els ens públics i aquells particulars a qui s'han transferit competències públiques siguen receptius a les opinions i propostes de la societat; i d'un altre, perquè els ciutadans i ciutadanes i els col·lectius socials coneguen, dialoguen, deliberen i incidisquen sobre les competències de la Generalitat Valenciana. El projecte fomenta, promou i recolza l'associacionisme i la participació de la ciutadania valenciana en l'exterior, com a base essencial des de

la qual participar en els assumptes públics de la Comunitat. A més es regula l'educació en la participació amb l'objectiu d'incentivar el desenrotllament d'accions i programes de caràcter educatiu que potencien la cultura participativa en la ciutadania, especialment en la infància, l'adolescència i la joventut.

El que s'informa als efectes oportuns.

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ