

INFORME DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL I FOMENT DE L'AUTOGOVERN COMPLEMENTARI A L'INFORME D'AL·LEGACIONS FORMULADES PER LES CONSELLERIES EN RELACIÓ AMB L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, PER LA QUAL ES REGULA LA SINDICATURA DE GREUGES DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

En virtut del que estableix l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 3 de desembre, del Consell, i en l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, des de la Sotssecretaria de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, en data 22 de desembre, es va sol·licitar informe a Presidència i a la resta de les conselleries.

Complit el termini per a formular al·legacions, aquest òrgan en data 1 de febrer de 2018, emet un informe relatiu a la valoració de les al·legacions formulades per Presidència de la Generalitat, Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, i Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Després de l'informe esmentat, en data 8 de febrer de 2018, el sotssecretari de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, remet a la Sotssecretaria d'aquesta Conselleria, les al·legacions realitzades per la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat i per la Direcció General d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana, respectivament.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en relació amb l'emissió d'informes estableix, en l'apartat segon i tercer de l'article 80, el següent: "2. *Els informes seran emesos a través de mitjans electrònics i d'acord amb els requisits que assenyalava l'article 26, en el termini de deu dies, llevat que una disposició o el compliment de resta dels terminis del procediment en permeta o n'exigisca un altre termini major o millor.* 3. *De no emetre's l'informe en el termini assenyalat, i sense perjudici de la responsabilitat en què incórrega el responsable de la demora, es podran prosseguir les actuacions excepte quan es tracte d'un informe preceptiu, i en aquest cas es podrà suspendre el transcurs del termini màxim legal per a resoldre el procediment en els termes establits en la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 22*".

El citat Decret 24/2009, de 13 de febrer del Consell, en l'article 40, estableix en relació amb l'informe de la Presidència i de les conselleries, "De conformitat amb allò que disposa l'article 43 de la Llei del Consell, una còpia de l'expedient es remetrà, si és el cas, a la Presidència i a les conselleries en l'àmbit de les quals poguera incidir, a fi que, en el termini màxim de 10 dies, emeten un informe. En el cas de no afectar les competències del departament, la Sotssecretaria remetrà informe indicant la circumstància esmentada".

No obstant això, a fi de poder millorar la redacció projectada, es considera oportú entrar a valorar les propostes efectuades pels següents òrgans directius de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori:

Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat

La subdirectora general de Ports, Aeroports i Costes, en relació amb el referit Avantprojecte de Llei, informa:

1r) *“Que la regulació que fa en el seu Capítol VI, Obligació de col·laborar, podria albergar dubtes respecte al fet que amb la redacció actual es poguera complir en els seus propis termes estrictes el que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú; però també podria contravindre altres lleis com les lleis de Transparència estatal i de la Generalitat. Podent inclús entrar en contracció amb allò que s'ha disposat en alguna regulació sectorial que s'haja de tindre en compte.*

Aquesta al·legació es pot fer en relació amb el que disposa l'article 40.1.b), sobre investigació de conductes individuals, on estableix que si l'objecte de la investigació fóra la conducta d'una persona en l'exercici de les seues funcions al servei d'una Administració Pública, se la requerirà perquè en el termini de 15 dies, informe per escrit sobre la fets i aportació documentació. La redacció esmentada implicaria un termini menor per a aquests casos, en comparació amb el procediment general previst en l'article 31, on s'estableix el termini d'1 mes”.

En síntesi, l'al·legació formulada ve a posar de manifest que el termini de 15 dies previst en l'article 40.1.b), pot contravindre les disposicions contingudes en altres lleis, en concret la mencionada Llei 39/2015, a més que resulta menor al termini d'1 mes contingut en l'article 31 del mateix avantprojecte.

Aquest òrgan en el seu informe de data 1 de febrer de 2018, va desestimar l'al·legació efectuada respecte d'això per Presidència de la Generalitat, en entendre que els 15 dies, són dies hàbils, i que el termini esmentat no es considera breu perquè la persona, la conducta de la qual està sent investigada pel síndic o síndica de Greuges, emeta l'informe requerit.

Valorada l'al·legació efectuada es desestima pels motius següents:

a) El termini de 15 dies cal entendre'lo com que són dies hàbils, temps considerat prou perquè la persona pugua emetre l'informe requerit pel síndic o la síndica de Greuges.

A més el mateix precepte preveu que excepcionalment, prèvia petició raonada de la persona que ha d'informar, el termini indicat podrà ampliar-se per temps no superior a la meitat de l'inicial, la qual cosa en definitiva suposa disposar de 22 dies hàbils per a emetre l'informe requerit, podent-se arribar a afirmar que aquest període de temps coincidiria o seria en algun cas lleugerament superior al termini d'un mes previst en l'article 31.2 apartat segon, segons el qual: *“L'obertura del procediment de queixa es comunicarà tant a la persona interessada o al seu representant, junt amb l'admissió a tràmit de la seua queixa, com al subjecte òrgan o autoritat l'actuació o inactivitat de la qual vaja a investigar-se. Aquests últims disposaran d'un termini d'un mes, que s'iniciarà a partir de l'endemà en què tinga lloc la notificació, per a remetre a la Sindicatura de Greuges un informe detallat i raonat sobre els fets que motiven l'obertura del procediment”.*

b) La norma que regula el Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, Llei 39/2015, d'1 d'octubre, contempla la possibilitat que una disposició permeta o exigisca un altre termini major o menor al contingut en l'article 80.2, segons el qual: *"Els informes seran emesos a través de mitjans electrònics i d'acord amb els requisits que assenjala l'article 26, en el termini de deu dies, llevat que una disposició o el compliment de la resta dels terminis del procediment permeta o exigisca un altre termini major o menor."*

2n) Indica que: *"Es contempla també en el Capítol VII una sèrie de fórmules de concertació, com la conciliació, la mediació i la composició de controvèrsies que, entenem, haurien en tot cas d'estar en concordança amb la regulació apuntada més amunt d'aquest informe"*.

Valorada la indicació efectuada, es desestima en considerar el que disposa l'article 46.1 del text projectat en el qual es diu expressament: *"En el marc d'allò que s'ha establert per la normativa vigent que hi siga aplicable"*.

3r) Finalment, crida l'atenció respecte del concepte jurídic indeterminat que conté l'article 42, referit al següent: *"en els comportaments hostils o sistemàticament entorpidors de les autoritats o del personal, com a causa que permeta donar compte al Ministeri Fiscal, donada la regulació tan detallada i especial que regula els il·lícits penals en què ha d'actuar tal organisme"*.

Valorada l'al·legació efectuada, es desestima, atès que la dilatada experiència que assisteix la institució de la Sindicatura de Greuges i que permet al síndic o síndica de Greuges arribar a determinar si, en les conductes de les autoritats o del personal, les actuacions o inactivitats de les quals investiga, concorren indicis racionals de la presumpta comissió d'un il·lícit penal. A l'anterior es pot afegir la jurisprudència dictada respecte d'això per a determinar l'abast dels conceptes jurídics indeterminats adés esmentats.

Direcció General d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana

La directora general d'Habitatge, Rehabilitació i Regeneració Urbana, respecte de les matèries que són competència d'eixa Direcció General, fa constar:

"Que l'article 19 de l'avantprojecte de llei, en regular en el concepte de situacions de risc o especial vulnerabilitat a què el síndic ha de prestar atenció preferent, es refereix a les persones afectades de pobresa o marginalitat. En aquest concepte hauria d'incorporar-se expressament la referència a la pobresa energètica i habitacional".

Valorada l'al·legació, es desestima en entendre que l'article 19 efectua una regulació en sentit ampli de les situacions de risc d'exclusió o d'especial vulnerabilitat derivades de la pobresa. És per això que es considera que els supòsits específics de pobresa energètica i habitacional, es troben compresos en el referit concepte.

És tot el que cal informar.

**EL DIRECTOR GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL
I FOMENT DE L'AUTOGOVERN**